

泉州市惠安技术学校二期工程 政府专项债券 事前绩效评估报告

泉招咨绩【2023】11号

委托单位：惠安县财政局

实施单位：福建省惠安技术学校

编制单位：泉州市招标咨询中心有限公司

2023年1月



泉州市惠安技术学校二期工程

政府专项债券

事前绩效评估报告

编制单位：泉州市招标咨询中心有限公司

法定代表人：林超群（经济师、管理专家）

主评人：陈燕敏（注册会计师）

主要编制人员：赖桥泉（绩效评价师）

吴文静（绩效评价师）

范富琳（项目组成员）

协助编制人员：林丽敏（会计师、绩效评价师）

林姝含（项目组成员）

复核人：李美美（高级会计师）



目录

前 言	- 1 -
一、项目基本情况	- 2 -
(一) 项目名称	- 2 -
(二) 项目单位	- 2 -
(三) 项目规划审批	- 2 -
(四) 项目建设内容及规模	- 2 -
(五) 项目建设期限	- 3 -
二、项目投资估算及资金筹措方案	- 3 -
(一) 估算总额	- 3 -
(二) 资金筹措方案	- 3 -
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况	- 5 -
(一) 运营收入预测	- 5 -
(二) 运营成本预测	- 5 -
(三) 项目利润估算	- 6 -
(四) 项目资金测算平衡	- 6 -
四、项目风险分析及控制措施	- 6 -
(一) 市场风险及控制措施	- 7 -
(二) 财务风险及控制措施	- 7 -
(三) 管理风险及控制措施	- 7 -
五、绩效评估工作开展情况	- 8 -
(一) 评估目的	- 8 -
(二) 评估指标	- 9 -
(三) 评估依据	- 9 -
(四) 评估原则	- 11 -
(五) 评估方法和等级设定	- 11 -
(六) 组织实施	- 12 -
六、事前绩效评估指标体系	- 12 -
七、绩效评估指标分析	- 19 -
(一) 项目实施的必要性指标分析	- 19 -
(二) 项目实施的公益性指标分析	- 21 -
(三) 项目实施的收益性指标分析	- 21 -
(四) 绩效目标指标分析	- 22 -
(五) 建设投资合规性指标分析	- 23 -
(六) 项目成熟度指标分析	- 24 -
(七) 财务测算合理指标分析	- 25 -
(八) 债券资金需求合理性指标分析	- 26 -
(九) 项目偿债计划可行性指标分析	- 26 -
(十) 风险可控性指标分析	- 27 -
(十一) 资金来源和到位可行性	- 28 -



八、绩效评估结论	- 30 -
九、存在的主要问题及建议	- 31 -
(一) 存在的主要问题	- 31 -
(二) 建议	- 31 -
1. 抓紧办理各级财政预算资金申请手续	- 31 -
2. 重视项目工程前期工作，抓紧落实	- 32 -
3. 加强项目的绩效管理	- 32 -
十、附件	- 32 -
附件 1 政府专项债券事前绩效评估指标得分情况表	- 34 -
附件 2 项目还本付息计划表	- 44 -
附件 3 项目借款偿还计划表	- 45 -
附件 4 营业收入估算表	- 48 -
附件 5 绩效评价报告编制单位和主评人签章	- 51 -
附件 6 泉州市招标咨询中心营业执照	- 52 -



前 言

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效管理体系，为领导决策提供科学有力的依据，泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所接受惠安县财政局的委托，组织专业人员成立项目事前绩效评估工作小组，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等有关文件要求，对泉州市惠安技术学校二期工程开展政府专项债券事前绩效评估工作。按照财政部《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）的要求，以第三方身份出具报告。评估报告主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，评估结果将作为分配专项债券限额时的依据。

我中心工作小组在收集、整理、汇总、分析相关资料的基础上，结合实地调研和问卷调查等方式进行了解核实，并对相关评估指标进行汇总分析，对照评估指标和标准进行评议打分，形成《泉州市惠安技术学校二期工程政府专项债券事前绩效评估报告》。



正文

一、项目基本情况

(一) 项目名称

泉州市惠安技术学校二期工程

(二) 项目单位

主管部门：惠安县人社局

实施单位：泉州市惠安技术学校

(三) 项目规划审批

惠安县发展和改革局《关于重新批复泉州市惠安技术学校二期工程可行性研究报告的批复》（惠发改审〔2023〕81号）。

(四) 项目建设内容及规模

泉州市惠安技术学校项目总用地面积 29724 m²，二期用地面积 17619.58m²、建筑占地面积 3044.49m²，二期工程规划建筑面积 33551.51m²（不计容建筑面积 5532.47m²），主要建设内容包括新建教学楼、第二综合楼、半地下室（食堂），并配套建设 300m 跑道运动场、足球场、篮球场等运动附属设施。教学楼总建筑面积 18016.94 平方米，建筑高度 47.80 米，建筑层数 11 层，为一类高层公共建筑；第二综合楼建筑面积 8697.42 平方米，建筑高度 45.40 米，建筑层数 11 层，为一类高层公共建筑；大门总建筑面积 79.80 平方米，建筑高度 6.15 米，建筑层数 1 层，为单层公共建筑；地下室总建筑面积 6757.35 平方米，计容面积 1224.88 平方米，建筑层数 1 层，为 II 类机动车库。建设内容包括建筑土建工程、装饰工程、安装工程，配套建设绿化工程、广场、道路及停车场、室内外给排水系统、供配电系统、消防系统



等基础设施。

（五）项目建设期限

本项目建设周期 2023 年 5 月-2025 年 8 月，其中建设工期为 23 个月，拟于 2024 年 3 月开工。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）估算总额

本项目可研估算总投资 15732.95 万元，其中建安费用 12534.62 万元、工程建设其他费 1636.15 万元、基本预备费 1133.66 万元、建设期贷款利息 428.52 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）规模适宜原则。筹措资金的目的在于确保项目所必需的资金，筹资的数量不能盲目确定，必须做到以需定筹。若筹资不足，必然会影响其生产经营活动的正常开展；反之，又会造成资金浪费，降低资金的使用效率，因此，在筹资时必须掌握一个合理的规模，使资金的筹集量与需求量达到平衡。

