

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、
建设工程质量检测费及起重机检测费用、
物业管理专项资金等项目

绩效评价报告

项目名称：“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质
量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金

实 施 单 位：惠安县住房和城乡建设局

评 价 机 构：惠安县财政局

参 与 机 构：泉州市数研技术服务有限公司

二〇二四年九月

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

目 录

一、项目概况与立项 1

二、项目总体绩效 2

三、项目资金管理与使用 3

四、项目组织实施 5

五、项目评价基本概况 7

 1、评价目的 7

 2、评价依据 8

 3、评价原则 9

 4、评定方法及等级设定 10

 5、评价过程 11

 6、评价工作 11

六、评价指标体系 12

七、绩效指标分析 13

八、项目绩效评价结论及主要成果 15

 1、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库 15

 2、建设工程质量检测费及起重机检测费用 15

 3、物业管理专项资金 15

九、存在问题 16

 1、绩效目标设定不够科学合理，绩效管理工作有待于进一步加强16

 2、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设流程不规范16

 3、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设项目的产出效益差17

 4、建设工程质量检测费及起重机检测费用项目资料不完整18

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

5、建设工程质量检测费及起重机检测费用项目检测机构选取不合理	19
6、物业管理专项资金项目支付用途存在偏离	18
7、物业管理专项资金使用范围没有完全覆盖	19
8、智慧安防小区监控项目，验收流程混乱	19
十、相关建议	19
1、进一步完善绩效目标体系	20
2、严格执行省市信息化平台建设相关规定	20
3、加强信息化平台的运营工作	20
4、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库纳入全市统一管理	21
5、加强项目档案资料的交接与保管工作	21
6、严格执行政府公开招投标的相关规定	22
7、加强建设工程质量检测费及起重机检测费用项目检测过程和检测行为的监管	22
8、严格按照项目专项资金管理使用办法执行	22
9、加强物业管理专项资金项目的管理与实施工作	23
10、重点项目绩效评价应以项目为独立单位开展	23
十一、其他需要说明的问题	24
附件一：2023 年度惠安县“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价评分表	25
附件二：评价小组深入惠安县住房和城乡建设局开展座谈与调研、收集数据与资料、征求意见与建议	31

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目 绩效评价报告

根据《福建省财政厅关于转发财政部〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩函〔2020〕1 号）、《惠安县县级部门预算绩效评价暂行办法》（惠财监〔2022〕166 号）和《惠安县财政局关于做好 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金绩效重点评价工作的通知》等有关文件要求，惠安县财政局委托泉州市数研技术服务有限公司，组织项目绩效评价工作小组，对 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目（145 万元）实施绩效评价工作。

一、项目概况与立项

该项目包括三个子项目，分别为：“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金。

1、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库

根据《中共惠安县委办公室关于印发〈惠安县“再学习、再调研、再落实”八大提升工程〉的通知》（惠委办〔2021〕9 号）精神，搭建“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库，通过村委会收集当

地劳务工人基本信息，由平台统一推广；企业可通过平台查看所需工种劳务工人基本信息，进而联系当地村委，签订正规劳动合同进行劳务服务。打造一批建筑专业队、专业村，进行专业培训、专项补助，把工匠品牌转化为创收效益，带动劳务工人就业保障，促进村镇经济发展，减少社会闲散人员。

2、建设工程质量检测费及起重机检测费用

该项目已连续实施十几年，因工作人员变动等原因，立项文件资料已无法找到。因惠安县域只有二家检测机构，经局务会研究决定，项目同时委托惠安县域二家第三方有资质检测机构实施建设工程监督抽测工作。

3、物业管理专项资金

根据《泉州市人民政府办公室转发市住房和城乡建设局关于泉州市 2013 年提升住宅小区物业管理服务水平实施方案的通知》（泉政办[2013]78 号）文件精神，建立物业管理经费保障长效机制，把规范提升物业管理工作列入财政年度资金安排。

二、项目总体绩效

1、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库

①由村委会收集该村建筑劳工信息进行统一录入或由建筑劳工自行将信息录入平台，包括个人基本信息、从事工种、职业技能、用工需求等信息；

②企业自行注册入驻，录入企业基本情况，并发布用工需求；

③劳工人员可根据企业发布用工需求自行对接或由村委会统

一安排对接，企业亦可根据用工需求与专业村、专业队建立劳动关系。各镇及县直部门可通过平台实时发布惠民、惠工政策，将县、镇、村决策实时发布，劳工、企业可立即获取相应资讯。

