

惠安县财政支出项目 绩效评价报告

委托单位：惠安县财政局
主办单位：惠安交发集团有限公司
协办单位：惠安惠达站场经营有限责任公司
项目名称：2022 年度建设提升公交站及候车亭专项
评价机构：厦门市恒璟管理顾问有限公司

2023 年 10 月

摘 要

受惠安县财政局委托，我司（厦门市恒璟管理顾问有限公司）对惠安交发集团有限公司“2022 年度建设提升公交站及候车亭专项”开展绩效重点评价工作，形成评价报告。

本次评价的目的在于：通过绩效重点评价，衡量项目资金执行的产出与效益，了解、分析、检验项目资金是否能够达到预期目标，为预算安排提供重要依据。同时促进项目单位及时总结经验，发现问题、改进工作，进一步加强项目管理，提高资金使用效益。

本次绩效评价对象是 2022 年度建设提升公交站及候车亭专项资金，本次绩效评价获取数据的截止时间为 2023 年 3 月 31 日。2022 年 3 月 8 日，惠安县发展和改革局确认 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目总投资估算 1,654.89 万元，2022 年 6 月 17 日，通过公开招标采购的方式确定上海正先电子科技有限公司为本项目的承建单位，中标价为 1,128.1716 万元，截至 2023 年 3 月 31 日实际支出金额 678.9798 万元。

基于资金属性及评价目的，采取主观评价与客观评价相结合，设计并建立包括决策、过程、产出、效益 4 个一级指标，在此基础上建立 3 级指标体系，结合书面评价、现场走访及问卷调查结果对项目实施绩效进行打分。

经评价，“建设提升公交站及候车亭项目”得分为

74.28 分,等级为“中”。

该项目实施后取得成效有：一、改善了市民公交出行环境，方便了居民的出行需求；二、为附近居民、金融、服务机构提供了便利，营造了良好的人文居住环境；三、加强了区域功能片区交通对接、提升惠安城市形象与品位。

同时，评价也发现一些问题：一是单座公交站点成本较高，存在进一步压缩的空间；二是履约保函的时效与合约条款不符，存在合同履约风险；三是项目未按合同约定支付款项，存在潜在合同纠纷。

针对存在的问题，报告建议：一是压缩采购成本，降本增效；二是按照合同约定签发履约保函，避免潜在的履约风险；三是及时签订合同补充协议，避免潜在合同纠纷。

目 录

一、项目概述.....	1
（一）项目概况	1
（二）项目资金情况	3
（三）项目绩效目标	5
（四）项目组织管理与业务流程	5
二、评价工作简述	7
（一）绩效评价的目的、对象和范围	7
（二）绩效评价原则和评价方法	7
（三）现场评价及满意度评价	9
（四）评价标准	10
三、总体评价结论	11
（一）评价得分情况	11
（二）项目支出所实现的主要绩效	12
四、绩效管理和实现过程分析	12
（一）项目决策情况	12
（二）项目过程情况	14
（三）项目产出情况	16
（四）项目效益情况	19
五、存在的主要问题	20
（一）单座公交站点成本较高，存在进一步压缩的空间	20

(二) 履约保函的时效与合约条款不符, 存在合同履约风险.....	26
(三) 项目未按合同约定支付款项, 存在潜在合同纠纷.....	26
六、有关建议.....	27
(一) 压缩采购成本, 降本增效	27
(二) 按照合约条款签发履约保函, 避免潜在的履约风险.....	27
(三) 及时签订合同补充协议, 避免潜在合同纠纷.....	28
七、其他说明.....	28
(一) 评价小组现场核查情况	28
八、附件.....	32
附件(一) 指标体系	32
附件(二) 满意度调查问卷	37
附件(三) 2018-2022 年各地候车亭招标成本对标统计结果.....	39
附件(四) 建设提升公交站及候车亭项目改造前后效益对比数据表	41
附件(五) 承建单位报价明细	42
附件(六): 财政部备案资质(预算绩效评价资质)-恒璟顾问.....	45

建设提升公交站及候车亭专项资金 绩效重点评价报告

为进一步规范和加强 2022 年度建设提升公交站及候车亭资金管理,提高资金使用效益,根据实施全面预算绩效管理的工作要求,按照《惠安县县级部门预算绩效评价暂行办法》(惠财监[2022]166 号)文件规定,惠安县财政局委托第三方机构厦门市恒璟管理顾问有限公司对 2022 年度建设提升公交站及候车亭资金开展绩效重点评价。现将评价情况报告如下:

一、项目概述

(一) 项目概况

2021 年 12 月 30 日,中共惠安县委办公室、惠安县人民政府办公室决定 2022 年为民兴办 49 个实事项目,并将项目责任分解下达。根据《关于 2022 年县委政府为民办实事项目责任分解的通知》(惠委发[2021]74 号)文件精神,“建设提升公交站及候车亭项目”由惠安交发集团有限公司牵头主办、惠安惠达站场经营有限责任公司作为协办单位协办,对惠崇路 21 座公交站台进行港湾式提级改造、对 15 座月台式公交站台增设候车亭。计划由惠安交发集团有限公司投资 1600 万元,预期 2022 年 1-3 月进行立项及前期手续; 4-6 月进行立项及财审; 7-9 月进行招投标; 11 月完工。

2022 年 3 月 8 日，惠安县发展和改革局对惠安惠达站场经营有限责任公司提交的关于惠崇路公交停靠亭建设站点项目工程可行性研究报告进行批复，根据《关于惠崇路公交停靠亭建设站点项目工程可行性研究报告的批复》（惠发改审[2022]23 号）文件精神，确认项目建设共包含 36 座公交亭改造，其中 21 座站台具有拓宽条件，改造为港湾式公交停靠站，并增设候车亭；余下 15 座条件不足，仅增设候车亭；确认项目总投资估算 1,654.89 万元，其中：建安费用 1363.72 万元、工程建设其他费用 82.73 万元、土地使用及拆迁补偿费用 71.80 万元、预备费 136.64 万元，项目建设资金由惠安惠达站场经营有限责任公司自筹解决；确认项目工期按 3 个月控制。

2022 年 6 月 17 日，惠安惠达站场经营有限责任公司通过公开招标采购的方式确定上海正先电子科技有限公司为本项目的承建单位，中标价为 1,128.1716 万元，交付时间为合同签订后，接到采购人供货通知后 60 个日历天内完成供货。合同约定价款支付期次及验收期次如下表 1、表 2：

表 1：合同价款支付期次明细表

支付期次	支付比例(%)	支付期次说明
1	70	设备到达现场经采购人验收合格后，支付至合同价款的 70%
2	25	设备安装调试、试运行后，经采购人最终验收合格后支付合同款的 25%
3	5	余下的 5%在完成质保期任务后，无质量和售后服务等问题后一次性付清

表 2：合同:验收期次明细表

验收期次	支付期次说明
1	初步验收:货物运达安装现场后,由采购单位进行质量和数量的验收,应达到合同规定的要求(符合招标文件、投标文件、施工图要求、厂家货物技术标准说明及国家有关的质量标准规定、检测检验报告等验收标准)
2	最终验收:设备安装完毕调试运行完毕后,由采购单位与中标人按规定的标准要求进行联合验收,验收合格后办理相关竣工验收手续。

在实际施工过程中,根据《交通基础设施工程建设指挥部项目专题会议纪要》([2022]16号)文件精神,为避免重复投资,将县道 310、国道 228 犒川段 6 座公交亭纳入到县道 310 道路拓宽工程及国道 228 线提升工程后续一并实施,实际 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目对 30 座公交站进行提升改造;原计划有 21 座公交站台具备拓宽条件,应改造为港湾式公交停靠站并增设候车亭,但实际施工过程中发现有部分公交站下方设有燃气管道无法进行拓宽施工,因此将该部分计划改造为港湾式的公交停靠站更改为月台式公交停靠站,仅增设候车亭。

本项目实际于 2022 年 8 月 18 日开工,2022 年 12 月 15 日完工,实际项目工期为 118 日历天,最终完成港湾式公交停靠站 7 座、仅增设候车亭的月台式公交停靠站 23 座。由于工程量的减少,2023 年 3 月 31 日项目单位暂未完成竣工验收与工程决算,无法确定本项目实际支出金额。

