



惠安县崇武镇国土空间总体规划

(2021-2035)

规划草案公示



惠安县崇武镇人民政府

2025年7月

前言

PREFACE

乡镇国土空间总体规划（以下简称乡镇国空）作为五级规划的基础层级，是对市县国土空间总体规划（以下简称市县国空）的细化落实，是对乡镇域国土空间保护开发作出的具体安排，是开展乡镇详细规划（含村庄规划）和相关专项规划的依据。

根据福建省自然资源厅关于印发《福建省乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》的通知（闽自然资发〔2024〕30号），结合崇武镇镇村特性与发展潜力，采取“镇村联编、总详一体”的规划编制方式进行编制。本次《惠安县崇武镇国土空间总体规划（2021-2035）》包括镇域、镇政府驻地两个层次，镇政府驻地应在乡镇规划指导下编制详细规划。

本公示稿力求以通俗易懂、简洁明了的方式，为公众充分展示规划内容、描绘崇武未来美好蓝图。

目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 崇武概况
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展战略与路径

03 国土空间格局

- 3.1 构建总体保护开发利用格局
- 3.2 统筹划定全域三条控制线
- 3.3 构建镇村体系
- 3.4 科学推进人口与用地发展

04 自然资源保护利用

- 4.1 统筹自然资源保护利用
- 4.2 推进山水林田湖系统修复

05 重大专项统筹

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 历史文化保护
- 5.4 市政基础设施
- 5.5 综合防灾规划