（2）时机适宜原则。筹资的时机应依据资金的使用时间来合理安排。筹资过早，会造成资金闲置；筹资太迟，又会影响投资机会。

（3）经济效益原则。筹资渠道和方式多种多样，不同筹资渠道和方式的资金成本、筹资的难易程度、资金供给者的约束条件等可能各不相同。因此，应综合考虑，力求以最低的综合资金成本实现最大的投资效益。

（4）结构合理原则。合理的资金来源结构包括两个方面：



一是合理安排自有资金、财政预算资金和债务资金的比例；二是合理安排长期资金和短期资金的比例。因此，在筹资过程中，应合理安排筹资结构，寻求筹资方式的最优组合。

2. 资金来源

资金来源为建设单位自筹和申请专项债，其中建设单位自筹 3489.41 万元作为项目资本金，占投资总额的 20%，本项目为新增专项债项目，拟申请专项债券融资 12243.54 万元，占投资总额的 80%。2023 年计划通过专项债券筹集资金 3500.00 万元，其余资金通过业主单位自筹方式解决，按项目建设进度到位。本项目具体资金筹措情况如下：

表 1 资金筹措表

单位：万元

项目	合计（万元）	建设期	
		第一年	第二年
总投资	15732.95	7759.35	7973.61
工程建设投资	15304.43	7652.21	7652.21
利息	428.52	107.13	321.39
资金筹措	15732.95	7759.35	7973.61
工程项目资本金	3489.41	1637.57	1851.84
用于建设投资	3060.89	1530.44	1530.44
利息	428.52	107.13	321.39
专项债券	12243.54	6121.77	6121.77



三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

(一) 运营收入预测

本项目运营期内收入主要由学费收入、住宿费、食堂收入、其他收入等构成，各项收入估算过程如下：

(1) 学费收入

学生数约 1000 人/年，5 年后学生数约 2000 人，前 5 年学费约 4200 元/人，之后学费每 5 年上涨 20%。

(2) 住宿费

前 5 年学生数约 1000 人/年，5 年后学生数约 2000 人，前 5 年住宿费约 670 元/人，之后每 5 年住宿费上涨 20%。

(3) 食堂收入

食堂每餐收费 10 元/人。

(4) 其他收入

其他性收入每年约 100 万元。

(二) 运营成本预测

本项目运营期间预期支出主要由人员费用、水电费、教学用材料费、维修费、折旧费、财务费用等构成。各项支出具体估算过程如下：

(1) 人员费用

人员费用包括工资、补助工资、福利、社会保障费等，职工总数为学生人数的 5%人，人均工资及福利费按 6 万元/年估算。

(2) 水电费

年水电费支出约 170 万元。

(3) 教学用材料费



采用业务收入比例法进行估算，按业务收入的 3%提支。

（4）维修费

维修费主要指建筑及安装设备使用过程中发生的维修维护费用，按固定资产投入的 1%提支。

（5）折旧费

固定资产折旧按平均年限法计算，建、构筑物按 30 年年限计提折旧，残值率按 5%；设备以及其他投资按 17 年进行折旧，残值率取 0%。无形资产按 40 年平均摊销，期末无残值。

（6）财务费用

项目申请 12243.54 万元额度的长期融资，融资年利率为 3.50%专项债 20 年。

（三）项目利润估算

项目运营期内可实现总营业收入 51006.42 万元，年均营业收入 2833.69 万元，运营期内可实现利润总额 19224.44 万元，年均利润 1068.02 万元。

（四）项目资金测算平衡

专项债券为 20 年期固定利率债券，采用第 21 年，22 年分两次进行还本（详见附件 2、附件 3）从第一个计息年度开始，每年 3.5%的等额还息的偿还方式。项目投资收益率为 6.94%，所得税后财务内部收益率为 11.29%，财务净现值为 14724.83 万元，投资回收期为 10.83 年，本项目本息覆盖倍数均大于 1 倍，债券存续期内经营性现金流能够债券本息，项目资金测算平衡。

四、项目风险分析及控制措施



（一）市场风险及控制措施

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：项目单位合理安排专项债券申请金额，做好债务的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

（二）财务风险及控制措施

财务风险：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时提前考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

（三）管理风险及控制措施

管理风险：项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项



目工期和质量。

（四）经营风险及控制措施

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若本项目投入运营后的实际经营情况未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

风险控制措施：项目单位密切关注经营情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。

五、绩效评估工作开展情况

（一）评估目的

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。地方财政部门指导项目主管部门和项目单位做好事前绩效评估，将事前绩效评估作为项目进入专项债券项目库的必备条件，并将评估结果作为是否获



得专项债券资金支持的重要参考依据。

（二）评估指标

事前绩效评估指标直接影响绩效评估结果的有效性,设计和选择评估指标时,评估工作小组遵循“相关性、经济性、可比性、重要性”的原则,通过对泉州市惠安技术学校二期工程可行性研究报告等相关材料的学习理解、对项目特点的深入研究以及对项目资料的整理分析的基础上,设计形成项目事前绩效评估体系。绩效评估总分 100 分,共设置一级指标 11 个,设置二级指标 30 个,主要从项目实施的必要性、项目实施的公益性、项目实施的收益性、绩效目标、建设投资合规性、项目成熟度、财务测算合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性、风险可控性、资金来源和到位可行性等方面全面评估项目预算绩效情况。

（三）评估依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
4. 《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》（国发〔2014〕45 号）；
5. 《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）；
6. 财政部等六部委联合印发《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50 号）；



7.《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕3号）；

8.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；

9.《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）；

10.《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

11.《关于对地方债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；

12.《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》（财预〔2017〕35号）；

13.《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）；

14.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

15.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（2019.05）；

16.《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；

17.《中共福建省委 福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（闽委发〔2019〕5号）；

18.《中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发〈全面实施预算绩效管理的若干措施〉的通知》（泉委办发〔2019〕42号）；