(二) 项目资金情况

1. 项目资金预算情况

根据《关于惠崇路公交停靠亭建设站点项目工程可行性研究报告的批复》（惠发改审[2022]23 号）文件精神，确认建设提升公交站及候车亭项目总投资估算 1,654.89 万元，其中：建安费用 1363.72 万元、工程建设其他费用 82.73 万元、土地使用及拆迁补偿费用 71.80 万元、预备费 136.64 万元，项目建设资金由惠安惠达站场经营有限责任公司自筹解决。

2. 项目资金执行情况

截至 2023 年 3 月 31 日，建设提升公交站及候车亭项目已支出 678.9798 万元，其中：建安费用 658 万元、工程建设其他费用 20.1921 万元、土地使用及拆迁补偿费用 0.7877 万元，具体资金执行情况如下表 3：

表 3：建设提升公交站及候车亭项目资金使用明细表

单位：万元

惠安县发展和改革局项目总投资估算			已支出金额	支出时间	支出明细
序号	名称	估算金额			
1	建安费用	1363.72	329	2022-11-4	项目第一期采购款
2			329	2023-1-4	项目第二期采购款
3	工程建设其他费用	82.73	2.55	2022-11-3	项目可研报告编制费
4			0.3	2023-1-17	监理招标代理费
5			2.5184	2023-1-17	预算编制费
6			2.3241	2023-1-17	预算审核费
7			12.4996	2023-1-4	第一期监理费
8	土地使用及拆迁补偿费用	71.8	0.4877	2022-11-28	地上附属物征迁款
9			0.3	2022-11-28	地上附属物评估费
10	预备费	136.64	-	-	-
11	合计	1654.89	678.9798	-	-

截至 2023 年 3 月 31 日，建设提升公交站及候车亭项目未完成工程决算，无法确定本项目总支出金额。

项目剩余采购款=工程决算金额-质保期（工程竣工验收合格一年后）内无质量问题拨付的 5%采购款-已拨付承建单位的采购款（658 万元）。本项目剩余采购款待完成工程决算后根据决算金额扣除质保期结束后拨付的 5%及已拨付的采购款一次性拨付。

（三）项目绩效目标

2022 年度建设提升公交站及候车亭项目是中共惠安县委办公室、惠安县人民政府办公室 2021 年末决定 2022 年为民办实事项目。本项目的建设预期目标是为了让人民群众获得更多幸福感；改善交通环境、给附近居民、附近公共、金融、服务机构提供便利，营造良好的人文居住环境；加强区域功能片区交通对接、提升惠安县城城市形象与品位。

（四）项目组织管理与业务流程

1. 相关组织情况

（1）项目实施单位

惠安惠达站场经营有限责任公司负责 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目的统筹工作，具体包括：确认项目的可行性；测算项目预算资金；聘请代理机构组织项目公开招标工作，遴选合格的供应商；与中标方签订采购合同；对供应商服务过程进行监督管理；对供应商交付成果组织项目验

收工作；根据项目工作进度和验收结果办理款项支付。

（2）中标供应商

上海正先电子科技有限公司：通过公开招标采购方式确认为惠安县 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目中标供应商。根据招标文件和采购合同约定进行施工、安装、调试；根据采购合同约定的付款条件申请合同款项。

（3）监理单位

福建百胜千隆建设发展有限公司：通过邀请招标方式确认为惠安县 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目监理单位。负责惠安县 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目建设、安装、调试等部分施工监理；负责施工方案审查、工作检查、工程验收、质量监督、竣工结算等全过程的相关监理服务工作。

2. 项目业务流程

惠安惠达站场经营有限责任公司于 2022 年 5 月 11 日与驿涛工程集团有限公司签订招标委托代理协议。委托驿涛工程集团有限公司代理惠安县 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目组织实施招标事宜，采购预算金额 1,161.7277 万元。通过公开招标方式最终确认上海正先电子科技有限公司为中标人，中标金额为 1,128.1716 万元，惠安惠达站场经营有限责任公司与中标人签订采购合同。

二、评价工作简述

（一）绩效评价的目的、对象和范围

1. 评价目的

对项目进行绩效评价是为了加强资金支出管理，发挥资金对项目的保障支持作用。通过对本项目的实施开展情况、资金使用情况、相关制度执行情况以及项目预期结果实现程度进行多方位综合评价，发现问题以提出改进意见与建议，总结经验以推动后续项目管理的改进与完善，提升资金支出效益，规范采购行为。

2. 评价对象与范围

本次绩效评价的对象及范围为 2022 年度建设提升公交站及候车亭项目资金，采购合同中标金额为 1,128.1716 万元，评价范围为 2022 年至 2023 年 3 月 31 日项目实施相关产出情况及效益情况。

（二）绩效评价原则和评价方法

1. 评价原则

本次绩效评价以客观、公正、科学和规范为评价原则，从项目采购、项目支出梳理入手，综合考虑项目的背景、目的、内容、预算和资金使用、管理机制等因素，围绕本项目的特点，进行本次绩效评价实施方案的设计，旨在全面考察该项目的项目决策、项目管理和项目绩效，并以此为依据，设计基础表和评价方案，以全面支持绩效评价工作的开展。

2. 评价方法

（1）政策、文献研究法

通过学习和研究国家、福建省、泉州市和惠安县关于公交站提升改造的相关政策、实施方案和文献，获得项目背景、范围、内容、绩效目标及预算资金安排等信息，据以评价项目决策和项目管理。

（2）比较法

通过与周边县（市、区）公交站提升改造项目中标价和项目计划中标价进行比较，算出绩效值。

（3）公众评判法

主要包括通过问卷调查、实地考察、专家评估等方法对项目效果进行评判，得出绩效目标的实现度。

（4）现场调研法

通过对惠安惠达站场经营有限责任公司项目执行情况和资金使用情况进行实地调研，结合相关负责人的访谈和有关满意度问卷调查，提升本次绩效评价的准确性。

3. 数据采集方法及过程

（1）走访项目实施单位和主管单位，采集以下数据：

- ①与评价项目相关的法律法规和规章制度；
- ②项目前期申报材料 and 批复；
- ③项目资金规模、使用方向等；
- ④项目实施内控、管理等制度；

⑤具体实施进展情况、验收情况；

⑥对项目的绩效目标设置和社会效益期望等。

（2）文献资料查找和学习：收集国家、市级层面和县级采购、支出绩效管理政策，获得项目背景、范围、内容、绩效目标及预算资金安排等信息，据以评价项目实施和项目管理。

（3）社会调查：评价人员通过对建设提升公交站及候车亭项目受益群众发放电子调查问卷的方式采集满意度数据，通过对惠崇路已完成提升改造的 30 个公交站点实施现场走访，对项目产出和效果进行评判，得出绩效目标的实现程度。

（三）现场评价及满意度评价

本次绩效评价工作是由惠安县财政局委托厦门市恒璟管理顾问有限公司实施。

项目前期，评价小组走访了惠安惠达站场经营有限责任公司，了解并收集项目预期完成目标、项目预算、项目执行方案等文件和资料，在对相关文件和资料进行整理分析的基础上起草了评价计划及相关表单。

专家对评价计划及相关表单进行了初审，评价小组针对专家意见进行了初步修改。

专家组对评价计划及相关表单正式评审并提出了相关修改意见，评价小组根据修改意见完成评价计划及相关表单

的最终修改，专家组审核确认后提交了评价计划及相关表单正式稿。

评价小组前往惠安惠达站场经营有限责任公司进行评价前沟通交流。针对业务数据表、评价所需资料清单方面存在的分歧与理解偏差进行充分沟通。

项目进入现场走访阶段，绩效评价小组实施了资料审阅、查看支付记录、分析计算以及现场调查等必要的现场评价程序。评价小组在惠安惠达站场经营有限责任公司工作人员的配合协助下，开展建设提升公交站及候车亭项目现场走访，走访涉及本次实际进行提升改造的 30 个公交站点，占纳入评价范围专项资金总额的 100%，走访过程中发现部分公交站点存在背板屏风破损未及时更换、站点夜间灯箱、灯带完全不亮、站点背板屏风内部滚动广告页破损未及时更换、同一道路左右两侧站点亮度不一致等问题。