06 镇政府驻地规划

- 6.1 划定镇驻地范围
- 6.2 人口与建设规模

07 规划实施保障

- 7.1 完善规划传导体系
- 7.2 完善规划实施保障



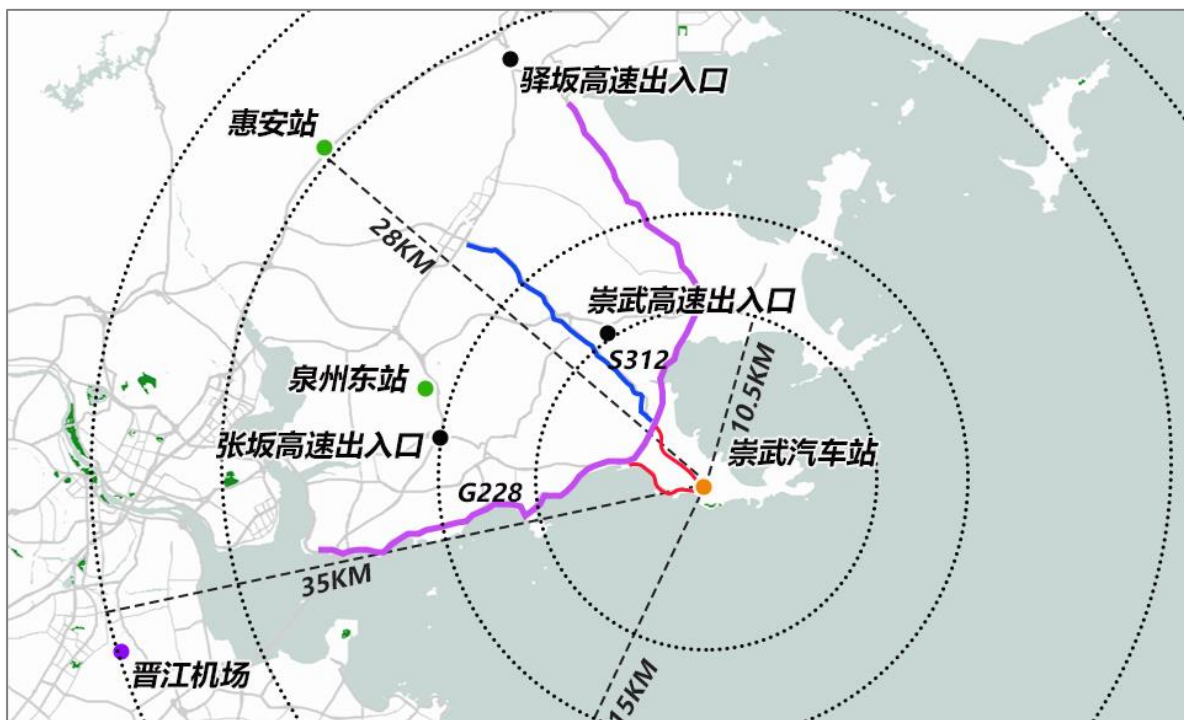
1

规划总则

- 崇武概况
- 规划原则
- 规划范围与期限

规划总则

崇武概况



□ 区位概况

泉州市惠安县东南沿海，西邻山霞镇，北与小岞镇、净峰镇隔海相望，三面环海，典型的**半岛地形**。距泉州市区约**45**公里、惠安县城约**25**公里。

□ 行政区划

根据第三次全国国土调查，崇武全域面积为**29.15**平方公里，下辖**12**个行政村。

□ 经济产业

根据崇武镇政府工作报告，2020年完成规模以上工业产值**238.63**亿元，限额以上商品零售额**18.9**亿元，固定资产投资**1.35**亿元；全年完成税收入库**1.99**亿元，年接待游客量达**300**万人次。

□ 人口情况

常住人口约**7.67**万，外来人口约**1.2**万。

□ 荣誉称号

曾获中国石雕之乡、国家4A级风景名胜区、中国魅力乡土民风名镇、中国最美八大海岸线之一、全国重点镇、国家卫生乡镇（县城）、第二批全国乡村旅游重点镇、第四批省级历史文化名镇、全省乡村振兴特色镇等荣誉称号。2020年，获评福建省乡村治理示范乡镇、泉州市“四好农村路”示范镇等称号。

规划总则

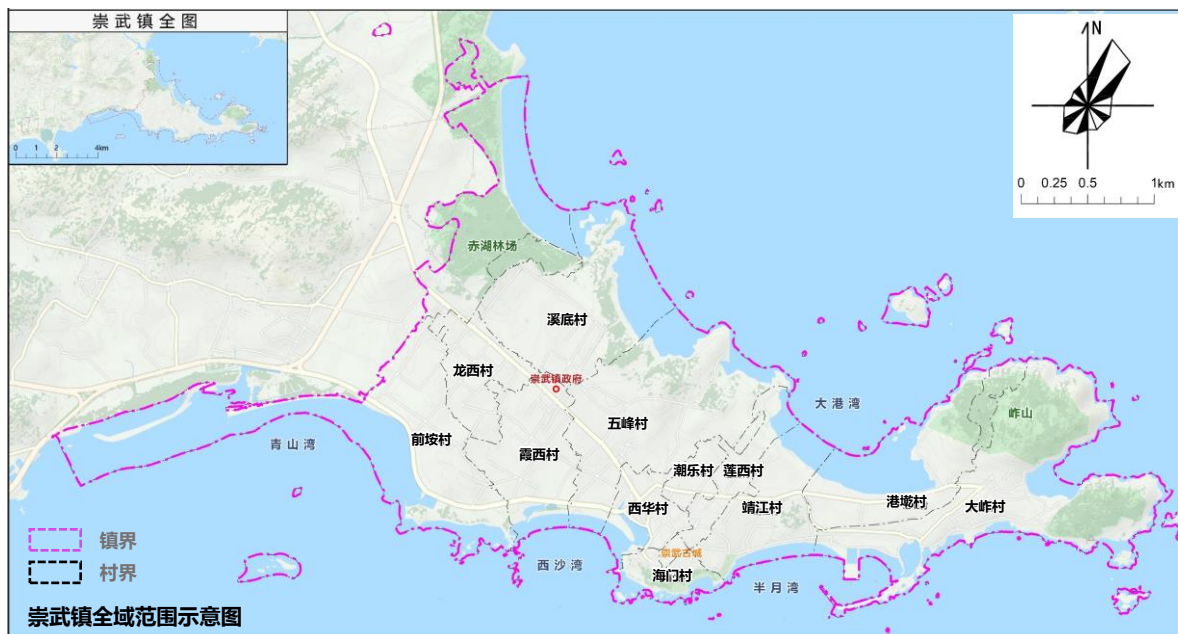
规划原则

- 生态优先，绿色发展：**全面贯彻生态文明建设要求，坚守生态、粮食、环境、资源安全底线，促进形成国土空间绿色发展新路径。
- 以人为本，品质提升：**以满足广大人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，不断提升生活服务品质，不断增进人民福祉。
- 创新引领，全域管控：**坚持全局谋划与前瞻思考，创新发展思路，转变生产方式和生活方式，把握发展规律，结合城市特色，探索多元化、特色化的发展路径，实现创新驱动发展。
- 因地制宜，特色发展：**以“惠女文化、雕艺文化”为文化肌理，崇武古城等历史文化和人文资源为底蕴，全面展示崇武镇的文化内涵，形成融合历史文化和现代文明为一体的城市风格。