19. 惠安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要；

20. 泉州市惠安技术学校二期工程可行性研究报告

22. 项目管理、资金管理、财务管理政策制度文件、批复文件、资金下达文件等其他相关资料。

（四）评估原则

一是科学规范原则。严格执行有关程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合、理论与实践相结合的方法设计评估指标体系。二是公正公开原则。符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。三是利害关系回避原则。绩效评估工作由惠安县财政局委托泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所实施。四是绩效相关原则。绩效评估针对泉州市惠安技术学校二期工程政府专项债券资金的使用及其预期绩效进行评估，评估结果清晰地反映两者之间的紧密对应关系。

（五）评估方法和等级设定

本次事前绩效评估通过实施单位的数据填报，辅以评估工作小组实地调查、查阅问卷、听取汇报、查看项目管理及财务管理资料等方式收集信息，采用成本效益分析法、比较法等进行评分，以定量考核与定性分析相结合，汇总形成评估综合得分。评估结论分为建议实施、建议调整后实施、建议不予实施三个等级，根据各项指标得分合计分数，确定综合评估结论。具体如下表 2：

表 2 绩效评估等级表

评估结论	建议实施	建议调整后实施	建议不予实施
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 75$	$S < 75$



（六）组织实施

按照评估工作流程，分为准备阶段、实施阶段和评估报告撰写阶段等三个步骤实施评估工作。

1. 准备阶段：由惠安县财政局绩效股聘请泉州市招标咨询中心地方财政绩效评价所专业人员，组成事前绩效评估工作小组，拟定项目事前绩效评估实施方案，制定绩效评估工作计划。

2. 实施阶段：根据实施方案，部署开展事前绩效评估工作；走访项目主管部门和项目实施单位，现场座谈交流，收集整理资料，对项目相关文件进行学习理解，制定评估指标体系；听取实施单位情况汇报，查阅核实有关数据资料，实施汇总分析。

3. 报告撰写阶段：经过网络查阅、现场咨询、检查核实等步骤，在收集、整理、汇总、核实、分析相关资料和数据的基础上，对项目预算绩效进行综合评估，形成项目事前绩效评估报告。

六、事前绩效评估指标体系

表 3 政府专项债券项目事前绩效评估指标体系

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分
1	项目实施的必要性 (10	任务明确性	<p>评价要点：（1）项目纳入国家和地方“十四五”规划及 2035 年远景目标。（2）项目纳入国家重大区域发展战略以及省、市级重点项目。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1.5 分，扣完为止。</p>	3



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分
2	分)	需求客观性	<p>评价要点：项目属于群众期盼、早晚要干的实体政府投资项目。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1.5 分，扣完为止。</p>	3
3		手段最优性	<p>评价要点：项目不可通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1 分，扣完为止。</p>	2
4		效益明显性	<p>评价要点：项目具有明显的社会、经济及生态效益。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1 分，扣完为止。</p>	2
5	项目实施的公益性 (6分)	项目公益性	<p>评价要点：项目属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域。</p> <p>评分规则：符合得满分，否则不得分。</p>	6



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分
6	项目实施的收益性 (10分)	项目收益性	<p>评价要点：（1）项目具有明确的收入来源；（2）收入来源合法合规。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	5
7		收益可靠性	<p>评价要点：项目收益能够可靠实现。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，否则不得分。</p>	5
8	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性	<p>评价要点：（1）绩效目标与项目预计解决的问题匹配；（2）绩效目标与现实需求匹配；（3）绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性；（4）与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；（5）与部门长期规划目标、年度工作目标一致。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	4
9		绩效指标明确性	<p>评价要点：（1）项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（2）目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现（3）项目受益群体定位准确；（4）绩效目标和指标设置与项目高度相关。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	4



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分
10	建设 投资 合规 性	立项 合规 性	<p>评价要点：（1）项目立项合规；（2）立项依据充分；（3）符合国家确定的专项债券资金投向领域。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3
11	性 （6 分）	项目 重复 性	<p>评价要点：项目建设内容不存在多头重复申报，重复享受同类财政资金支持的情况。</p> <p>评分规则：符合，得满分。发现一处不符，本项不得分。</p>	3
12	项目 成熟 度	实施 可行 性	<p>评价要点：（1）项目通过必要的可行性论证；（2）具备在要求时限内的开工条件且能够形成实物工作量和拉动有效投资。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2
13	度 （10 分）	组织 有效 性	<p>评价要点：（1）项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确；（2）能够有效运转。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2



序号	一级 指标	二级 指标	评价要点及评分规则	权重 分
14		措施 匹配 性	<p>评价要点：项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	2
15		可借 鉴性	<p>评价要点：项目单位或其他地区有成熟可借鉴的类似项目经验和做法。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	2
16		手续 齐备 性	<p>评价要点：项目前置审批手续完备齐全。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	2
17	财务 测算 合理 (10 分)	收入 预测 合理 性	<p>评价要点：项目收入预测依据充分，预测合理。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	3
18		成本 预测 合理 性	<p>评价要点：项目成本预测依据充分，预测合理。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	3



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分
19		收益预测合理性	<p>评价要点：项目收益预测依据充分，预测合理且合法合规。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	4
20	债券资金需求合理性 (10分)	债务政策相符性	<p>评价要点：项目符合国家、地方债务相关政策文件要求。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3
21		债券申请必要性	<p>评价要点：(1) 专项债券申报额度经过科学论证；(2) 申请专项债券资金的理由和依据充分必要。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	4
22		债务资金与项目收益匹配性	<p>评价要点：(1) 申报额度测算依据充分；(2) 分年度资金需求(如有)与项目建设工期和年度建设任务匹配；(3) 申报额度与项目收益实现平衡。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分
23	项目偿债计划	计划明确性	<p>评价要点：项目有明确的偿债计划和应急安排。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 2 分，扣完为止。</p>	5
24	可行性 (10分)	计划可行性	<p>评价要点：项目偿债计划切实可行。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 2 分，扣完为止。</p>	5
25	风险可控性	风险识别全面性	<p>评价要点：项目对偿债风险点进行系统全面的识别。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 2 分，扣完为止。</p>	5
26	(10分)	风险应对可行性	<p>评价要点：针对预期风险设定应对措施且应对措施是否可行、有效。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 2 分，扣完为止。</p>	5
27	资金来源和到位可行性	筹资合规性	<p>评价要点：（1）资金来源渠道符合相关规定；（2）资金筹措程序科学规范；（3）资金筹措体现权责对等，财政事权与支出责任匹配。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1 分，扣完为止。</p>	3



