



惠安县小岞镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

惠安县小岞镇人民政府

2025年6月

前言

乡镇国土空间总体规划（以下简称乡镇国空）是对市县国土空间总体规划（以下简称市县国空）的细化落实，是对乡镇域国土空间保护开发作出的具体安排，是开展乡镇详细规划（含村庄规划）和相关专项规划编制的依据。

乡镇国空位于五级规划的末端，既要承接上级传导、落实管控要求，也要指导城乡发展、细化图斑落实，是国土空间规划有效实施的关键。

根据福建省自然资源厅关于印发《福建省乡镇国土空间总体规划编制指南（试行）》的通知（闽自然资发〔2024〕30号），结合小岞自身特点与发展潜力，小岞镇重点围绕“**旅游带动、文化传承、滨水滨海**”三种乡镇类型进行编制。本次《惠安县小岞镇国土空间总体规划（2021-2035年）》包括乡镇域、乡镇政府驻地两个层次，乡镇政府驻地应在乡镇规划指导下编制详细规划。

目 录

01 规划总则

02 规划目标定位

03 国土空间格局

04 城乡统筹安排

05 自然资源保护利用

06 历史文化与风貌

07 综合支撑体系

08 规划实施保障

01 规划总则

1.1 规划说明

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 规划说明

- 按照福建省国土空间规划编制部署安排，省自然资源厅经研究决定在全省范围内选择十个乡镇开展乡镇国土空间总体规划编制示范工作，努力在各地形成一批可复制、可推广的乡镇国土空间总体规划经验做法和典型案例，小岞镇是十个示范镇之一。
- 本次规划草案是在深入小岞镇调研，不断深化对小岞的认知，充分对接相关研究成果，如生活艺术岛策划案、生活艺术岛小镇创建规划、小岞前内一级渔港工程规划等，以及对已批复《惠安县国土空间总体规划（2021-2035年）》的向下传导落实，并依据相关法规、规范的基础上，秉持生态保护和耕地保护的底线思维，以问题导向和目标导向相结合，优化小岞镇国土空间布局，为小岞近中长远发展提供空间蓝图。

1.2 规划原则

陆海统筹，全(镇)域管控

坚持全域全要素管控，统筹安排农业生产、生态保护和建设发展空间。形成国土空间规划“一张图”，强化自然资源统筹利用和用途管制。

因地制宜，突出特色

突出自然地理格局与历史文化特色，创新开发和保护方式。结合主体功能定位、乡镇类型等因地制宜编制与管理的创新探索。

保护优先、绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，城乡发展向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。



以人为本，注重品质

坚持“以人民为中心”，提升人居环境品质，突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施布局的深化细化，推进城乡基本公共服务均等化。

承接传导，注重实操

严格承接上位规划约束性指标和控制要求，明确向专项规划、详细规划传导的内容与要求，确保管控落地。规划与土地政策、产权置换、强度调节等用地政策有机融合。

公众参与、开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见；加强与县直有关部门和各村协调沟通，建立上下联动机制，提升规划操作性。

1.3 规划范围与期限

- **镇域范围：**根据“三调”行政区范围，小岞镇域面积：**11.93平方公里**，**共辖9个行政村、1个国有林场。**
- **陆域面积：**根据最新公布修测岸线，小岞镇陆域面积约：**7.02平方公里。**
- **规划期限：**与惠安县级国土空间总体规划一致，即
规划**基期：**2020年
规划**期限：**2021-2035年
近**中期期限：**2025-2030年
远**期目标年：**2035年



02 规划目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

目标愿景：**艺术明珠·大美小岞**

发展定位：**泉州东极生活艺术岛**

滨海生态宜居浪漫线

现代渔业休闲体验区

2.2 规划目标

- 至2035年，依托小岞半岛自然风光、依山而建的传统渔村、亲切宁静的渔港小湾、沧桑记忆的卫城遗址，以多彩的惠女文化和民俗风情为内核，形成现代渔业、旅游休闲、文化创意为主导的具有独特自然与文化魅力的**生活艺术岛**，为泉州“东亚文化之都”丰富新内涵，增添新名片。

03 国土空间格局

3.1 统筹落实三条控制线

3.2 规划总体格局

3.3 全域国土空间规划分区



3.1 统筹落实三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线

严格落实惠安县分解下达的耕地和永久基本农田保护任务，规划至2035年，全镇耕地保有量不低于1.72平方千米（0.2586万亩），永久基本农田保护面积不低于0.2093万亩，主要分布于镇域临海岸线处的平地。