规划范围与期限

规划范围：崇武镇全域（包括一处飞地-崇武盐场），总面积为29.15平方公里。

规划期限：2021-2035年，规划基期为2020年，近中期至2030年，远期至2035年，展望至2050年。





2 目标战略

- 发展定位
- 发展目标
- 发展战略与路径

目标战略

发展定位



发展目标



目标战略

发展战略

构建文旅牵引的城乡融合高质量发展新范式

以文旅发展为牵引，带动一二三产融合发展，促进城乡要素双向流动与资源配置优化，
构建城乡融合一体化发展模式，实现乡村全面振兴



发展路径

历史文化

特色文旅名镇**高等级建设**

产业发展

旅游带动三产融合**高质量发展**

城乡建设

现代和美城乡社区**高品质示范**

3

国土空间格局

- 构建总体保护开发利用格局
- 统筹划定全域三条控制线
- 构建镇村体系
- 科学推进人口与用地发展

国土空间格局

构建总体保护开发利用格局

总体格局

基于崇武镇自然地理格局和社会经济发展特征，结合全域国土空间高质量保护与利用的需求，优化空间布局，形成“一轴、两带、三廊、八区”的国土空间开发保护总体格局。

一轴

高品质城镇建设发展轴

两带

南部滨海旅游带、北部生态旅游带

三廊

城市综合服务廊道、滨海文旅发展廊道、惠女精神传承展示廊道

八区

古城历史文化保护区、渔港经济发展区、生态旅游发展区、石雕产业转型升级示范区、滨海旅游发展区、城乡融合转型社区、城镇综合服务区、城镇综合发展区。



镇域国土空间总体格局规划图



崇武镇海的街区

国土空间格局

统筹划定全域三条控制线

落实上位县国土空间总体规划划定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为未来全镇调整用地结构、产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

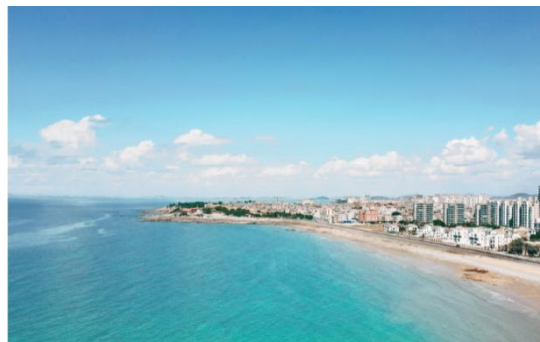
严格落实永久基本农田

- 严格落实永久基本农田保护任务，保质保量划定永久基本农田，切实保障国家粮食安全和重要农产品供给。
- 确保全镇永久基本农田面积不减少，质量有提升，布局稳定合理。



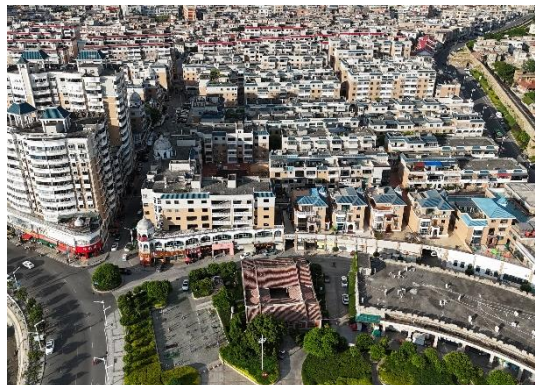
严格落实生态保护红线

- 统筹崇武全镇自然生态整体性与系统性，将重要生态保护功能区的区域和生态环境敏感脆弱区域划入生态保护红线。
- 生态保护红线内，严格禁止开发性、生产性建设活动。



严格落实城镇开发边界

- 以国土空间开发适宜性评价为基础、资源环境承载力为约束，避让永久基本农田与生态保护红线，按照集约适度、绿色发展要求划定崇武镇城镇开发边界。
- 城镇开发边界，框定总量、限定容量，防止城镇无序蔓延。