此外，评价小组也对项目进行了满意度问卷调查。评价小组结合已有资料与数据开始撰写报告，并与相关单位进行积极沟通，修改报告。

（四）评价标准

由于本次绩效评价属于项目支出绩效评价，评价小组根据绩效评价的方法及相关理论设置了评价标准，评价标准见表 4：

表 4：绩效评价等级、评分标准

评价等级	优	良	中	差
评分	90（含）-100 分	80（含）-90 分	60（含）-80 分	60 分以下

三、总体评价结论

（一）评价得分情况

惠安县建设提升公交站及候车亭项目绩效评价得分为 74.28 分,绩效评价等级为“中”。

惠安县建设提升公交站及候车亭项目完成惠崇路沿线 30 座公交站点提升改造工作,其中改造后港湾式公交停靠站有 7 座、月台式公交站有 23 座,方便了周边居民出行,提升了城市风貌。但项目单位在及时验收、拨付款项、成本优化、公交站点维护、重视合同条款等方面还有提升的空间。绩效评价得分情况见表 6:

表 6：绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
A 决策（10 分）	A1 项目立项	A11 立项程序规范性	2	2
	A2 绩效目标	A21 绩效目标明确性	2	2
	A3 采购需求	A31 采购需求明确性	3	3
	A4 资金投入	A41 预算编制科学性	2	1
		A42 资金分配合理性	1	1
B 过程（20 分）	B1 资金管理	B11 资金使用合规性	2	2
		B12 资金拨付及时性	3	0
	B2 组织实施	B21 项目方案可行性	3	3
		B22 采购程序规范合规性	3	3
		B23 采购内控管理	4	4
		B24 保证金、履约保证金管理	5	0

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
C 产出（35 分）	C1 产出成本	C11 成本预算依据充分性	8	2
	C2 产出数量	C21 港湾式公交站提升改造完工情况	3	3
		C22 月台式公交站提升改造完工情况	3	3
	C3 产出质量	C31 完工及时率	3	2.07
		C32 公交到站预测功能有效性	4	4
		C33 亮化灯光智能管理有效性	4	2
		C34 质保期内公交站点维护情况	4	3.33
		C35 验收及时率	6	4
D 效益（35 分）	D1 社会效益	D11 公交出行人次增长	5	5
		D12 城市风貌提升	5	3
	D2 满意度	D21 群众满意度	25	21.88
合计			100	74.28

（二）项目支出所实现的主要绩效

2022 年惠安惠达站场经营有限责任公司根据《关于 2022 年县委政府为民办实事项目责任分解的通知》（惠委发[2021]74 号）文件精神完成了惠崇路沿线 30 座公交站点提升改造，改善了市民公交出行环境，方便了居民的出行需求；为附近居民、金融、服务机构提供了便利，营造了良好的人文居住环境；加强了区域功能片区交通对接、提升惠安城市形象与品位。

四、绩效管理和实现过程分析

（一）项目决策情况

1. A11 立项程序规范性

该指标分值为 2 分。惠安惠达站场经营有限责任公司根

据《关于 2022 年县委政府为民办实事项目责任分解的通知》（惠委发[2021]74 号）组织开展惠崇路沿线公交站改造事项。根据评价标准该指标得满分 2 分。

2. A21 绩效目标明确性

该指标分值为 2 分。惠安县惠崇路沿线公交站点改造项目预期完成目标清晰，与预算确定的项目投资额相匹配。根据评价标准该指标得满分 2 分。

3. A31 采购需求明确性

该指标分值为 3 分。建设提升公交站及候车亭项目编制了相应的采购需求且采购需求编制规范，与绩效目标相匹配。根据评价标准该指标得满分 3 分。

4. A41 预算编制科学性

该指标分值为 2 分。惠安惠达站场经营有限责任公司委托驿涛工程集团有限公司对建设提升公交站及候车亭项目工程预算进行编制，并委托福建省闽资造价咨询有限公司对工程预算进行审核，但评价小组在评价过程中通过中国政府采购网查询发现 2018 年度至 2022 年度候车亭建设采购项目单座成本普遍在 10 万至 15 万元之中，低于本项目单座候车亭采购单价 31.34 万元。根据评价标准该指标得 1 分。

5. A42 资金分配合理性

该指标分值为 1 分。惠安惠达站场经营有限责任公司参考审核后的预算对本项目资金进行分配。项目预算资金分配

测算有据、合理。根据评价标准该指标得满分 1 分。

（二）项目过程情况

1. B11 资金使用合规性

该指标分值为 2 分。惠安惠达站场经营有限责任公司根据财务管理制度支付项目资金，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续；未发现有截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评价标准该指标得满分 2 分。

2. B12 资金拨付及时性

该指标分值为 3 分。截至评价数据获取截止时间 2023 年 3 月 31 日，建设提升公交站及候车亭项目暂未完成竣工结算与财务决算，未完成项目资金的全部拨付；已拨付承建单位的部分项目资金额度与合同约定拨付资金额度不符。根据评价标准该指标得 0 分。

3. B21 项目方案可行性

该指标分值为 3 分。本项目所设定的实施方案是否依据充分，符合客观实际且实际按照实施方案施工；实施方案的制定符合国家相关法律法规，与项目单位职责密切相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。根据评价标准该指标得满分 3 分。

4. B22 采购程序规范合规性

该指标分值为 3 分。惠安惠达站场经营有限责任公司委托驿涛工程集团有限公司代理公开招投标，于 2022 年 5 月

27 日在中国政府采购网发布公开招标公告。报名期限为 2022 年 5 月 27 日至 2022 年 6 月 2 日上午 9:00-12:00 下午 14:30-17:30（北京时间），招标文件获取期限同报名期限一致。符合招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日的规定，招标方式和程序合法规范。根据评价标准该指标得满分 3 分。

5. B23 采购内控管理

该指标分值为 4 分。经查询项目招标记录，本项目评审委员 7 人，2 人为项目单位工作人员，另外 5 人评审专家，符合评标委员会由采购人代表和评审专家组成，成员人数应当为 5 人以上单数，其中评审专家不得少于成员总数的 2/3 的相关规定。经现场询问项目单位人员和网上搜索查询，未发现该项目在评审中存在被举报、投诉情况。根据评价标准该指标得满分 4 分。

7. B24 保证金、履约保证金管理

该指标分值为 5 分。2022 年 7 月 1 日，上海正先电子科技有限公司与惠安惠达站场经营有限责任公司签订采购合同，2022 年 7 月 4 日，上海正先电子科技有限公司签发金额为 564,085.8 元的银行履约保函，银行履约保函有效期为 2022 年 7 月 4 日至 2022 年 9 月 30 日，到期自动失效。

按照采购合同约定，上海正先电子科技有限公司应在签订合同前向惠安惠达站场经营有限责任公司提交本项目成

交金额 5%的银行履约保函，实际银行履约保函签发日期晚于合同签订日期，与合同约定不符。

根据项目单位提供的《工程材料、构配件、设备报审表》资料显示，承建单位分两批次完成本项目供货。2022 年 9 月 26 日，监理单位对上海正先电子科技有限公司提供的第一批设备进场完成验收，2022 年 10 月 8 日，监理单位对上海正先电子科技有限公司第二批设备进场完成验收。按照采购合同约定，履约保证金应在完成供货任务无质量等问题后在 1 个月内无息返还，实际银行履约保函失效时间早于承建单位完成供货任务时间。根据评价标准该指标得 0 分。

（三）项目产出情况

1. C11 成本预算依据充分性

该指标分值为 8 分。2022 年度惠安县建设提升公交站及候车亭项目招标预算金额为 1,161.7277 万元，预计改造公交站点 36 座，预算单价为 32.27 万元/座；实际中标价为 1,128.1716 万元，实际中标单价为 31.34 万元/座。

评价小组通过中国政府采购网查询 2018 年度至 2022 年度所有候车亭采购项目招标情况与中标价格，了解其他地区候车亭建设成本数据，与本项目相关产出成本进行横向对比，评价小组通过中国政府采购网共收集到四个 2020 年度至 2023 年度其他县市区候车亭建设项目相关公告，在 2018 年度至 2022 年度中国政府采购网“候车亭采购”项目中，评