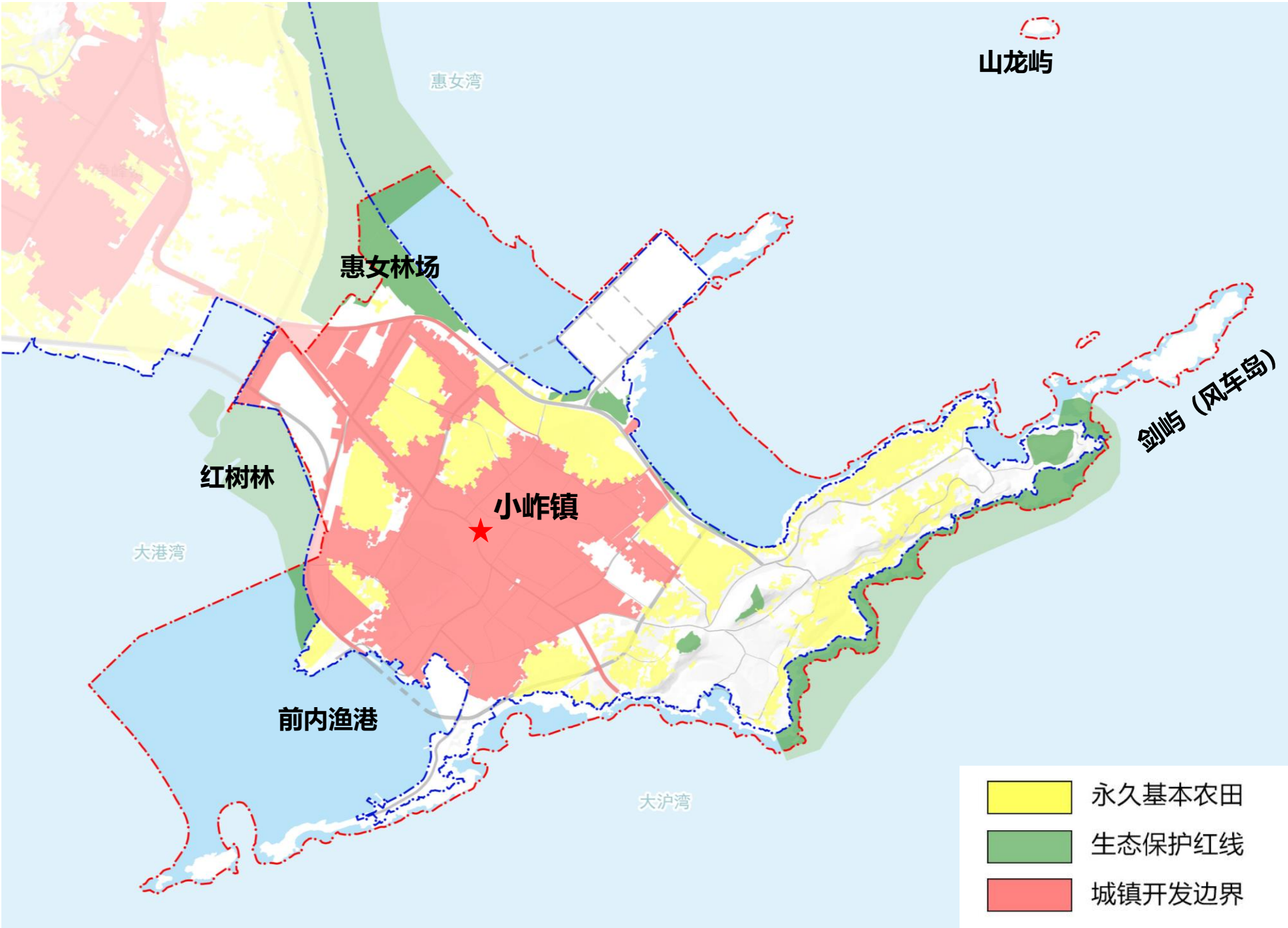
严格生态保护红线管控

严格落实惠安县分解下达的生态保护红线指标，面积0.29平方千米（0.0441万亩）。主要分布于小岞林场、风车岛，即崇武海滨省级森林自然公园等重要陆域生态空间；近海海洋生态保护红线主要分布于大港湾等区域，包括崇武国家海洋自然公园、大港湾红树林等重要海洋生态空间。