序号	一级 指标	二级 指标	评价要点及评分规则	权重 分
28	(10 分)	到位 可行 性	<p>评价要点：（1）其他非专项债券资金已办理完成相关手续；（2）其他非专项债券资金有明确的到位时间；（3）项目已具备资金拨付相关条件。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3
29		资金 使用 合理 性	<p>评价要点：（1）专项债券资金有明确的使用计划；（2）使用计划与项目进度匹配。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2
30		监管 明确 性	<p>评价要点：项目筹资监管机制健全完整，监管权责清晰明确。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2
合计				100

七、绩效评估指标分析

（一）项目实施的必要性指标分析

项目实施的必要性指标分值10分，主要从任务明确性、需求客观性、手段最优性、效益明显性4个方面进行评估，评估得分8.5分，得分率85.00%。具体分析情况如下：



1. 任务明确性

任务明确性指标满分 3 分，此项得分为 1.5 分。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出要增强职业技术教育适应性，突出职业技术（技工）教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才。大力发展职业教育不仅能够满足社会主义现代化建设的需要，而且对普及高等教育、提高民族素质、完善教育结构的都具有非常重要的作用。《惠安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出要加大职业教育投入力度，对现有两所职业学校扩容改造。本项目已纳入国家和地方“十四五”规划。本项目已纳入惠安县重点项目，未纳入泉州市重点项目，扣 1.5 分。

2. 需求客观性

需求客观性指标满分 3 分，此项得分为 3 分。本项目建成之后将成为整个惠安县输送技能人才的培养基地，对当地教育事业和学校的发展有积极的推动作用，能切实解决当地职业教育发展不平衡的矛盾，具有良好的社会效益，并对构建和谐社会具有积极的作用。本项目属于经济社会效益明显、群众期盼、早晚要干的实体政府投资项目。

3. 手段最优性

手段最优性指标满分 2 分，此项得分为 2 分。项目不可通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替。

4. 效益明显性

效益明显性指标满分 2 分，此项得分为 2 分。项目完工后将



为惠安县新增 2000 个全日制技工学位,每年开展 1500 人次以上的职业技能培训和鉴定,可以缓解惠安县技能人才总量短缺、结构失衡,以及普职教育发展不平衡等问题,能够大力推动惠安县技工教育的发展和技能人才的培养。本项目具有明显的社会、经济效益。

(二) 项目实施的公益性指标分析

项目实施的公益性指标分值 6 分,主要从项目公益性 1 个二级指标进行评估,评估得分 6 分,得分率 100.00%。具体分析情况如下:本项目实施不以获取利润为目标,不以项目的盈利用于投资者的分配,项目是服务于社会公共利益的,为公众平等地提供公共福利,满足公众的基本需求。职业教育是教育的一种类型,职业教育是公益性的,是传播知识的工作,教育是公益性事业。本项目旨在扩大职业教育规模,为社会发展培养技术过硬、专业扎实的知识型、发展型的技术技能人才,中职免学费政策按《关于调整完善中等职业教育免学费财政补助方式的通知》(闽财教〔2014〕82 号)执行,对公办中等职业学校全日制正式学籍的在校生全部免除学费,学校日常学生公用经费是由上级财政拨款补助,该补助费用主要用于学校日常办学运转支出和校外实习实训支出,未涉及投资者利润分配情况,该项目属于非营利性项目。因此,该指标得 6 分。

(三) 项目实施的收益性指标分析

项目实施的收益性指标分值 10 分,主要从项目收益性、收益可靠性 2 个二级指标进行评估,评估得分 10 分,得分率 100.00%。具体分析情况如下:



1. 项目收益性

项目收益性指标 5 分，评估得分 5 分。本项目运营期内收入主要由社会人员职业培训收入、社会人员职业培训住宿收入、财政拨付教育经费收入（全日制）等构成，收入来源明确、合规且能可靠实现，得 5 分。

2. 收益可靠性

收益可靠性指标 5 分，评估得分 5 分。本项目收益能够可靠实现，该指标得 5 分。

（四）绩效目标指标分析

绩效目标指标分值 8 分，主要从绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个二级指标进行评估，评估得分 5 分，得分率 62.50%。具体分析情况如下：

1. 绩效目标合理性

绩效目标合理性指标分值 4 分，评估得分 3 分。本项目未设定预算绩效目标，通过考核其他工作任务目标，将该项目绩效目标概括为，按时保质保量完成工程的建设与竣工验收，通过项目的实施为社会培养专业技能人才，为当地的经济社会发展作出贡献，成为该地区培养技能人才的摇篮。泉州市惠安技术学校是融合“学制教育-职业培训-技能鉴定-就业指导”四位一体的技术教育和培训的综合基地，其探索技工教育实践，对应惠安县“1543”产业体系，按照产教融合要求，优先设置当地经济社会发展急需的专业，借助“订单班”“厂中校”“校中厂”等形式推进校企合作，在服务惠安县产业发展的同时推动学校更快更高地发展。项目绩效目标与现实需求较为匹配，绩效目标具有一定的前瞻性



和挑战性，但本项目绩效目标未进行细化，虽表示要通过项目的实施，完善当地产业经济发展，但较为笼统，与该项目预计解决的问题的匹配性仍有不足，绩效指标细化程度有待加强，扣 1 分。

2. 绩效指标明确性

绩效指标明确性指标分值 4 分，评估得分 2 分。本项目未设定预算绩效目标，项目绩效目标未能细化分解为具体的绩效指标，目标未能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，扣 2 分。评估工作组通过考核其他工作任务目标，将该项目绩效目标概括为：按时保质保量完成工程的建设与竣工验收，通过项目的实施为社会培养专业技能人才，为当地的经济社会发展作出贡献，成为该地区培养技能人才的摇篮。项目受益群体定位准确，绩效目标表总体目标从项目建设期到运营期均规划了绩效目标，与项目高度相关。