价小组查询到单座候车亭建设招标预算及中标单价低于本项目单座候车亭建设招标预算及中标单价的项目有 10 个。因此评价小组认为本项目成本测算仍有进一步改进空间，依据评分规则，该指标得 2 分。具体数据详见下表 7：

表 7：“候车亭采购”项目招标信息汇总（2018-2022 年度）

序号	采购单位	建设公交站数量（座）	预算金额（万元）	预算单价（万元/座）	中标金额（万元）	中标单价（万元/座）
1	闽侯县交通运输局	46.00	350.00	7.61	323.38	7.03
2	宁德市公共交通有限公司	8.00	169.79	21.22	151.17	18.90
3	宁德市公共交通有限公司	143.00	2116.94	14.80	1881.33	13.16
4	福州市长乐区交通运输局	33.00	234.08	7.09	——	——
5	福安市溪北洋新区投资开发有限公司	10.00	70.00	7.00	66.68	6.67
6	莆田市公共交通集团有限公司	10.00	48.00	4.80	28.00	2.80
7	福州市长乐区城乡公交有限公司	30.00	278.61	9.29	276.60	9.20
8	福建省闽清县公共交通公司	30.00	189.00	6.30	186.10	6.20
9	南平武夷交通发展有限公司	16.00	172.68	10.79	162.00	10.13
10	松溪县交通运输局	41.00	249.17	6.08	239.48	5.84

2. C21 港湾式公交站提升改造完工情况

该指标分值为 3 分。2023 年 9 月 26 日晚 8 点起，项目小组现场调查了惠崇路沿线 7 座港湾式公交站点实际完工情况，现场核查未发现未完工的情况，相应固定资产配备齐全。根据评价标准该指标得满分 3 分。

3. C22 月台式公交站提升改造完工情况

该指标分值为 3 分。2023 年 9 月 26 日晚 8 点起，项目小组现场调查了惠崇路沿线 23 座月台式公交站点实际完工情况，现场核查未发现未完工的情况，相应固定资产配备齐全。根据评价标准该指标得满分 3 分。

4. C31 完工及时率

该指标分值为 3 分。根据《关于惠崇路公交停靠亭建设站点项目工程可行性研究报告的批复》（惠发改审[2022]23 号）文件内容，本项目建设工期应按三个月控制，实际完工工期 118 天。根据评价标准该指标得分为 2.07 分。

5. C32 公交到站预测功能有效性

该指标分值为 4 分。2023 年 9 月 26 日晚 8 点起，评价小组对惠崇路沿线 30 座公交站提升改造完成情况进行现场调查，核查发现公交到站预测功能真实有效。根据评价标准该指标得满分 4 分。

6. C33 亮化灯光智能管理有效性

该指标分值为 4 分。2023 年 9 月 26 日晚 8 点起，评价小组对惠崇路沿线 30 座公交站提升改造完成情况进行现场调查，核查发现亮化灯光智能管理功能已启用，但“施雄医院站”、“垵固岭站”、“雕艺文创园站”四个公交站点的灯光无法正常工作。根据评价标准该指标得 2 分。

7. C34 质保期内公交站点维护情况

该指标分值为 4 分。根据 2023 年 9 月 26 日晚评价小组

对惠崇路沿线 30 座公交站现场调查情况，质保期内公交站点存在以下问题未及时发现及时维护：一、“施雄医院站”右侧站点背板屏风破碎未及时更换；二、“施雄医院站”左侧站点灯光完全不亮、“垵固岭站”左右侧公交站点灯光亮度不一致、“雕艺文创园站”右侧公交站点灯光完全不亮。根据评价标准该指标得分为 3.33 分。

8.C35 验收及时率

该指标分值为 6 分。截止至获取评价数据时间 2023 年 3 月 31 日，惠安县建设提升公交站及候车亭项目已完成了对进场设备的初步验收、联合验收及竣工验收，尚未完成本项目的财务结算。根据评价标准该指标得分为 4 分。

（四）项目效益情况

1.D11 公交出行人次增长

该指标分值为 5 分。根据福建省惠安县公共交通有限公司提供的改造前后乘车人次对比数据（详见附件（四）建设提升公交站及候车亭项目改造前后效益对比数据表）。根据评价标准该指标得满分 5 分。

2.D12 城市风貌提升

该指标分值为 5 分。根据评价小组现场走访惠崇路沿线 30 座公交站情况、满意度调查问卷统计情况、公交站点乘车人次增长情况等数据汇总，2022 年度惠安县建设提升公交站及候车亭项目对城市确有所风貌提升，但存在部分公交站点

背板屏风破碎未及时更换、夜间无法照明、滚动广告破损未及时更换等问题。根据评价标准该指标得 3 分。

3. D21 群众满意度

该指标分值为 25 分。评价小组通过电子问卷的方式对 2022 年度惠安县建设提升公交站及候车亭项目受益群众进行了满意度问卷调查，截至 2023 年 10 月 15 日中午 16 时，评价小组汇总有效满意度调查问卷，综合满意度为 95.07%，根据评价标准该指标得 21.88 分。统计结果见表 8：

表 8：满意度调查问卷统计表

序号	问题内容	得分情况
1	您对本次公交站改造结果是否满意？	95.08%
2	您对公交站改造后的外观是否满意？	95.33%
3	您对公交站改造后的公交车到站预测系统运行是否满意？	95.17%
4	您对公交站改造后的灯光照明管理是否满意？	95.02%
5	您对公交站改造后安置的垃圾桶是否满意？	94.60%
6	您对公交站改造后安置的背板屏风是否满意？	94.98%
7	您对公交站改造后安置的人体工学塑木凳是否满意？	95.05%
8	您对港湾式公交站扩宽效果是否满意？	95.49%
9	您对公交亭改造后的候车舒适度是否满意？	94.73%
10	您觉得改造后的公交站与改造前相比较如何？	95.24%
合 计		95.07%

五、存在的主要问题

（一）单座公交站点成本较高，存在进一步压缩的空间

公交站点的提升改造能够改善居民的出行环境，提升惠安城市形象与品位，但具体实施应与当地财政收入状况相结合。

1.单座公交站点建设成本过高

2022 年度惠安县建设提升公交站及候车亭项目招标预算金额为 1,161.7277 万元，预计改造公交站点 36 座，预算单价为 32.27 万/座；实际中标价为 1,128.1716 万元，实际中标单价为 31.34 万元/座。评价小组通过中国政府采购网收集了 2020 年至 2023 年周边城市建设候车亭项目相关招标信息（详见表 9），惠安县附近县市区的公交站点建设项目中标单价均低于本项目，由此可以看出，惠安县 2022 年建设提升公交站及候车亭项目成本是相对较高的，仍有进一步压缩的空间。

表 9:建设候车亭项目（2018-2022 年度）相关招标信息

序号	采购单位	建设公交站数量（座）	预算金额（万元）	预算单价（万元/座）	中标金额（万元）	中标单价（万元/座）
1	闽侯县交通运输局	46.00	350.00	7.61	323.38	7.03
2	宁德市公共交通有限公司	8.00	169.79	21.22	151.17	18.90
3	宁德市公共交通有限公司	143.00	2116.94	14.80	1881.33	13.16
4	福州市长乐区交通运输局	33.00	234.08	7.09	——	——
5	福安市溪北洋新区投资开发有限公司	10.00	70.00	7.00	66.68	6.67
6	莆田市公共交通集团有限公司	10.00	48.00	4.80	28.00	2.80
7	福州市长乐区城乡公交有限公司	30.00	278.61	9.29	276.60	9.20

8	福建省闽清县公共交通公司	30.00	189.00	6.30	186.10	6.20
9	南平武夷交通发展有限公司	16.00	172.68	10.79	162.00	10.13
10	松溪县交通运输局	41.00	249.17	6.08	239.48	5.84

2.公交站点建设单项品目成本过高

根据项目单位与承建单位签订的采购合同附件“承建单位报价明细”（详见附件五、承建单位报价明细），评价小组发现存在照明工程、配件采购、运输、调试、管理等品目成本较高的问题，如：单座公交站点提升改造照明工程需支出 40,395.33 元；单座公交站点配置四个人体工学塑木凳，共需支出 6,120 元；单座公交站点提升改造的现场调试费用需 3,000 元、安装费用需 9,512 元等。具体明细详见下表 10 至表 13：