国土空间格局

构建镇村体系

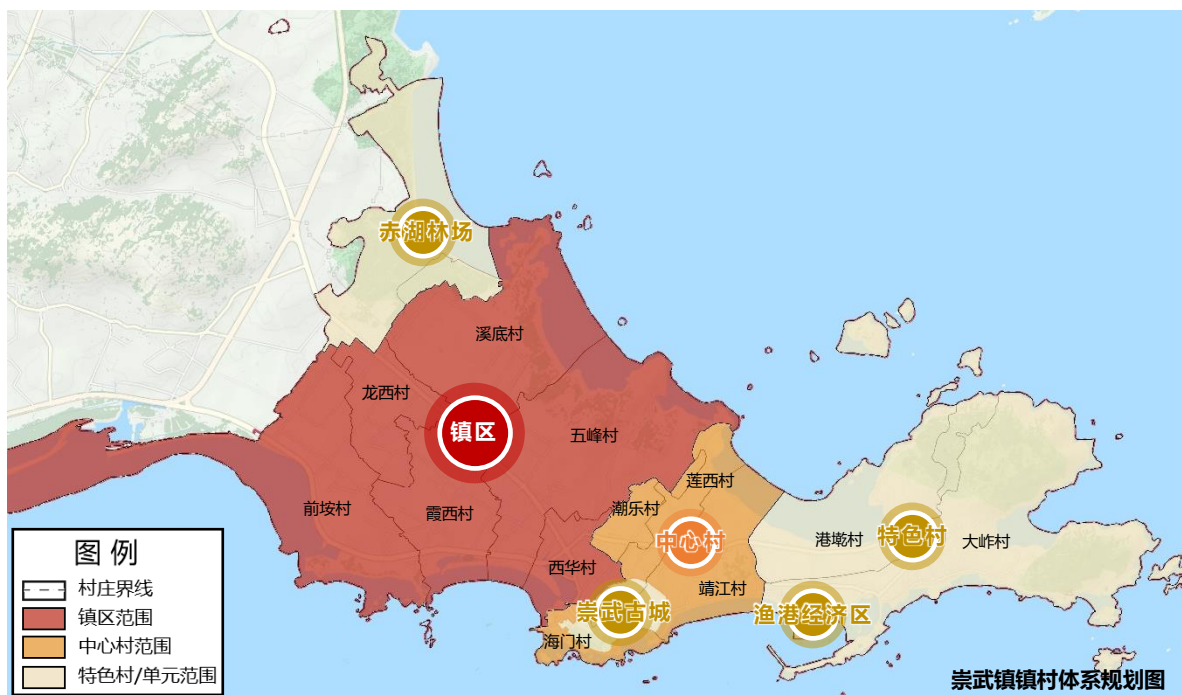
镇村体系

落实惠安县国空关于城镇体系的要求和指引：

- 崇武镇为**重点镇**。
- **城镇规模等级**：崇武镇为人口规模在5-8万人的**二级城镇**。推进城镇化建设，加快扩容提质，提升综合服务水平，完善产业配套设施，合理稳定人口规模。

- 针对崇武镇全域基本纳入城镇开发边界和镇村一体化建设的现状，及特色文旅资源，构建**“镇区-中心村-特色村/单元”**的三级镇村体系，统筹镇村建设，实现城乡融合的高质量发展与高品质生活。

序号	等级	村庄/单元名称	常住人口规模	城乡统筹发展指引
1	镇区	溪底、五峰、龙西、霞西、前垵、西华	3.3万人	城镇职能、综合服务
2	中心村	海门、靖江、潮乐、莲西	2.4万人	城乡融合、文旅发展
3	特色村/单元	大岞、港墘、古城、渔港、林场	2.3万人	特色文旅、生态景观