（五）建设投资合规性指标分析

建设投资合规性指标分值 6 分，主要从立项合规性、项目重复性 2 个二级指标进行评估，评估得分 6 分，得分率 100.00%。具体分析情况如下：

1. 立项合规性

立项合规性指标 3 分，评估得分 3 分。2023 年 8 月 31 日，惠安县发展改革局通过《关于重新批复泉州市惠安技术学校二期工程可行性研究报告的批复》（惠发改审〔2023〕81 号）对该项目的可行性研究报告进行批复，立项过程合规，得 3 分。

2. 项目重复性



项目重复性指标 3 分，评估得分 3 分。本项目建设内容不存在多头重复申报，重复享受同类财政资金支持的情况。

（六）项目成熟度指标分析

项目成熟度指标分值 10 分，主要从实施可行性、组织有效性、措施匹配性、可借鉴性、手续齐备性 5 个二级指标进行评估，评估得分 9 分，得分率 90.00%。具体分析情况如下：

1. 实施可行性

实施可行性指标 2 分，评估得分 1 分。至报告日，泉州市惠安技术学校二期工程招投标工作未完成，无法确定施工单位，故无法取得建筑工程施工许可证，项目尚不具备开工条件，扣 1 分。

2. 组织有效性

组织有效性指标 2 分，评估得分 2 分。本项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确，且能够有效运转。

3. 措施匹配性

措施匹配性指标 2 分，评估得分 2 分。本项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用。

4. 可借鉴性

可借鉴性指标 2 分，评估得分 2 分。经调查，与本项目类似的职业技术学校新建、改扩建等项目在省内外、泉州市及惠安县等具有众多成熟可借鉴的类似项目经验和做法。

5. 手续齐备性

手续齐备性指标 2 分，评估得分 2 分。本项目在该校原有校



区红线内建设（已办理土地证），无新增用地，所以无需重新取得《用地预审和选址意见书》《用地规划许可证》、征地拆迁，工程可在原已通过的前置审批下进行建设。本项目已于 2013 年 4 月 18 日取得建设项目环境保护审批登记，前置审批手续完备齐全，得 2 分。

（七）财务测算合理指标分析

财务测算合理指标分值 10 分，主要从收入预测合理性、成本预测合理性、收益预测合理性 3 个二级指标进行评估，评估得分 10 分，得分率 100.00%。具体分析情况如下：

1. 收入预测合理性

收入预测合理性指标 3 分，评估得分 3 分。本项目收入来源主要是学费收入、住宿费、食堂收入及其他收入。项目运营期内可实现总营业收入 51006.42 万元，年均营业收入 2833.69 万元，收入预测依据充分，预期收入与建设内容密切匹配，收入预测类型合理，收入实现具有可实现性，项目收入测算有计算构成，有收入测算明细。

2. 成本预测合理性

成本预算合理性指标 3 分，评估得分 3 分。本项目建成后成本费用由人员费用、水电费、教学用材料费、维修费、折旧摊销费和财务费用等构成。成本预测完整，预测依据充分，预测合理。

3. 收益预测合理性

收益预测合理性指标 4 分，评估得分 4 分。本项目测算了经营现金流入与经营支出现金流，由于本项目不收取增值税和所得税，故项目收益未再进行利润表填报，而是根据经营现金流入与



经营现金流出计算现金流量进行体现，预测合理。

（八）债券资金需求合理性指标分析

债券资金需求合理性指标分值 10 分，主要从债务政策相符性、债券申请必要性、债务资金与项目收益匹配性 3 个二级指标进行评估，评估得分 10 分，得分率 100.00%。具体分析情况如下：

1. 债务政策相符性

债务政策相符性指标 3 分，评估得分 3 分。本项目符合《惠安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求，项目符合国家、地方债务相关政策文件要求。

2. 债券申请必要性

债券申请必要性指标 4 分，评估得分 4 分。本项目专项债券申报额度通过可行性研究报告中的项目总投资估算金额按照 70%的比例进行申请，申报额度经过科学论证。

3. 债务资金与项目收益匹配性

债务资金与项目收益匹配性指标 3 分，评估得分 3 分。本项目本息覆盖倍数大于 1 倍，申报额度与项目收益能够实现平衡，申报额度根据经惠安县发展和改革局批复的可行性研究报告进行测算，依据充分。本次债券资金需求按照建设工期与年度建设任务进行申请，计划于 2023 年、2024 年分别通过发行 20 年期专项债券融资 3500 万元、8743.54 万元，本项目建设周期 2023 年 5 月-2025 年 8 月，其中建设工期为 23 个月。分年度资金需求与项目建设工期和年度建设任务匹配。

（九）项目偿债计划可行性指标分析



项目偿债计划可行性指标分值 10 分，主要从计划明确性、计划可行性 2 个二级指标进行评估，评估得分 10 分，得分率 100.00%。具体分析情况如下：

1. 计划明确性

计划明确性指标 5 分，评估得分 5 分。本项目为新增专项债项目，计划于 2023 年、2024 年分别通过发行 20 年期专项债券融资 3500 万元、8743.54 万元。从客观、谨慎角度出发，拟发行的 20 年期融资年利率均按 3.50% 进行测算。本项目全生命周期内还本付息情况见附件 2《项目还本付息计划表》附件 3《项目借款偿还计划表》，项目偿债计划明确，得 5 分。

2. 计划可行性

计划可行性指标 5 分，评估得分 5 分。影响项目债券偿付风险主要包括：市场风险、财务风险、管理风险、经营风险。本项目风险点预估完备，并已考虑到应对措施，因此风险总体可控。综上，项目建成后的专项收入、政府基金性收入和政府补贴收入作为债券还本付息的资金来源。因此，经过前期专业论证，该项目偿债保障性高，偿债计划可行。

（十）风险可控性指标分析

风险可控性指标分值 10 分，主要从风险识别全面性、风险应对可行性 2 个二级指标进行评估，评估得分 10 分，得分率 100.00%。具体分析情况如下：

1. 风险识别全面性

风险识别全面性指标分值 5 分，评估得分 5 分。本项目对项目实施过程中可能出现的风险点识别较为全面，从市场风险、财



务风险到管理风险、经营风险，充分考虑了潜在的不确定性和可能出现的问题。

2. 风险应对可行性

风险应对可行性指标分值 5 分，评估得分 5 分。本项目针对各个风险点逐一设定应对措施，应对措施针对性较强，具有一定的可行性和有效性。

（十一）资金来源和到位可行性

资金来源和到位可行性指标分值 10 分，主要从筹资合规性、到位可行性、资金使用合理性、监管明确性 4 个二级指标进行评估，评估得分 7 分，得分率 70.00%。具体分析情况如下：