表 10：公交亭提升改造支出总价概况

单价：元			
序号	支出项目	总价	单座公交站点提升改造价格
1	公交亭提升改造照明工程部分	1,454,232.00	40,395.33
2	公交亭提升改造配件采购部分	4,474,584.00	124,294.00
3	公交亭提升改造控制系统部分	1,037,880.00	28,830.00
4	公交亭提升改造调试、运输、管理、打印美化等费用	816,732.00	22,687.00
5	公交亭提升改造车道新建、绿化工程、其他拆除及迁移工程等	3,498,288.00	97,174.67
合计		11,281,716.00	313,381.00

表 11：公交亭提升改造照明工程部分单座公交亭支出明细

单价：元

承建单位提供报价明细						评价小组统计单座 公交站相关价格	
序号	品名	规格	单价	数量	总价	数量	单价
1	标准： 大灯箱	正先 ZEMSO-HCT-01	5,600 .00	72 个	403,200 .00	2 个	11,200.00
2	大灯箱 滚动机	新达 6020	1,800 .00	72 个	129,600 .00	2 个	3,600.00
3	站名灯 箱	正先 ZEMSO-LIGHT- 01	3,980 .00	36 项	143,280 .00	1 项	3,980.00
4	大灯箱 照明	正先 ZENSO-LIGHT- 02	450.0 0	72 套	32,400. 00	2 套	900.00
5	小灯箱 照明	正先 ZENSO-LIGHT- 03	280.0 0	36 项	10,080. 00	1 项	280.00
6	灯箱电 器套件	正先 ZEMSO-LIGHT- 04	320.0 0	108 套	34,560. 00	3 套	960.00
7	整体亮 化	正先 ZEISO-LIGHT	8,820 .00	36 套	317,520 .00	1 套	8,820.00
8	亮化灯 光智能 管理系 统	正先 ZEMSO-LIGHT	1,830 .00	36 套	65,880. 00	1 套	1,830.00
9	照明工 程	迁移路灯, 现 场施工。含基 础	1,195 .00	28 盏	33,460. 00	/	929.44
10	照明工 程	电缆 YJV-0.6, 太阳, UPVC-75 管	179.0 0	1588m	284,252 .00	/	7,895.89
合计					1,454,2 32.00		40,395.33

表 12: 公交亭提升改造配件采购部分单座公交亭支出明细

单价：元

承建单位提供报价明细	评价小组统计单 座公交站相关价 格
------------	-------------------------

序号	品名	规格	单价	数量	总价	数量	单价
1	侧边玻璃屏风	正先 ZEMSO-HCT-02	2,550.00	72 个	183,600.00	2 个	5,100.00
2	双层镀锌板顶棚	正先 ZEMSO-HCT-03	2,750.00	590.4 米	1,623,600.00	16.4 米	45,100.00
3	标准立柱	正先 ZEMSO-HCT-04	2,230.00	216 个	481,680.00	6 个	13,380.00
4	侧边异形立柱	正先 ZEMSO-HCT-05	2,950.00	144 个	424,800.00	4 个	11,800.00
5	背板屏风	正先 ZEMSOHCT-06	1,900.00	72 项	136,800.00	2 项	3,800.00
6	人体工学塑木凳	正先 ZEMSOHCT-07	1,530.00	144 个	220,320.00	4 个	6,120.00
7	氟碳漆表面处理	正先 ZEMSO-HCT-08	490.00	590.4 米	289,296.00	16.4 米	8,036.00
8	站牌结构件 DI 镀锌板	正先 ZEMSO-HCT-09	6,500.00	36 个	234,000.00	1 个	6,500.00
9	垃圾桶	正先 ZEMSO-HCT-10	1,800.00	36 套	64,800.00	1 套	1,800.00
10	预埋件	正先 ZEMSO-HCT-11	300.00	360 个	108,000.00	10 个	3,000.00
11	无线 46 路器 4口	华三 MSR	2,500.00	36 个	90,000.00	1 个	2,500.00
12	LED 显示屏	强力巨彩 S/Q5	6,980.00	36 套	251,280.00	1 套	6,980.00
13	LED 控制卡	正先 ZX-SLED	2,720.00	36 套	97,920.00	1 套	2,720.00
14	400 万红外定焦防鼻半球网络摄像机	大华 DH-IPC-PFW83240-A80-G	560.00	72 个	40,320.00	2 个	1,120.00
15	宽压开关电源	正先 ZBMSO-DY-XX	1,950.00	36 个	70,200.00	1 个	1,950.00

承建单位提供报价明细						评价小组统计单座公交站相关价格	
序号	品名	规格	单价	数量	总价	数量	单价
16	充放电管理器	正先 ZEMSO-XDC-CCMD	2,620.00	36 个	94,320.00	1 个	2,620.00
17	蓄电池	艾克瑞德 6-GFM	884.00	72 个	63,648.00	2 个	1,768.00
合计					4,474,584.00		124,294.00

表 13: 公交亭提升改造运输、调试部分单座公交亭支出明细

单价: 元

承建单位提供报价明细						评价小组统计单座公交站相关价格	
序号	品名	规格	单价	数量	总价	数量	单价
42	现场调试	正先 ZEMSO-FW-02	3,000.00	36 套	108,000.00	1 套	3,000.00
43	候车亭运输费	正先 ZEMSO-FW-01	5,100.00	36 套	183,600.00	1 套	5,100.00
44	安装费	正先 ZBMSO-FW-02	580.00	590.4 米	342,432.00	16.4 米	9,512.00
45	管理费	正先 ZBMSO-FW-03	2,000.00	36 套	72,000.00	1 套	2,000.00
46	辅料	定制	615.00	36 套	22,140.00	1 套	615.00
47	线材	定制	960.00	36 批	34,560.00	1 批	960.00
48	打印美化	定制	1,500.00	36 套	54,000.00	1 套	1,500.00
合计					816,732.00		22,687.00

（二）履约保函的时效与合约条款不符，存在合同履约风险

2022 年 7 月 1 日，上海正先电子科技有限公司与惠安惠达站场经营有限责任公司签订采购合同，2022 年 7 月 4 日，上海正先电子科技有限公司签发金额为 564,085.8 元的银行履约保函，银行履约保函有效期为 2022 年 7 月 4 日致 2022 年 9 月 30 日，到期自动失效。

按照采购合同约定，上海正先电子科技有限公司应在签订合同前向惠安惠达站场经营有限责任公司提交本项目成交金额 5% 的银行履约保函，实际银行履约保函签发日期晚于合同签订日期，与合同约定不符。

根据项目单位提供的《工程材料、构配件、设备报审表》资料显示，承建单位分两批次完成本项目供货。2022 年 9 月 26 日，监理单位对上海正先电子科技有限公司提供的第一批设备进场完成验收，2022 年 10 月 8 日，监理单位对上海正先电子科技有限公司第二批设备进场完成验收。按照采购合同约定，履约保证金应在完成供货任务无质量等问题后在 1 个月内无息返还，实际银行履约保函失效时间早于承建单位完成供货任务时间，与合同约定不符且承建单位不按合同约定履约的风险。

（三）项目未按合同约定支付款项，存在潜在合同纠纷

2022 年 9 月 26 日，监理单位对上海正先电子科技有限公司提供的第一批设备进场完成验收，2022 年 11 月 04 日，惠安惠达站场经营有限责任公司拨付上海正先电子科技有限公司第一批次设备采购款 329 万元；

2022 年 10 月 8 日，监理单位对上海正先电子科技有限公司第二批设备进场完成验收，2023 年 1 月 4 日，惠安惠达站场经营有限责任公司拨付上海正先电子科技有限公司第二批次设备采购款 329 万元，合计支付设备采购款 658 万元。

按照采购合同支付条款约定：设备到达现场经采购人验收合格后，支付至合同价款的 70%（ $1,128.1716 \times 70\% = 789.72012$ 万元）。实际拨付的期次款项与合同约定不一致，存在潜在合同纠纷。

六、有关建议

（一）压缩采购成本，降本增效

建议项目单位在招标时可通过参考周围县市区公交站建设改造标准，结合惠安县当地特有的石雕文化对公交站点进行改造，如用石雕配件替代部分采购内容，在改善居民的出行环境、提升惠安县城市形象与品位的同时还能够达到输出惠安县特有的文化与节约资金的作用。