城镇开发边界（城镇集中建设区）

严格落实惠安县分解下达的城镇开发边界指标，规划至2035年，全镇城镇开发边界规模为2.52平方千米（0.3782万亩），主要分布于镇区中部，涉及螺山、后内、前群、新桥、前海、前峰等村庄。

3.1 统筹落实三条控制线



3.2 总体格局

“一区、一带、五湾、一半岛”

一区：宜居镇区

一带：滨海生态连绵带

五湾：五处活力港湾

(惠女湾、后内湾、东山湾、南赛湾、前内湾)

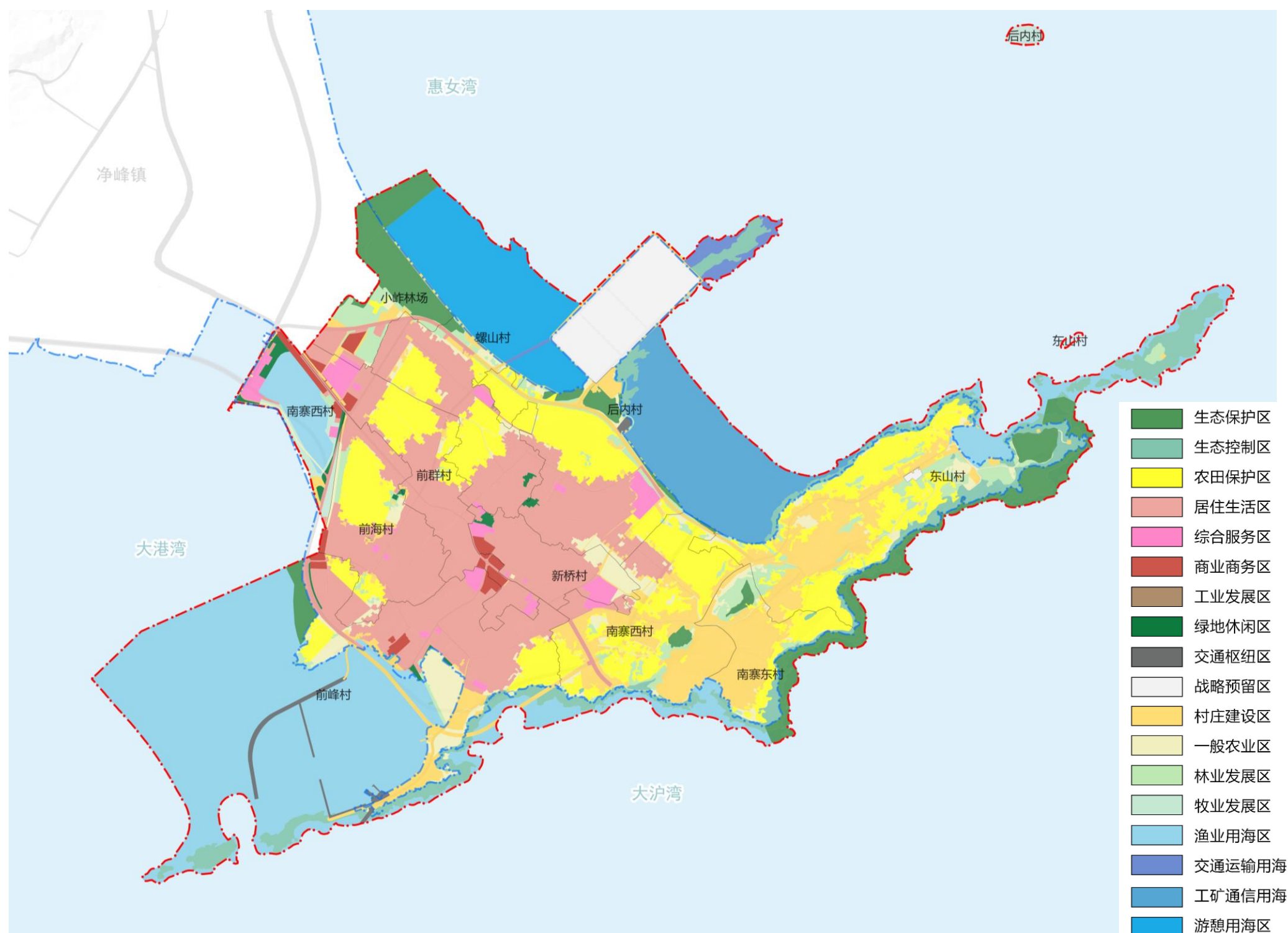
一半岛：魅力半岛



3.3 全域国土空间规划分区

落实惠安县级国土空间规划总体规划的规划分区要求，传导和落实县级空间发展战略，遵循**全域全覆盖、不交叉、不重叠**的基本原则，细化划定一、二级规划分区，进一步细化规划分区保护、发展的管控和引导要求。