国土空间格局

科学推进人口与用地发展

□ 人口合理引导

尊重城市人口增长规律，以资源环境承载为约束，合理提高人口承载能力，优化人口结构，促进人口与资源环境的永续共生。

规划至2035年，镇域常住人口规模为**12.19**万人。

□ 用地集约高效

严控增量

实施建设用地总量和强度双控，严格控制新增建设用地规模，优先保障重点交通、水利及重大产业等建设用地需求，精准配置增量土地资源。

盘活存量

加快推进批而未供和闲置土地消化处理，逐步加大存量用地供给占比，切实落实增存挂钩制度，推进集约节约利用，促进城乡统筹协调发展。

提高质量

加快旧村、旧厂等低效用地改造，完善城市生活、生产、生态功能，有序推进城市更新，提升城镇人居环境品质，提高土地利用效率。



4 自然资源保护利用

- 统筹自然资源保护利用
- 推进山水林田湖系统修复

自然资源保护利用

统筹自然资源保护利用

耕地资源

- 坚持最严格的耕地与永久基本农田保护制度；
- 严格落实惠安县分解下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务；
- 加强耕地恢复与耕地质量提升，防止耕地“非粮化”和“非农化”。



水域与湿地资源

- 严守水环境质量底线，严格控制水资源利用上限；
- 推进重点河湖水系维育，推进水资源节约、集约利用；
- 修复受损湿地，连通湿地水系水网。



森林资源

- 促进森林生态系统自然恢复和修复；
- 重点加强国有赤湖防护林场的保护，优化林地结构与布局；
- 提高森林灾害的防控与治理能力；
- 提高森林蓄积量，增强森林碳汇功能。



海域、海岛和岸线资源

- 坚持生态保护优先、可持续开发利用的原则，严守海洋生态保护红线；
- 对无居民海岛进行保护与分类管理；
- 严格保护自然岸线，推进受损岸线的整治修复；
- 落实岸线类型，实施岸线分类管理。



自然资源保护利用

推进山水林田湖系统修复

□ 修复自然山体地貌，提升山体生态景观

- 以岞山为山体保护修复重点地区，保护修复自然山体地貌，提升山体生态景观；
- 治理山体崩塌、滑坡等地质灾害。

□ 生物多样性保护与修复

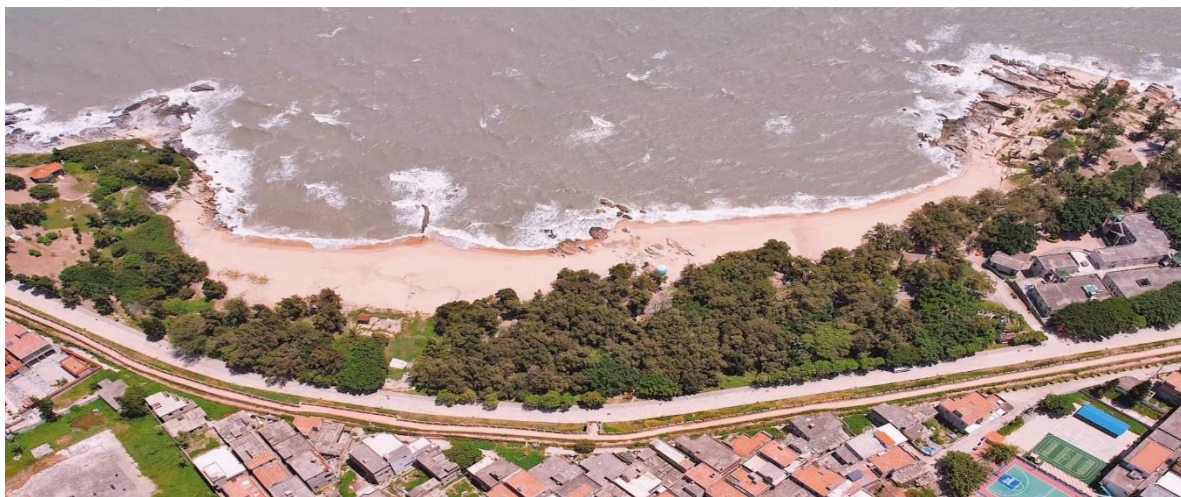
- 完善沿海防护林体系建设，加强半岛重点区域生态修复和治理；
- 因地制宜，构筑绿色生态屏障；以保护生态系统多样性为核心，健全生态管控网络体系，重点保护生态系统结构的完整性。