（二）按照合约条款签发履约保函，避免潜在的履约风险

建议项目单位根据采购合同银行履约条款约定，在收到

承建单位足额的银行履约保函，并确认银行履约保函仅在供货任务完成后失效再与承建单位签订采购合同。避免潜在的履约风险。

（三）及时签订合同补充协议，避免潜在合同纠纷

因原计划与实际施工不符导致工程款项拨付与合同不一致：原计划对 36 座公交站进行提升改造，并对其中 21 座公交站进行扩宽改造；实际施工对 30 座公交站进行提升改造，并对其中 7 座公交站进行扩宽改造。

建议项目单位在实际施工与原定计划发生变化时，及时与承建单位签订合同补充协议或重新签订合同，提高对合约条款的重视程度，避免潜在合同纠纷。

七、其他说明

（一）评价小组现场核查情况

2023 年 9 月 26 日晚 20 点起，评价小组对建设提升公交站及候车亭项目实际完成情况进行现场评价，通过对惠安县惠崇路沿线 30 座公交站现场核查发现存在以下问题：“施雄医院站”右侧公交站点背板屏风已破碎未及时发现并更换、“施雄医院站”左侧公交站点夜间完全无灯光照明、“胡厝村路口站”右侧公交站点内部广告右下角有一大块破漏未及时更换、“垵固岭站”左右两侧公交站灯带亮度、色差不一致、“雕艺文创园站”左侧公交站夜间完全无灯光照明。具体详见下图 1 至图 5



图 1：“施雄医院站”右侧公交站点背板屏风破碎



图 2：“施雄医院站”左侧公交站点夜间完全无灯光照明



图 3: “胡厝村路口站”右侧公交站点内部广告右下角有一大块破漏未及时更换



图 4: “安固岭站”左右两侧公交站灯带亮度、色差不一致



图 5: “雕艺文创园站”左侧公交站夜间完全无灯光照明

八、附件

附件（一）指标体系

惠安县建设提升公交站及候车亭项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准	得分	佐证资料
A 决策 (10分)	A1 项目立项	A11 立项程序规范性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①是否具有明确政策文件指导; ②是否制定具体的实施办法或审核流程。	符合一个要点得1分,满分2分	2	项目立项文件
	A2 绩效目标	A21 绩效目标明确性	2	项目预计完成情况是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①项目预期完成目标是否清晰 ②是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	符合一个要点得1分,满分2分	2	可研报告、实施方案
	A3 采购需求	A31 采购需求明确性	3	项目采购需求编制情况,用以反映和考核项目需求编制质量	评价要点: ①项目是否编制了采购需求; ②项目采购需求编制是否规范; ③项目编制的采购需求是否与绩效目标相匹配。	符合一个要点得1分,满分3分	3	招投标文件、预算编制文件
	A4 资金投入	A41 预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算编制是否具有明确标准; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④是否与预算确定的项目工作量相匹配。	符合一个要点得0.5分,满分2分	1	可研报告、实施方案、立项批复文件

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准	得分	佐证资料
		A42 资金分配合理性	1	项目预算资金分配是否有测算依据,与项目实际情况是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配是否有测算依据; ②预算资金分配是否与项目实际情况相适应。	符合一个要点得0.5分,满分1分	1	可研报告、实施方案、立项批复文件
B 过程 (20分)	B1 资金管理	B11 资金使用合规性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③项目的重大开支是否经过评估认证; ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途;	符合一个要点得0.5分,满分2分	2	政府采购合同、财务管理制度、会计凭证
		B12 资金拨付及时性	3	项目资金拨付是否符合相关的合同约定,用以反映和考核项目资金拨付的规范、及时情况。	评价要点: ①资金是否按时拨付; ②资金的拨付是否符合合同约定条款;	符合一个要点得1.5分,满分3分	0	资金拨付凭证、合同
	B2 组织实施	B21 项目方案可行性	3	项目所设定的实施方案是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①是否有制定项目实施方案且实际按照方案实施; ②方案的制定是否符合国家相关法律法规,是否与项目实施单位职责密切相关; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。	符合一个要点得1分,满分3分	3	可研报告、实施方案
		B22 采购程序规范合规性	3	采购实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核采购执行情况	评价要点: ①采购程序执行是否合法规范;	符合一个要点得1.5分,满分3分	3	招标采购档案、网络公开

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准	得分	佐证资料
				况。	②政府采购方式选择是否合规。			的政府采购相关信息
		B23 采购内控管理	4	采购过程中的内部控制,用以反映和考核采购过程中的内控管理执行情况。	评价要点: ①评审是否按法定程序组成; ②是否因评审中存在倾向性或指定性情 况导致举报、投诉等。	符合一个要点得 2 分, 满分 4 分	4	招标采购档案、网络公开的政府采购相关信息
		B24 保证金、履约保证金管理	5	采购过程中保证金收取、退还,用以反映和考核政府采购过程中投标保证金管理情况。	评价要点: ①履约保函是否按合同约定进行签发; ②保证金是否按合同约定退还。	符合一个要点得 2.5 分, 满分 5 分	0	招标采购档案、项目单位资料、项目明细账
C 产出 (35 分)	C1 产出成本	C11 成本预算依据充分性	8	项目预算资金的测算是否有充分的依据,用以反映或考核项目预算测算情况。	评价要点: ①成本测算是否符合当地发展情况, 是否遵守相关法律法规和业务管理规定; ②成本测算相关的政府审核依据是否完整; ③成本测算是否有进行市场比价分析; ④成本测算是否有与其他县、区、市进行横向对比。	该项分值 8 分。有进行成本测算得 2 分。候车亭成本对标情况 6 分。评价小组通过“中国政府采购网”查询 2018 年度至 2022 年度候车亭建设成本, 算得平均价格与惠安县建设提升公交站及候车亭成本偏离程度。惠安县建设提升公交站及候车亭单座成本每超过 1 项平均单价, 扣 1 分, 扣完为止。	2	政府关于本项目成本测算的相关批复; 其他县、区、市公交亭改造中标情况分析
	C2 产出数量	C21 港湾式公交站提升改造完工情况	3	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	评价要点: ①港湾式公交站提升改造是否符合合同约定; ②现场检查是否存在未完工的情况; ③固定资产配备是否齐全。	符合一个要点得 1 分, 满分 3 分	3	招标采购文件、采购合同、项目工作

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准	得分	佐证资料
								总结、现场核查情况
		C22 月台式公交站提升改造完工情况	3		评价要点：①月台式公交站提升改造是否符合合同约定；②现场检查是否存在未完工的情况；③固定资产配备是否齐全。	符合一个要点得 1 分, 满分 3 分	3	招标采购文件、采购合同、项目工作总结、现场核查情况
	C3 产出质量	C31 完工及时率	3	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	评价要点：项目工程实际实施进度与预计实施进度的比率,用以反映和考核项目工程实施进度情况。	根据项目立项批复建设工期进行评分, 建设工期内完工得满分, 超出建设工期完工按超出完工时间占批复建设工期比例扣分, 扣完为止。	2.07	项目工作总结、竣工验收纪要
		C32 公交到站预测功能有效性	4		评价要点：①是否启用公交到站预测功能；②公交到站预测功能是否正常工作。	符合一个要点得 2 分, 满分 4 分	4	现场核查情况
		C33 亮化灯光智能管理有效性	4		评价要点：①是否启用亮化灯光智能管理功能；②亮化灯光智能管理功能是否正常工作。	符合一个要点得 2 分, 满分 4 分	2	现场核查情况
		C34 质保期内公交站点维护情况	4		评价要点：质保期内是否有对公交站点及时维护, 公交站点是否存在维护不及时	得分=未发现问题公交站点数量/建设公交站点总数量*100%*4	3.33	现场核查情况