小岙**陆域规划分区**在上位规划分区基础上，优化、细分出：居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、战略预留区等多个二级分区。**海域功能分区**在上位规划分区的基础上优化、细分出：海洋生态保护区、海洋生态控制区、渔业用海区、游憩用海区、交通运输用海区、工矿通信用海区等2个一级分区、4个二级分区。



04 城乡统筹安排

4.1 镇村体系规划

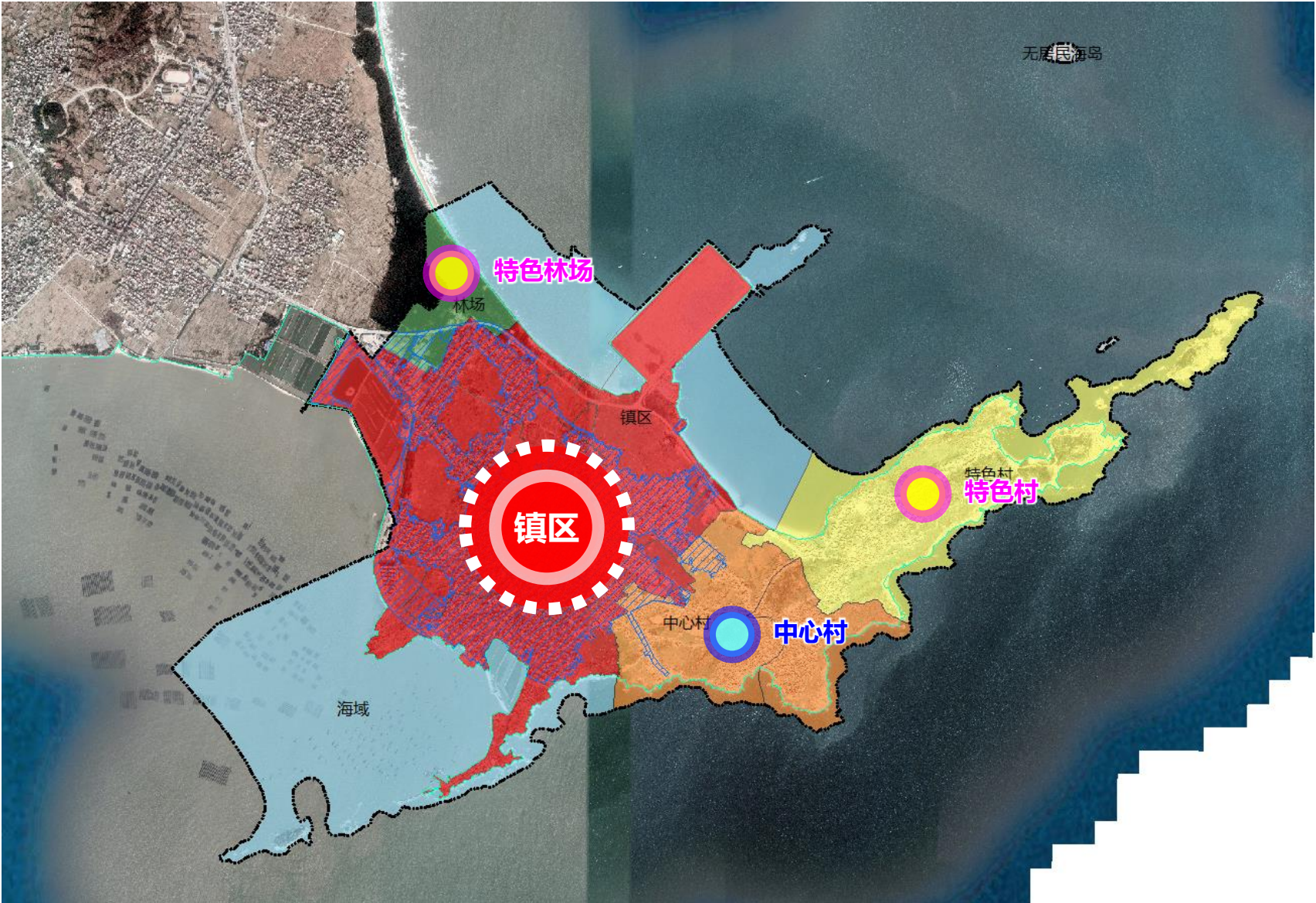
4.2 乡镇产业发展布局



4.1 镇村体系规划

- 落实上位县级国空关于**城镇体系**的要求和指引：小岞镇为**一般镇**。