□ 加强水体、湿地与海岸线的保护和修复

- 加强对西湖水库等水体的保护与修复；
- 采取护岸加固、海堤生态化建设等手段对受损自然岸线进行整治与修复，重点提升岸线稳定性和自然灾害防护能力，特别是半月湾与西沙湾等优质的沙岸、大岞村东部的岩岸；
- 采取植被补种、垃圾清理、沙滩养护、非法构筑物拆除、退堤还海等针对性修复措施，提升岸线生态功能和减灾能力。

□ 矿山地质环境生态修复

- 通过水体治理、增加植被、构建生物群落，充分挖掘矿坑景观价值，将生态环境修复与休闲游憩功能结合。



5

重大专项统筹

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 历史文化保护
- 市政基础设施
- 综合防灾规划

重大专项统筹

综合交通体系

□ 打造内通外连综合交通体系

因地制宜，避免大拆大拓，保护镇村现状发展空间格局，以低冲击的模式逐步优化道路交通网络。规划拟构建“三横、三纵、密路网”的道路骨架。

三横

以现状惠崇公路、滨海路及拟建北环岛路形成东西向主干路，搭建崇武与惠安主城区以及大港湾快速联络与疏通的重要通道。

三纵

依托规划干路网，形成拥军路、疏港路、规划主干路三条南北向主要道路，串联重要对外交通。

密路网

在现状道路的基础上，梳理出次干路、支路网络，并依托现有村庄内部道路作为巷路，形成小街区、密路网，打通社区内部微循环。



□ 完善镇域交通设施

打造特色渔港经济区



完善慢行交通，补齐停车设施



重大专项统筹

公共服务体系

□ 构筑城乡共建、镇村共享的公共服务设施体系

镇级服务设施： 定位、定点、定界，主要承担镇域公共服务职能。

村庄（社区）级服务设施： 由各片区统筹引导，形成“刚性配置+弹性引导”的配置要求，传导至下一层级的详细规划。

➤ 建立城乡全覆盖教育体系

优先保障义务教育设施供给，以促进公平和提高质量为核心，建立覆盖城乡的教育设施体系。

➤ 健全高质量医疗服务体系

优化医疗机构布局，加强与惠安县医疗科研机构、医院的联系与合作，提升医疗服务水平。

➤ 完善公共文化服务体系

推动文化设施建设和提档升级，推进城乡公共文化服务体系一体建设，打通公共文化服务“最后一公里”。

➤ 构建开放活力的全民健身体系

完善体育设施配套，推动社区体育健身设施建设，营造活力健康的全民运动氛围。

➤ 打造均衡优质的社会福利体系

完善养老服务设施，规划形成以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老服务为支撑、医养结合的养老服务格局。