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评价标准	得分	佐证资料
		C35 验收及时率	6		评价要点：①是否及时完成进场设备的数量、质量验收；②是否及时完成联合验收；③是否及时完成竣工验收。	根据项目工程完工验收报告及采购单位对设备的数量、质量验收证明进行评分，满分 6 分。	4	项目工作总结、竣工验收纪要、验收报告、设备验收证明
D 效益 (35 分)	D1 社会效益	D11 公交出行人次增长	5	项目实施所产生的效益。	评价要点：本次公交站改造对乘坐公交出行的乘客造成的影响，衡量项目带来的社会效益	根据项目单位提供各公交站点改造前后乘车人次进行评分。同一个站点两个同名公交站合并，一共 16 个公交站。满分 5 分，每个公交站同比改造前乘客人次增长低于 10%扣 0.5 分。扣完为止。	5	《项目改造前后效益对比数据表》
		D12 城市风貌提升	5		评价要点：通过对比改造前后公交站点的情况反映本次公交站改造对惠安县城市风貌的影响，衡量项目带来的社会效益	根据公交站改造前后图片对比、公交点乘客人次增长率、公交站现场抽查等情况进行评分。满分 5 分，根据公交站改造前后对比、现场核查情况进行评分。	3	公交站改造前后图片对比、乘车人次对比、现场查看情况
	D2 满意度	D21 群众满意度	25	指因该项目实施而受到影响的群体或个人的满意度情况。	评价要点：以电子调查的方式，随机调查社会公众对改造后公交站的满意程度。	通过问卷调查统计，满意度每减 1%扣 0.625 分，不足 1%按 1%算，认同率低于一般（即 60%）时不得分，最终结果按四舍五入保留两位小数。	21.88	满意度调查结果
	合计		100				74.28	

附件（二）满意度调查问卷

惠安县建设提升公交站及候车亭项目满意度问卷表

各位群众：

为了解群众对惠安县惠崇路沿线 30 座公交停靠站提升改造的满意程度，受惠安县财政局委托，我司（厦门市恒璟管理顾问有限公司）对惠安县建设提升公交站及候车亭项目进行评价，对其项目满意度进行问卷调查。请您仔细阅读每一题，请在您认为最符合的选项中打“√”，本问卷调查匿名填写，并严格保密，保密是我们应尽的职责，请如实填写，谨此衷心感谢！

1. 您对本次公交站改造结果是否满意：

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

2. 您对公交站改造后的外观是否满意：

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

3. 您对公交站改造后的公交车到站预测系统运行是否满意：

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

4. 您对公交站改造后的灯光照明管理是否满意：

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

5. 您对公交站改造后安置的垃圾桶是否满意：

A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意

6. 您对公交站改造后安置的背板屏风是否满意:
A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意
7. 您对公交站改造后安置的人体工学塑木凳是否满意:
A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意
8. 您对港湾式公交站扩宽效果是否满意:
A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意
9. 您对公交亭改造后的候车舒适度是否满意:
A 很满意 B 较为满意 C 一般 D 不满意
10. 您觉得改造后的公交站与改造前相比较如何:
A 大幅好转 B 好转 C 没有变化 D 变差
11. 您认为本次公交站改造项目还有哪些待改进和加强:

12. 若您对本次问卷调查还有其他想法，可以在下方填写，也可以将您的意见发到 xm5171305@163.com，我们将认真考虑您的意见。感谢您对我们工作的支持！)

附件（三）2018-2022 年各地候车亭招标成本对标统计结果

序号	采购单位	公告时间	服务内容	项目预算	预算单价	中标价	中标单价	公告地址
1	闽侯县交通运输局	2022/12/12	30m 款公交候车亭：46 座；用于南通文山至祥谦兰圃等路段公交候车亭建设项目使用	3,500,000 元	76,086.96（元/座）	3,233,800 元	70,300（元/座）	http://www.ccg.gov.cn/cggg/dfgg/zb主g/202212/t20221212_19208056.htm
2	宁德市公共交通有限公司	2021/10/22	新建 8 座公交候车亭	1,697,936 元	212,242（元/座）	1,511,717.2 元	188,964.65（元/座）	http://www.ccg.gov.cn/cggg/dfgg/zb主g/202110/t20211022_17058825.htm
3	宁德市公共交通有限公司	2020/6/02	中心城区新建（改造）公交候车亭建设采购项目；上部设备：8 米候车亭 4 座、12 米候车亭 46 座、18 米候车亭 53 座、20 米候车亭 40 座；下部工程：基础工程 1 项；	21,169,409 元	148,037.83（元/座）	18,813,292.94 元	131,561.49（元/座）	http://www.ccg.gov.cn/cggg/dfgg/zb主g/202006/t20200602_14402060.htm
4	福州市长乐区交通运输局	2023/10/11	33 座公交候车亭；30m 公交候车亭，按设计图纸要求，按常规验收	2,340,822 元	70,934（元/座）			http://www.ccg.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/202310/t20231011_20852676.htm
5	福安市溪北洋新区投资开发有限公司	2020/7/13	公交候车亭 10 座（18000mm 长*1500mm 宽*2800mm 高）	700,000 元	70,000（元/座）	66.68 万元	66,680（元/座）	http://www.ccg.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/202007/t20200717_14675195.htm
6	莆田市公共交通集团	2019/11/22	钢结构公交候车亭 10 座（一大一小）	480,000 元	48,000（元/座）	280,000 元	28,000（元/座）	http://www.ccg.gov.cn/cggg/dfgg/zb主g/201912/t20191217_135

序号	采购单位	公告时间	服务内容	项目预算	预算单价	中标价	中标单价	公告地址
	团有限公司							84602.htm
7	福州市长乐区城乡公交有限公司	2019/4/3	长乐首占新区公交站候车亭采购及安装（30 座）	2,786,102 元	92,870.07（元/座）	276.6 万元	92,000（元/座）	http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbagg/201904/t20190425_11973710.htm
8	福建省闽清县公共交通公司	2018/10/17	改造 30 个城区公交候车亭	1,890,000 元	63,000（元/座）	186.1 万元	62,033.33（元/座）	http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbagg/201811/t20181108_11061773.htm
9	南平武夷交通发展有限公司	2018/7/11	南平武夷新区公交候车亭采购（16 座）	1,726,752 元	107,922（元/座）	162 万元	101,250（元/座）	http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/201808/t20180802_10400506.htm
10	松溪县交通运输局	2018/6/11	松溪县交通运输局公交候车亭采购项目（41 座）	2491687.4 元	60,772.86（元/座）	2,394,800 元	58,409.76（元/座）	http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbagg/201807/t20180704_10220009.htm

注：本数据由评价小组自“中国政府采购网”官网查询汇总得出

附件（四）建设提升公交站及候车亭项目改造前后效益对比数据表

序号	公交站名	经过公交线路数	改造前抽查月份	改造前抽查月 平均乘车人次	改造后抽查月份	改造后抽查月 平均乘车人次	同比增长率 (%)
1	杜厝桥站	8 路、11 路、21 路、22 路、25 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	20259	2023 年 4-6 月	26775	32.16%
2	工农村委会站	8 路、11 路、21 路、22 路、25 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	20259	2023 年 4-6 月	26775	32.16%
3	松星路口站	11 路、21 路、25 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	18458	2023 年 4-6 月	24816	34.45%
4	施雄医院站	11 路、21 路、25 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	18458	2023 年 4-6 月	24816	34.45%
5	涂寨镇政府站	11 路、21 路、25 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	18458	2023 年 4-6 月	24816	34.45%
6	涂寨村站	11 路、21 路、25 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	18458	2023 年 4-6 月	24816	34.45%
7	宣妙站	11 路、21 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	14899	2023 年 4-6 月	20285	36.15%
8	和弄村站	11 路、21 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	14899	2023 年 4-6 月	20285	36.15%
9	胡厝村路口站	11 路、21 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	14899	2023 年 4-6 月	20285	36.15%
10	岩峰村站	11 路、21 路、K11 路、K20 路	2022 年 4-6 月	14899	2023 年 4-6 月	20285	36.15%
11	垵固岭站	21 路、K11 路	2022 年 4-6 月	9505	2023 年 4-6 月	13539	42.44%
12	水边路口站	21 路、K11 路	2022 年 4-6 月	9505	2023 年 4-6 月	13539	42.44%
13	雕艺文创园站	21 路、K11 路、203 路	2022 年 4-6 月	12405	2023 年 4-6 月	16001	28.99%
14	山霞镇政府站	21 路、K11 路、203 路	2022 年 4-6 月	12405	2023 年 4-6 月	16001	28.99%
15	后洋村站	21 路、K11 路、203 路	2022 年 4-6 月	12405	2023 年 4-6 月	16001	28.99%
16	赤湖站	21 路、K11 路、203 路	2022 年 4-6 月	12405	2023 年 4-6 月	16001	28.99%