- **城镇规模等级**：小岞镇为**人口规模在3万人以下的三级城镇**。主要推进城镇化建设，加快扩容提质，提升综合服务水平，完善产业配套设施，适度引导人口**向镇区集聚**，合理稳定镇人口规模。
- 结合镇村社会经济、国土空间保护利用、发展潜力等现状分析，小岞镇全域构建**“镇区-中心村-特色村/林场”**三级镇村体系。

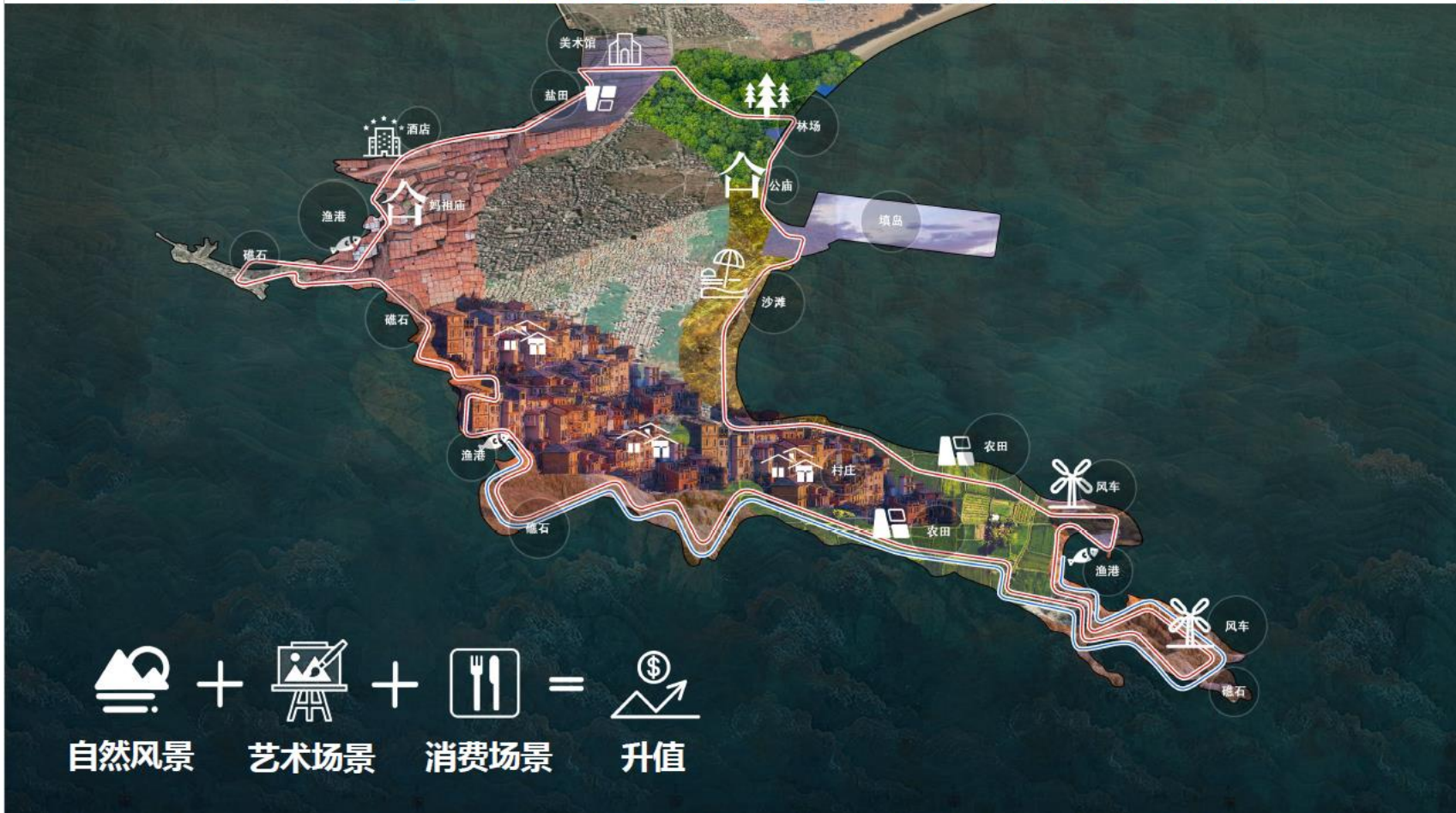
序号	等级	村庄名称	常住人口规模	城乡统筹发展指引
1	镇区	螺山、后内、前群、前海、新桥、前峰	2.4万人	城镇职能（综合服务中心、科教文卫中心、城镇居住）
2	中心村	南赛东、南赛西	0.4万人	特色渔村 渔旅融合
3	特色村	东山村、小岞林场	0.2万人	特色文旅 自然景观