1. 筹资合规性

筹资合规性指标分值 3 分，评估得分 3 分本项目资金来源于地方政府专项债券资金及自筹资金，来源渠道符合规定，资金筹措程序较为科学规范。项目除自筹资金 3489.41 万元外，申请本地方政府专项债券资金 12243.54 万元。财政事权与支出责任匹配，资金筹措体现权责对等。

2. 到位可行性

到位可行性指标分值 3 分，得 1 分。其他非专项债券资金包括自筹资金 3489.41 万元及计划争取部分上级财政预算资金，至报告，自筹资金已到位，但计划争取部分上级财政预算资金未办理相关手续，资金到位时间不明确，扣 1 分。本项目工程目前处于招投标环节，未办理施工许可证，不具备开工条件，故不具备资金拨付条件，扣 1 分。

3. 资金使用合理性



资金使用合理性指标分值 2 分，评估得分 2 分。泉州市惠安技术学校已制定项目分年投资计划表，专项债券资金使用计划明确，得 2 分。项目总投资使用计划与资金筹措表如下所示：

表 4 项目总投资使用计划与资金筹措表

单位：万元

项目	合计（万元）	建设期	
		第一年	第二年
总投资	15732.95	7759.35	7973.61
工程建设投资	15304.43	7652.21	7652.21
利息	428.52	107.13	321.39
资金筹措	15732.95	7759.35	7973.61
工程项目资本金	3489.41	1637.57	1851.84
用于建设投资	3060.89	1530.44	1530.44
利息	428.52	107.13	321.39
专项债券	12243.54	6121.77	6121.77

项目建设工期 23 个月（2023 年 10 月开工-2025 年 8 月工）
计算期为 20 年，项目分年投资计划表与项目进度匹配。

4. 监管明确性

监管明确性指标分值 2 分，评估得分 1 分。本项目实际管理中虽设立了单位财务管理制度，但并未单独设立项目筹资监管制度，筹资管理机制不够健全完整，监管权责不够清晰明确，扣 1 分。



八、绩效评估结论

泉州市惠安技术学校二期工程项目（政府专项债券）事前绩效评估得分为 91.50 分，评价等级为“优”。一级指标具体得分情况详见表 5。

表 5 绩效评估得分情况表

一级指标	指标分值	评估得分	得分率
项目实施的必要性	10	8.5	85.00%
项目实施的公益性	6	6	100.00%
项目实施的收益性	10	10	100.00%
绩效目标	8	5	62.50%
建设投资合规性	6	6	100.00%
项目成熟度	10	9	90.00%
财务测算合理	10	10	100.00%
债券资金需求合理性	10	10	100.00%
项目偿债计划可行性	10	10	100.00%
风险可控性	10	10	100.00%
资金来源和到位可行性	10	7	70.00%
评估得分	91.50	评估等级	优

本项目通过文献调查、成本效益分析、对比分析等方法评估，了解到本项目属于社会公益事业类项目，项目的建设符合国民经济和社会发展规划，是促进地区职业教育事业发展的需要；本项目符合政府专项债券支持领域，经过了详细的可行性研究论证，项目具有一定的收益性，建设投资合规，前置审批手续完备齐全



且已办理建设工程规划许可证；项目资金来源可靠，资金使用计划合理，偿债计划可行，偿债风险基本可控。但项目实施方案中项目成本支出预测完整性不足，本级财政资金是否支持未知，项目成熟度不足，且绩效目标设置有待完善，综合绩效评估结论为“建议实施”。

九、存在的主要问题及建议

（一）存在的主要问题

1. 计划争取纳入本项目的各级财政资金尚未办理相关手续，预算金额具体多少尚不明确，无法确认该部分资金是否能够顺利到位及何时到位。

2. 项目前期工作进度把控有待提高，如招投标工作未完成，未取得建筑工程施工许可证，项目尚不具备开工条件，项目成熟度不足，不具备资金支付条件。

3. 专项债项目绩效目标合理性及明确性不足，绩效目标与项目预计解决的问题匹配度不够，虽设置了长期规划目标、年度工作目标，但未设定预算绩效目标，绩效指标细化程度不足。

4. 项目未设立专门的筹资监管制度或管理办法，资金管理主要沿用已有的政府会计制度，筹资监管机制尚不够健全完整，监管权责不够清晰明确。

（二）建议

1. 抓紧办理各级财政预算资金申请手续

项目单位应按规定程序抓紧办理各级财政预算资金的申请手续，将需要上级及本级财政资金支持的项目款纳入预算，以确



保资金能及时顺利到位，避免影响项目实施。

2. 重视项目工程前期工作，抓紧落实

项目主管部门与项目建设单位可设置项目节点完成时限计划。通过开展主管部门及项目参与方协调会议等，针对前期工作推行缓慢相关的问题开展研讨，加快资源统筹，加大协调力度，抓紧解决影响项目推行进度的问题，推动工程尽早开工。

3. 加强项目的绩效管理

建议项目主管部门与项目建设单位进一步完善本项目的绩效目标，设置绩效目标表，实现预算与绩效管理一体化将绩效目标管理、绩效跟踪监控、绩效评价实施和绩效结果应用等环节与预算管理的预算编制、预算执行、预算监督等环节有机统一；细化项目绩效指标，使绩效目标与项目预计解决的问题匹配；建议可分别设置建设期绩效目标和运营期绩效目标，明确项目实施各阶段的目标值，与工作任务及计划相一致。

4. 进一步建立健全筹资监管机制，明确各方权责

强化项目筹资监管力度，抓紧出台项目相关的筹资监督管理机制，明确各方责任，增强相关工作人员的风险意识，特别是加强决策、执行、监管三个环节的责任落实，进一步落实项目主管部门及建设单位项目管理执行力，提高项目的社会效益，确保资源的合理利用。