注：本数据由福建省惠安县公共交通有限公司提供

附件（五）承建单位报价明细

单位：元

序号	投标标的	规格	来源地	单价	数量	总价
1	标准:大灯箱	正先 ZEMSO-HCT-01	上海	5600	72 个	403200
2	大灯箱滚动机	新达 6020	上海	1800	72 个	129600
3	侧边玻璃屏风	正先 ZEMSO-HCT-02	上海	2550	72 个	183600
4	双层镀锌板顶棚	正先 ZEMSO-HCT-03	上海	2750	590.4 米	1623600
5	标准立柱	正先 ZEMSO-HCT-04	上海	2230	216 个	481680
6	侧边异形立柱	正先 ZEMSO-HCT-05	上海	2950	144 个	424800
7	背板屏风	正先 ZEMSOHCT-06	上海	1900	72 项	136800
8	人体工学塑木凳	正先 ZEMSOHCT-07	上海	1530	144 个	220320
9	氟碳漆表面处理	正先 ZEMSO-HCT-08	上海	490	590.4 米	289296
10	站牌结构件 DI 镀锌板	正先 ZEMSO-HCT-09	上海	6500	36 个	234000
11	垃圾桶	正先 ZEMSO-HCT-10	上海	1800	36 套	64800
12	预埋件	正先 ZEMSO-HCT-11	上海	300	360 个	108000
13	站名灯箱	正先 ZEMSO-LIGHT-01	上海	3980	36 项	143280
14	大灯箱照明	正先 ZEMSO-LIGHT-02	上海	450	72 套	32400
15	小灯箱照明	正先 ZEMSO-LIGHT-03	上海	280	36 项	10080
16	灯箱电器套件	正先 ZEMSO-LIGHT-04	上海	320	108 套	34560
17	整体亮化	正先 ZEISO-LIGHT	上海	8820	36 套	317520
18	无线 46 路器 4口	华三 MSR	杭州	2500	36 个	90000
19	LED 显示屏	强力巨彩 S/Q5	厦门	6980	36 套	251280

序号	投标标的	规格	来源地	单价	数量	总价
20	LED 控制卡	正先 ZX-SLED	上海	2720	36 套	97920
21	400 万红外定焦防鼻半球网络摄像机	大华 DH-IPC-PFW83240-A80-G	杭州	560	72 个	40320
22	视频服务器	大华 DH-NVR4432-4KS2/I	杭州	1850	36 个	66600
23	1T 硬盘	西数 WD10PURX1T	杭州	510	36 个	18360
24	集中控制器	正先 ZX-CCMD	上海	5800	36 套	208800
25	远程冗余故障检测模块	正先 ZEMSO-HCT-JjXX	上海	2650	36 套	95400
26	温控散热	正先 ZBMSO-FAN	上海	1650	36 套	59400
27	TTS 语音	正先 ZEMSO-TTS	上海	700	36 套	25200
28	电源《空开等）	正先 ZEMSO-HKCT-12	上海	500	36 台	18000
29	漏电保护器 防雷保护	正泰 DZ47LB-C25	上海	1200	36 套	43200
30	远程监控开关(断路器)	大华 DH-IAS1XXXC-02	杭州	2350	36 套	84600
31	宽压开关电源	正先 ZBMSO-DY-XX	上海	1950	36 个	70200
32	充放电管理 馨	正先 ZEMSO-XDC-CCMD	上海	2620	36 个	94320
33	蓄电池	艾克瑞德 6-GFM	黄山	884	72 个	63648
34	门禁预警	正先 8108	上海	500	36 项	18000
35	温湿度预警	正先 DHT11	上海	300	36 套	10800
36	水位预警	正先 ZEMSO-WATER	上海	150	36 套	5400
37	故障集中检测模块	正先 ZEMSO-NBIOT	上海	2300	36 套	82800
38	亮化灯光智能管理系统	正先 ZEMSO-LIGHT	上海	1830	36 套	65880
39	公交到站预测系统	正先 LED 报站信息发布平台软件 V1.0	上海	2300	36 套	82800
40	电子站牌嵌入式软件	正先电子站牌主控嵌入式软件 V1.0	上海	2870	36 套	103320

序号	投标标的	规格	来源地	单价	数量	总价
41	候车亭状态管理系统	正先智能候车亭运维管理系统 V1.0	上海	3200	36 套	115200
42	现场调试	正先 ZEMS0-FW-02	上海	3000	36 套	108000
43	候车亭运输费	正先 ZEMS0-FW-01	上海	5100	36 套	183600
44	安装费	正先 ZBMS0-FW-02	上海	580	590.4 米	342432
45	管理费	正先 ZBMS0-FW-03	上海	2000	36 套	72000
46	辅料	定制	上海	615	36 套	22140
47	线材	定制	上海	960	36 批	34560
48	打印美化	定制	上海	1500	36 套	54000
49	接路灯电源及管工程	正先 ZEMS0-DZX	泉州	240	1440 米	345600
50	新建机动车道(混凝土)	新美港 C25	泉州	310	1742. m	540020
51	新建非机动车道(混凝土)	新美港 C25	泉州	310	654m	202740
52	新建机动车道(沥青)	路鑫 40MAC-13C	泉州	375	1599m	599625
53	新建非机动车道(沥青)	路鑫 4CMAC-13C	泉州	375	1458m	546750
54	公交车站台铺装	定制 8cn 厚透水砖	泉州	218	3303m	720054
55	绿化工程	迁移。现场施工	泉州	45	516m	23220
56	绿化工程	拆除, 现场施工	泉州	20	4665m	93300
57	标线工程	热熔型, 现场施工	泉州	58	1202m?	69716
58	钢管护栏	镀锌钢	泉州	280	510m	142800
59	照明工程	迁移路灯, 现场施工。含基础	泉州	1195	28 盏	33460
60	照明工程	电缆 YJV-0.6, 太阳, UPVC-75 管	泉州	179	1588m	284252
61	雨水工程	现场施工	泉州	198	585m	115830
62	其他拆除及迁移工程	包含石雕, 变电箱等	泉州	98633	1 项	98633
合计						11281716

注：本数据由惠安惠达站场经营有限责任公司提供

附件（六）：财政部备案资质（预算绩效评价资质）-恒璟顾问

1、文件依据:

《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》
财监〔2021〕4号

第九条 委托方可以从“预算绩效评价第三方机构信用管理平台”查询第三方机构有关信息，并在遵守政府采购和政府购买服务有关规定的前提下，择优选择第三方机构。

2、财政部备案资质-恒璟顾问

恒璟顾问根据财政部文件《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）在财政部预算绩效评价第三方机构信用管理平台备案。

预算绩效评价第三方机构信用管理平台

第三方机构信用信息查询

行政区划: 厦门市

机构名称: 厦门市恒璟管理顾问有限公司

统一社会信用代码:

重置条件

立即查询

搜索结果 > 厦门市恒璟管理顾问有限公司

基础信息（基础信息由绩效评价第三方机构填报）

机构名称	厦门市恒璟管理顾问有限公司
统一社会信用代码	913502036782702437
办公电话	0592-5171305
组织类型	社会咨询机构
注册资本(出资总额)	600.0
主持人员数量	5
其他从事绩效评价人员数量	14
注册时间	2008-10-17
分支机构数量	0
不含独立法人分支机构数量	0
绩效评价行业专长	信息传输、软件和信息技术服务业、卫生和社会工作、文化、体育和娱乐业、公共管理、社会保障和社会组织、其他行业
注册地	福建省/厦门市/思明区
有无不良记录	否
近三年项目收费总额	405.36
是否有特殊资质	否

处理处罚信息（处理处罚信息由各级财政部门录入）

处罚文号	处罚日期	违法违纪事实

查询方式（1）网址：<https://tybb.mof.gov.cn/app/ShowQueryEntry>

查询方式（2）从财政部网站中华人民共和国财政部（mof.gov.cn），进入“专题专栏”，“预算绩效评价第三方信用管理平台”，社会公众可以点击以下链接查询第三方机构相关信息：<https://tybb.mof.gov.cn/app/ShowQueryEntry>。