4.2 乡镇产业发布局

□ 衔接上位规划的产业空间结构、产业安排，充分考虑小岞镇生活艺术慢道方案及地方近中期产业项目引荐，合理规划产业布局。

推进小岞【生活艺术岛】建设的活力动脉



05 自然资源保护利用

5.1 耕地资源保护与利用

5.2 水资源保护与利用

5.3 林草、湿地资源保护与利用

5.4 海域、海岛和岸线资源保护与利用



5.1 耕地资源保护与利用

耕地资源保护利用总体目标

严格落实惠安县分解下达的**耕地保有量和永久基本农田保护任务**。小岞镇耕地资源有限，耕地质量一般，均为旱地，常年受海风、风暴潮侵蚀，应重点加强耕地恢复和耕地质量提升，强化耕地的生态功能保护。

落实耕地占补平衡、进出平衡措施

坚决执行耕地占补平衡、进出平衡制度。严格执行以补定占、先补后占，引导建设不占或少占耕地。加大补充耕地力度，加强滨海沿岸的耕地防风措施，通过技术手段等提高耕地质量，推进耕地数量、质量和生态三位一体高质量发展。

加强小岞镇耕地质量监测与管理

完善土地开发整理工程建设标准，加强补充耕地项目管理，严格项目稽查，确保补充耕地质量。强化农田生态保护，加大退化、污染、损毁农田改良和修复力度。建立乡镇耕地分类分区定点质量监测机制，强化耕地质量监控和管理。

5.2 水资源保护与利用

水资源保护利用总体目标

坚守水资源承载能力底线，平衡水资源保护利用，依据用水总量等控制目标，细化水资源配置方案，合理布局水利设施，提高水资源利用效率。其中，用水总量依据县级下达任务确定。

水生态与湿地修复

小岞镇无大江大河及水源地，水生态修复以提升湿地和农村水环境质量为目标，加强农村水环境治理和实施农村生态清洁小流域建设，重点是对前海、前峰、南赛等村庄内“风水池”、小河道和沟渠等水系连通，定期清淤和管理养护。



5.3 林草、湿地资源保护与利用

林草、湿地资源保护利用总体目标

严格按照上位规划确定的林草、湿地管控底线及其要求，细化完善用途管制。严格落实沿海防护林（含基干林）和小岞惠女林场等主要林地集中保护区，以及大港湾红树林湿地。加强岞岛林草、湿地空间的保护和利用，确保林草、湿地的生态功能和总量、质量不降低。

严格管控生态保护红线、重要林地保护区

衔接上位规划生态保护红线要求，结合生态区位重要性，保护基干林、生态公益林等，严格控制林地转化为非林地。科学开展造林绿化。合理开发利用森林资源。

系统保护岞岛林草、湿地资源

构建半岛特色的林草湿资源保护和利用格局，持续改善和提升生态系统功能和生物多样性，增强生态系统综合服务功能，提升固碳能力。

5.4 海域、海岛和岸线资源保护与利用

海域、海岛和岸线资源保护利用总体目标

落实上位规划关于海域、海岛、海岸线国土空间保护和资源利用的范围要求，严格按照海洋生态保护红线、自然岸线保有率等指标，合理落实安排旅游、渔业、城镇、港口等功能的岸线布局。落实分类管理、合理保护利用海岛资源，落实无居民海岛保护利用底线要求，加强特殊用途海岛保护。

无居民海岛管控

小岞镇域无居民海岛按上位国空分类管控要求进行分类管理。其中，山龙屿、剑屿等依据《中华人民共和国海岛保护法》及生态保护红线管理的相关法律法规进行管理，确保海岛生态功能不降低。