重大专项统筹

历史文化保护

建立历史文化保护体系

总体思路

遵循历史文化发展脉络，在全镇建立“镇域、古城重点区域、文化遗存”三个层次的保护体系。

整体保护与重点保护相结合

物质文化遗产与非物质文化遗产保护相结合

镇域保护重点

保护“山海相融”、“枕山面海”的镇域山水格局形态、郊野环境特色。

古城保护重点

保护古城及周边环境的自然环境、整体空间格局和传统风貌。

历史文化遗存保护重点

保护各级文物保护单位、尚未核定公布为文物保护单位的登记不可移动文物（以下简称一般不可移动文物）、历史建筑、历史遗存和环境要素等。

全国重点文物保护单位1处：崇武城墙。

县级文物保护单位15处：崇武天后宫、大岞山新时期时代文化遗址等。

一般不可移动文物26处：崇武城隍庙、崇武码头遗址等。

历史建筑与拟历史建筑17处：霞西村曾氏宗祠等。

非物质文化遗产保护重点

包括民间文学、传统音乐、传统技艺、传统民俗、传统美术、传统体育、游艺、杂技、传统技艺六大类。

国家级3个：惠安石雕、惠安传统建筑营造技艺、惠安女服饰。

省级1个：惠安木雕。

县级6个：船体彩绘、木质渔船的建造技艺、崇武鱼卷制作技艺、李周巧雕转头狮、琴师郑半仙的传说、献金（敲大锣）。

其他重要资源16个。

重大专项统筹

市政基础设施

□ 构建城乡一体的市政设施网络

给水排水工程

完善供水设施，保证用水安全；推动城市排水系统建设，全面推进分流制排水体制。

电力工程

推进能源结构转型，清洁、高效、综合的智慧能源，构建坚强智能电网。

燃气工程

规划区以天然气作为主要能源结构，结合LPG瓶装供应、灌瓶供应、管道供气三种方式供应天然气。

通信工程

规划期末有线电视覆盖率达到100%；建立现代通讯基础设施，推进5G网络建设；完善乡镇邮政服务体系，实现邮政网点全覆盖。

环卫工程

规划完善公共厕所、垃圾收集转运站、环卫停车场及环卫工人休息处；实现生活垃圾、粪便、医疗垃圾无害化处理率达到100%。

重大专项统筹

综合防灾规划

建立综合防灾指挥组织体系

- 本着以“预防为主、防消结合、远近结合”的方针，防灾设施建设与城市建设同步发展，构成完整的城市保障系统，提高镇村整体防灾抗毁和救助能力。
- 健全各级生命线工程系统，即交通运输系统、水供应系统、能源供应系统（特别是电力系统）、信息情报系统。