十、附件

附件 1 政府专项债券事前绩效评估指标得分情况表

附件 2 项目还本付息计划表



附件 3 项目借款偿还计划表

附件 4 营业收入估算表

附件 5 绩效评价报告编制单位和主评人签章

附件 6 泉州市招标咨询中心营业执照



附件 1 政府专项债券事前绩效评估指标得分情况表

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
1	项目实施的必要性 (10 分)	任务明确性	<p>评价要点：(1)项目纳入国家和地方“十四五”规划及 2035 年远景目标。(2)项目纳入国家重大区域发展战略以及省、市级重点项目。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1.5 分，扣完为止。</p>	3	1.5	1.5
2		需求客观性	<p>评价要点：项目属于群众期盼、早晚要干的实体政府投资项目。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1.5 分，扣完为止。</p>	3	0	3



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
3		手段最优性	<p>评价要点：项目不可通过政府购买服务、市场化运作或用现有项目代替。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2	0	2
4		效益明显性	<p>评价要点：项目具有明显的社会、经济及生态效益。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2	0	2
5	项目实施的公益性 (6分)	项目公益性	<p>评价要点：项目属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、社会管理、国家安全等公共领域。</p> <p>评分规则：符合得满分，否则不得分。</p>	6	0	6



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
6	项目实施的收益性 (10分)	项目收益性	<p>评价要点：（1）项目具有明确的收入来源；（2）收入来源合法合规。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	5	0	5
7		收益可靠性	<p>评价要点：项目收益能够可靠实现。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，否则不得分。</p>	5	0	5
8	绩效目标 (8分)	绩效目标合理性	<p>评价要点：（1）绩效目标与项目预计解决的问题匹配；（2）绩效目标与现实需求匹配；（3）绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性；（4）与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；（5）与部门长期规划目标、年度工作目标一致。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	4	1	3



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
9		绩效指标明确性	<p>评价要点：（1）项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（2）目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现（3）项目受益群体定位准确；（4）绩效目标和指标设置与项目高度相关。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	4	2	2
10	建设投资 合规性 (6分)	立项合规性	<p>评价要点：（1）项目立项合规；（2）立项依据充分；（3）符合国家确定的专项债券资金投向领域。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3	0	3
11		项目重复性	<p>评价要点：项目建设内容不存在多头重复申报，重复享受同类财政资金支持的情况。</p> <p>评分规则：符合，得满分。发现一处不符，本项不得分。</p>	3	0	3

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
12	项目成熟度 (10分)	实施可行性	<p>评价要点：（1）项目通过必要的可行性论证；（2）具备在要求时限内的开工条件且能够形成实物工作量和拉动有效投资。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2	1	1
13		组织有效性	<p>评价要点：（1）项目管理组织架构、职责分工、运行机制、计划进度安排等清晰明确；（2）能够有效运转。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	2	0	2
14		措施匹配性	<p>评价要点：项目措施与待解决问题相匹配，能够切实发挥作用。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	2	0	2



序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
15		可借鉴性	<p>评价要点：项目单位或其他地区有成熟可借鉴的类似项目经验和做法。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	2	0	2
16		手续完备性	<p>评价要点：项目前置审批手续完备齐全。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	2	0	2
17	财务测算 合理 (10分)	收入预测合理性	<p>评价要点：项目收入预测依据充分，预测合理。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	3	0	3
18		成本预测合理性	<p>评价要点：项目成本预测依据充分，预测合理。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	3	0	3
19		收益预测合理性	<p>评价要点：项目收益预测依据充分，预测合理且合法合规。</p> <p>评分规则：符合，得满分。否则本项不得分。</p>	4	0	4

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
20	债券资金需求合理性 (10分)	债务政策相符性	<p>评价要点：项目符合国家、地方债务相关政策文件要求。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3	0	3
21		债券申请必要性	<p>评价要点：(1) 专项债券申报额度经过科学论证；(2) 申请专项债券资金的理由和依据充分必要。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	4	0	4
22		债务资金与项目收益匹配性	<p>评价要点：(1) 申报额度测算依据充分；(2) 分年度资金需求(如有)与项目建设和工期和年度建设任务匹配；(3) 申报额度与项目收益实现平衡。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3	0	3

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
23	项目偿债计划可行性 (10分)	计划明确性	<p>评价要点：项目有明确的偿债计划和应急安排。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	5	0	5
24		计划可行性	<p>评价要点：项目偿债计划切实可行。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	5	0	5
25	风险可控性 (10分)	风险识别全面性	<p>评价要点：项目对偿债风险点进行系统全面的识别。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	5	0	5
26		风险应对可行性	<p>评价要点：针对预期风险设定应对措施且应对措施是否可行、有效。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣2分，扣完为止。</p>	5	0	5

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
27	资金来源 和到位可 行性 (10分)	筹资合规性	<p>评价要点：（1）资金来源渠道符合相关规定；（2）资金筹措程序科学规范；（3）资金筹措体现权责对等，财政事权与支出责任匹配。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3	0	3
28		到位可行性	<p>评价要点：（1）其他非专项债券资金已办理完成相关手续；（2）其他非专项债券资金有明确的到位时间；（3）项目已具备资金拨付相关条件。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣1分，扣完为止。</p>	3	2	1

序号	一级指标	二级指标	评价要点及评分规则	权重分	扣分	得分
29		资金使用合理性	<p>评价要点：（1）专项债券资金有明确的使用计划；（2）使用计划与项目进度匹配。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1 分，扣完为止。</p>	2	0	2
30		监管明确性	<p>评价要点：项目筹资监管机制健全完整，监管权责清晰明确。</p> <p>评分规则：符合以上要点，得满分，发现一处不符，扣 1 分，扣完为止。</p>	2	1	1
合计				100	8.5	91.5



附件 2 项目还本付息计划表

单位：万元

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息
2023	12243.54	3500		3500	3.50%	61.25
2024	12243.54	8743.54		12243.54	3.50%	367.27
2025	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2026	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2027	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2028	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2029	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2030	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2031	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2032	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2033	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2034	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2035	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2036	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2037	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2038	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2039	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2040	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2041	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2042	12243.54			12243.54	3.50%	428.52
2043	8743.53		3500	8743.53		
2044	0		8743.53	0.00		