海岸线保护与利用

严格落实海岸线保护制度，坚持保护优先、节约利用、科学整治的原则，严格保护自然岸线；实施海岸线分类保护制度，落实上位国空划定的严格保护、限制开发和优化利用三个岸线类别。规划至2035年，小岞镇大陆自然岸线保有率不低于县级下达任务。

06 历史文化与风貌

6.1 历史文化保护与利用

6.2 规划景观风貌指引



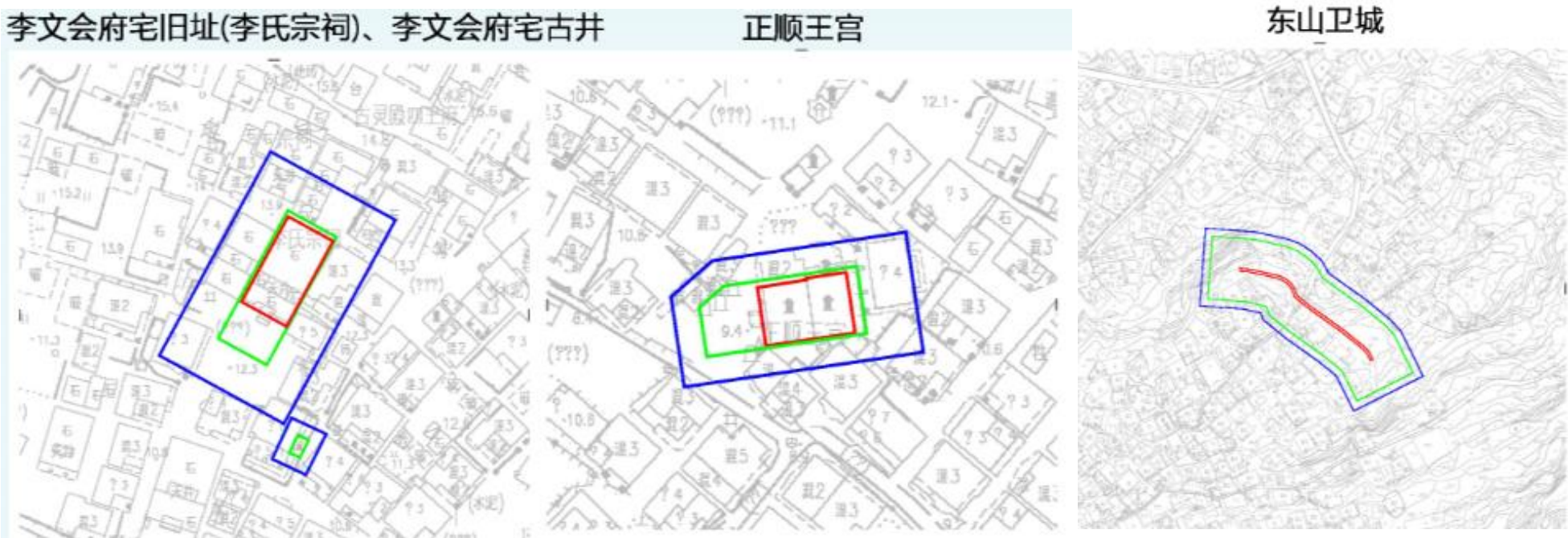
6.1 历史文化保护与利用

历史文化保护目标

加强对传统聚落、文物古迹和非物质文化遗产的整体保护；保护独特的山海环境，注重历史传统风貌区与周边自然环境的协调互动；同时，通过文化节等形式，弘扬地方传统文化，打造富有地方特色的文化事业，促进文化保护与文旅产业的融合发展。

历史文化保护对象

小岞镇有文物保护单位共6处，其中县级文物保护单位5处：小岞东山城址（东山村）、正顺王宫（后内村）、李文会府宅古井（后内村）、三山宫（南赛东村）和李文会府宅旧址（后内村）；其中未定级文物1处：前峰李崇法民居（前峰村）。



6.2 景观风貌指引

- 衔接上位规划景观风貌要求，**小岞镇区为特色城镇风貌区，打造惠安沿海乡镇风貌，并围绕“生活艺术岛”形象改造提升**，风貌管控统一纳入城镇建设区统筹。
- **东侧开发边界外东山、南赛西、南赛东三个村为传统特色渔村聚落风貌区。**保持现有传统渔村聚落格局，新建、修建和翻建建筑高度不得超过15米。
- **镇区周边（城郊融合类）村庄：美丽乡村风貌区。**保持现有村庄格局，自建、修建、翻建建筑高度不得超过15米；鼓励新建多层的农村公寓、自住小区，其建筑高度宜控制区在24米以下。