防洪排涝规划

本区海堤修建方式主要为路堤结合方式，局部海堤与滨海公园统筹考虑。

防震减灾规划

崇武镇属非重点抗震防灾城镇，一般建筑物按VI度设防，城市生命线工程提高一度设防。

消防安全规划

“预防为主、防消结合、远近结合”，公共消防设施建设与城市建设同步发展，构成完整的城市保障系统，提高火灾抵御能力。

地质灾害防治

坚持“以防为主，防治结合”的方针，以滑坡、崩塌为防治重点，因地制宜，从实际出发，科学合理地制定防护、治理、避让措施。

人防规划

遵循“长期准备、平战结合、全面规划、重点建设”的方针。



6

镇政府驻地规划

- 划定镇驻地范围
- 人口与建设规模

镇政府驻地规划

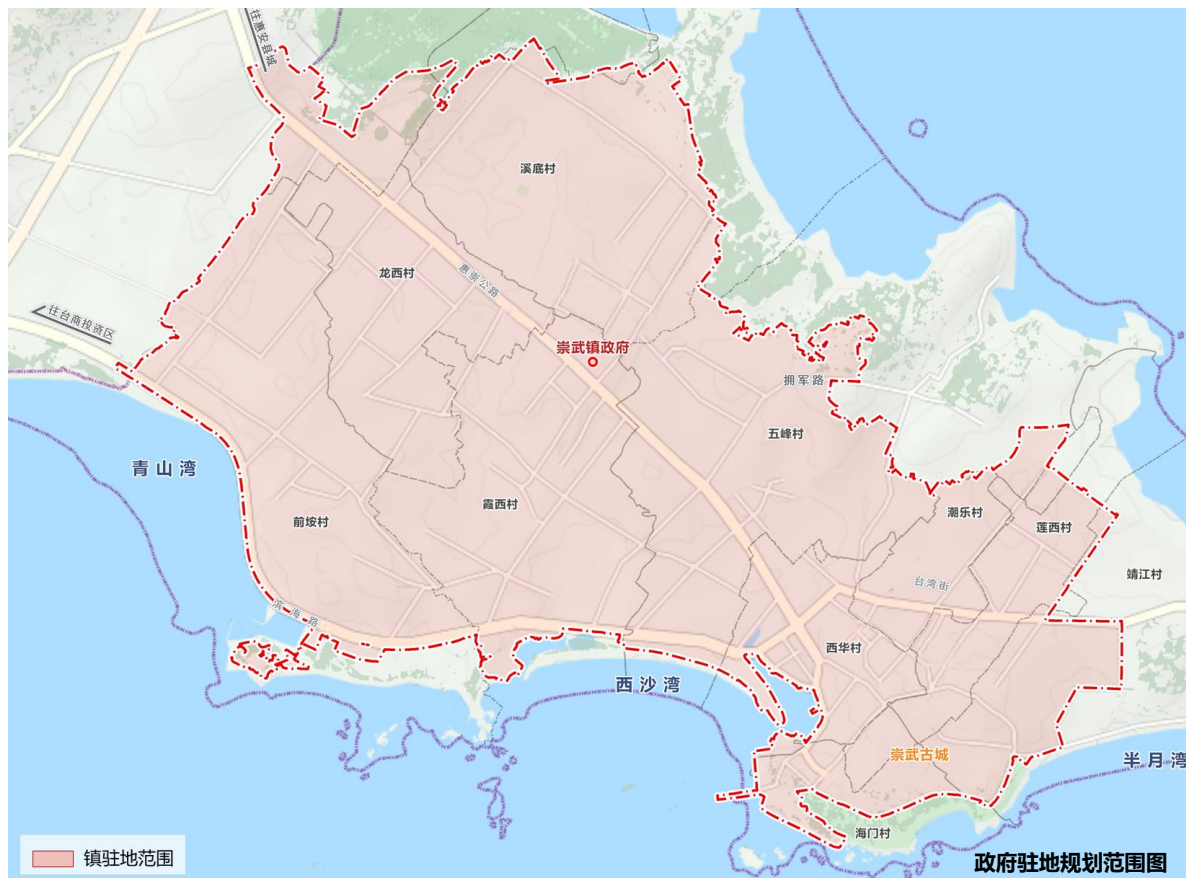
合理划定镇驻地范围

□ 划定原则

综合考虑自然地理条件、区域交通联系、历史演进规律、行政区划调整和重要设施建设等因素，结合双评价确定的城镇建设适宜区，明确崇武镇政府驻地发展方向，划定镇政府驻地规划范围。

□ 镇驻地规模

- 镇驻地范围北至惠安赤湖国有防护林场，南至古城风景区，西至惠女精神传承旅游基地片区，东至崇武中学。
- 镇驻地面积占全域面积的35%。



镇政府驻地规划

人口与建设规模

人口规模

合理提高人口承载能力，优化人口结构，促进人口与资源环境永续共生。

规划至2035年，镇政府驻地常住人口约**9.97**万人。

用地规模

新增建设用地重点保障重大基础设施和重要民生工程，加大实施存量盘活，推进建设用地节约集约利用，提升土地效益。



7

规划实施保障

- 完善规划传导体系
- 完善规划实施保障

规划实施保障

完善规划传导体系



总体思路

- 坚持全镇一盘棋，建立“镇-村”空间管理层级，构建分层管理、分级指导的传导管控体系，有效保障各类空间管控要素精准落地。
- 发挥乡镇国土空间总体规划对详细规划（含村庄规划）的指导约束、统筹引领作用。

衔接、落实上位市县国土空间规划要求

- 三区三线划定成果；
- 发展目标和指标体系；
- 功能定位和空间布局；
- 重大建设项目与实施计划；

统筹引领、指导约束详细规划编制与实施

- 在城镇开发边界内划定城镇单元，编制控制性详细规划；
- 在城镇开发边界外的乡村地区划定乡村单元和生态单元，编制实用性村庄规划；
- 在城乡融合地区划定城乡融合单元，制定“通则式”村庄规划管理规定。

规划实施保障

完善规划实施保障

形成规划“一张图”

- 建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，整合自然资源、经济社会、空间规划等相关数据；
- 作为乡镇规划组织实施、运行维护、体检评估的数据底图，通过对乡镇规划运行维护及修改的各环节进行记录和监测，确保全过程可回溯、可查询，全面提升乡村地区治理能力和水平。

建立乡镇规划评估指标体系

- 推进乡镇国土空间治理“数字化”转型，应用信息化手段重点针对土地集约高效、空间品质提升、绿色生态宜居等开展定期体检评估；
- 建立规划实施评估指标体系和“一年一体检、五年一评估”定期评估制度；
- 健全规划实施动态监测、评估、预警、考核与动态调整机制。

健全多方参与的协同保障机制

- 建立健全政府领导、市级统筹、县级主责、乡镇落实、村民和集体组织全程参与的规划实施保障机制；
- 加强乡镇责任规划师制度保障，鼓励责任规划师、建筑师、估价师、园艺师、农业技师等专业技术人员积极参与乡村建设与治理。

惠安县崇武镇国土空间总体规划 (2021-2035)

规划草案公示

为了凝聚全社会共识，汇集各方智慧，共同缔造美丽家园，诚邀您为崇武的“明天”建言献策。现在，让我们在这里，遇见未来，预见2035年的崇武。

崇武古城

本规划所有数据和内容以最终批复为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题请与崇武镇人民政府联系