附件 3 项目借款偿还计划表

单位：万元

项目	合计	建设期		计划期																	还本金		
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
人民币借款																							
年初本息余额		3500	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54		
本年借款	12243.54	3500	8743.54	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
本年应急利息	8141.96	61.25	367.27	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52		
本年还本付息	8141.96	61.25	367.27	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	3500	8743.54



项目	合计	建设期		计划期																		还本金	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
其中： 还本	12243.54	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3500	8743.54
付息	8141.96	61.25	367.27	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	428.52	0	0
年末本息余额	/	3500	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54	12243.54		
还款资金来源	29817.92			631.2	770.1	909.01	909.01	909.01	2187	2187	2187	2187	2187	2413.75	2413.75	2413.75	2413.75	2413.75	2685.85	2685.85	2685.85		
息税前利润	22863.95			196.58	335.48	474.38	474.38	474.38	1752.38	1752.38	1752.38	1752.38	1752.38	1979.13	1979.13	1979.13	1979.13	1979.13	2251.22	2251.22	2251.22		
折旧费	5781.98			361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37	361.37		



项目	合计	建设期		计划期																		还本金		
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	
摊销费	1171.99			73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25	73.25		
利息备付率	3.55			0.46	0.78	1.11	1.11	1.11	4.09	4.09	4.09	4.09	4.09	4.62	4.62	4.62	4.62	4.62	4.62	5.25	5.25	5.25		
偿债备付率	4.56			1.47	1.8	2.12	2.12	2.12	5.10	5.10	5.10	5.10	5.10	5.63	5.63	5.63	5.63	5.63	5.63	6.27	6.27	6.27		



附件 4 营业收入估算表

单位：万元

序号	项目	合计	计算期																	
			3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
一	营业收入	5100 6.42	124 5.6 0	138 8.8 0	153 2.0 0	153 2.0 0	153 2.0 0	315 8.8 0	315 8.8 0	315 8.8 0	315 8.8 0	315 8.8 0	339 2.5 6	339 2.5 6	339 2.5 6	339 2.5 6	339 2.5 6	3,67 3.07	3,67 3.07	3,67 3.07
1	学费收入	1741 6.56	336 .00	378 .00	420 .00	420 .00	420 .00	100 8.0 0	100 8.0 0	100 8.0 0	100 8.0 0	100 8.0 0	120 9.6 0	120 9.6 0	120 9.6 0	120 9.6 0	120 9.6 0	1,45 1.52	1,45 1.52	1,45 1.52
1.1	学生数(人)		100 0.0 0	100 0.0 0	100 0.0 0	100 0.0 0	100 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	2,00 0.00	2,00 0.00	2,00 0.00
1.2	人均学费 (元/年)		420 0.0 0	420 0.0 0	420 0.0 0	420 0.0 0	420 0.0 0	504 0.0 0	504 0.0 0	504 0.0 0	504 0.0 0	504 0.0 0	604 8.0 0	604 8.0 0	604 8.0 0	604 8.0 0	604 8.0 0	7,25 7.60	7,25 7.60	7,25 7.60
1.3	运营负荷		0.8 0	0.9 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.00	1.00	1.00
2	住宿费	2778 .36	53. 60	60. 30	67. 00	67. 00	67. 00	160 .80	160 .80	160 .80	160 .80	160 .80	192 .96	192 .96	192 .96	192 .96	192 .96	231. 55	231. 55	231. 55
2.1	学生数(人)	1000 .00	100 0.0 0	100 0.0 0	100 0.0 0	100 0.0 0	100 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	200 0.0 0	2,00 0.00	2,00 0.00	2,00 0.00
2.2	人均住宿费 (元/年)	670. 00	670 .00	670 .00	670 .00	670 .00	670 .00	804 .00	804 .00	804 .00	804 .00	804 .00	964 .80	964 .80	964 .80	964 .80	964 .80	1,15 7.76	1,15 7.76	1,15 7.76



序号	项目	合计	计算期																	
			3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
2.3	运营负荷		0.8 0	0.9 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.00	1.00	1.00
3	食堂收入	2901 1.50	756 .00	850 .50	945 .00	945 .00	945 .00	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	189 0.0 0	1,89 0.00	1,89 0.00	1,89 0.00
3.1	师生数(人)		105 0.0 0	105 0.0 0	105 0.0 0	105 0.0 0	105 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	210 0.0 0	2,10 0.00	2,10 0.00	2,10 0.00
3.2	人均餐费 (元/餐)		10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10. 00	10.0 0	10.0 0	10.0 0
3.3	运营负荷		0.8 0	0.9 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.0 0	1.00	1.00	1.00
4	其他收入	1800 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100 .00	100. 00	100. 00	100. 00
二	税金及附加	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
1	增值税	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
1.1	销项税	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
1.2	进项税	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
1.3	可抵扣税	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00

序号	项目	合计	计算期																	
			3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
2	附加税	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
2.1	城市维护建设税	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
2.2	教育附加	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00
2.3	地方教育附加	0.00	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.0 0	0.00	0.00	0.00

附件 5 绩效评价报告编制单位和主评人签章

项目名称: 泉州市惠安技术学校二期工程政府专项债券事前
绩效评估报告

编制单位: _____

主 评 人: _____

日 期: 2023 年 1 月



附件 6 泉州市招标咨询中心营业执照



统一社会信用代码
91350500MA33U0FL61

营业执照
(副本)

副本编号: 1-1



扫描二维码登录
“国家企业信用信
息公示系统”了解
更多登记、备案、
许可、监管信息。

名称
泉州市招标咨询中心有限公司

类型
有限责任公司

法定代表人
林超群

经营范围
一般项目：招投标代理服务；政府采购代理服务；工程管理服务；房地产经纪；社会调查；资产评估服务；土地调查评估服务；数据处理服务；收藏品鉴定评估服务；数据支持服务；数据支持服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：建设工程设计；建设工程勘察；建设工程质量检测；建设工程监理；测绘服务；工程造价咨询业务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

注册资本
壹仟伍佰万圆整

成立日期
2020年05月07日

营业期限
2020年05月07日至 2050年05月06日

住所
福建省泉州市丰泽区海星街100号东海大厦B幢23层

登记机关

2020 年 12 月 3 日



国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