意大利 五渔村 渔村风貌借鉴



07 综合支撑体系

7.1 综合交通体系

7.2 综合防灾体系



7.1 综合交通体系

- **对外交通衔接：**未来**宁漳通道福厦高速公路（沈海高速扩容线）**以及**泉州新机场**的建成，将改善小岞镇交通区位末尾的弊端，使得**福州、莆田、厦门**等外地游客可更快捷到达小岞镇，下高速后从**惠东快速通道接入净岞线、环岛南路以及岞兴街**。
- **内部交通网络：**规划形成“**一环、一横、四纵**”结构。因地制宜，尽量减少大拆大拓，保护镇村现状发展空间格局和半岛内部空间小气候，以**低冲击的模式**逐步优化道路交通网络，支路建议**推进单向机动交通组织**，结合现状情况合理布置**各类交通设施**。



7.2 综合防灾体系

- **建立综合防灾指挥组织体系：**坚持“预防为主”，按照“平战结合、平灾结合”的原则，运用科学的管理手段，提升镇村整体防灾抗毁和救助能力，重点加强防洪、消防、抗震、人防工程建设，打造安全小岞。
- **防洪排涝规划：**规划区采用20年一遇防洪标准；镇区内涝防治标准采用10年一遇，镇区外内涝防治标准采用5年一遇。
- **防震减灾规划：**根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2001）福建省区划一览表，小岞镇所在地惠安县的震动峰值加速度为0.05g，抗震设防烈度为7度，属于非重点抗震防灾城镇。
- **消防安全规划：**贯彻“预防为主，防消结合”的消防工作方针。坚持镇村统筹、近远期结合、分期分阶段实施。消防站责任区划分：五分钟内到达责任区最远点上。
- **地质灾害防治：**坚持“以防为主，防治结合”的方针，以滑坡、崩塌为防治重点，因地制宜，从实际出发，科学合理制定防护、治理、避让措施。建立地质灾害监测、预警体系，全面掌握地质灾害发展动态。
- **人防规划：**考虑平急（疫/战）两用：全面提升全域防灾减灾工程设防平急（疫/战）两用能力，重点聚焦医疗应急服务设施、旅游居住设施、配套基础设施等领域完善“平急两用”公共基础设施建设，提高应急保障能力、提升系统支撑能力。

08 规划实施保障

8.1 近中期实施计划

8.2 规划衔接传导



8.1 近中期实施计划

- 重点衔接**市县国民经济和社会发展规划**，结合**乡镇实际**对近中期规划作出统筹安排，落实市县重大基础设施项目建设、土地综合整治修复与城镇更新等工程及时序安排；对乡镇**交通、水利、能源、电力、通讯、环保、旅游、民生、产业、生态**等建设项目，明确近期实施重点和发展时序。

8.2 规划衔接传导

- **落实上位规划**：严格落实上位规划确定的**职能定位、人口和建设用地规模、耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界规模**等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。
- **对详细规划传导**：对乡镇政府驻地地域单元提出**发展规模、重要功能布局、开发强度、重要设施配套、空间形态**等方面的约束要求。对乡村区域单元提出**等级类型、发展方向**等引导，对已编制的村庄规划提出**修改完善建议**。对特定区域单元提出**底线管控、约束性指标**等约束要求，提出符合国家、省、市相关要求的人为活动正负面清单。
- **规划实施评估**：加强规划评估，建立**定期评估机制**，评估乡镇级规划在主要目标、空间布局、重大工程等方面对市县国土空间总体规划的落实和执行情况，根据评估结论适时组织规划修改。

The background of the entire page is a scenic landscape. The top half shows a bright blue sky with large, white, fluffy clouds. Below the sky, there is a body of water, possibly a river or a lake, with a small bridge or structure in the distance. In the foreground, there are green trees and a path. The bottom half of the image is a solid dark blue gradient.

感谢您提供的宝贵意见！

本次公示稿内容为**规划草案**，最终以经依法批准的规划方案为准。

部分图片来源于地方宣传照片或网络，如涉及版权请与小岙镇人民政府联系。