2、建设工程质量检测费及起重机检测费用

该项资金主要用于负责建筑生产的质量安全管理和质量安全监督工作，保障全县所有施工项目监督房屋建筑和市政工程基础设施工程质量达到强制标准。

3、物业管理专项资金

以改善城区人居环境为出发点，以提高服务质量和水平为重点，切实转变政府职能，加快体制创新，完善管理制度，规范市场行为，增强业主参与意识和消费意识，促进物业管理工作持续健康发展。

为了完成以上工作任务，惠安县财政局 2023 年安排一般公共预算专项资金 145 万元。其中：“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库开发运维费 60 万元(其中 25 万元为 2024 年、2025 年的预算)、建设工程质量检测及起重机检测费用 45 万元、物业管理专项资金 40 万元。

三、项目资金管理与使用

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

项目资金使用情况表

单位：万元

序号	下拨文件	预算资金	支付金额	项目	对象
一	惠财指标总字（2022）1 号、惠财指标列建字（2022）010 号/惠财指标调预字（2022）187 号	60（其中 25 万元为 2024 年、2025 年的预算）	21	“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库	福建按按通信息科技有限公司
二	惠财指标总字（2023）001 号	45	43.25	建设工程质量检测费及起重机检测费用	福建省惠信建设工程质量检测有限公司、惠安衡信工程质量检测有限公司、专家
三	年初预算安排（本级）	40	31.83	物业管理专项资金	螺城镇前型社区居民委员会、螺城镇新霞社区居民委员会、螺城镇东关社区居民委员会、福建省起航智能工程有限公司
四	合计	120	104.25	使用率 86.9%	

1、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库

2021 年 12 月 14 日，项目通过验收。根据惠安县住房和城乡建设局与福建按按通信息科技有限公司双方合同约定，支付项目总金额的 35%，计 21 万元整。其中：2022 年 9 月 7 日，支付 13 万元；2022 年 9 月 28 日，支付 8 万元。

2、建设工程质量检测费及起重机检测费用

根据《关于印发〈惠安县建设工程质量检测费及起重机检测费用专项资金管理办法〉的通知》（惠住建[2020]107 号）文件，明确资金的使用原则和范围、申报和管理、监督管理和绩效评价等

十条规定。

该项目 2023 年共支付 43.25 万元，其中：2023 年 7 月和 10 月份，支付福建省惠信建设工程质量检测有限公司、惠安衡信工程质量检测有限公司等二家检测公司的检测费共 40.47 万元；2023 年 8 月份，支付专家费共 2.78 万元。

3、物业管理专项资金

根据惠安县住房和城乡建设局《关于印发〈惠安县物业管理专项资金管理使用办法〉的通知》（惠住建〔2020〕106 号）文件，明确物业管理专项资金的使用原则、使用范围、资金拨付、监督管理和绩效评价等十条规定。其中使用范围，包括：物业管理小区改造、物业企业奖励、业主委员会奖励、创建文明县城、创建应急整改项目费用和其他等。

该项目 2023 年共支付 31.8307 万元，其中：

2023 年 7 月 24 日支付 22 万元，包括螺城镇前型社区楼道及道路杂物清理补助 5 万元、螺城镇新霞社区创城资金补助 12 万元、螺城镇东关社区楼道杂物清理补助 5 万元。

2023 年 12 月 25 日，支付项目合同款 97%，计 98307 元，用于惠安县公租房智慧安防小区监控项目，采购摄像机、录像机和交换机等相关配件。

四、项目组织实施

1、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库

该项目于 2021 年 9 月，委托福建晟誉工程管理咨询有限公司

以货物和服务方式公开招标（编号[350521]SYCG[GK]2021002），由福建按按通信息科技有限公司中标，并于 2021 年 10 月 21 日，双方签订服务采购合同，软件开发费用 21.6 万元，三年软件运维服务费 38.4 万元，20 天内交付使用，试运行一个月后组织验收。

2021 年 12 月 14 日，县住建局组织 4 名客户，对平台进行验收，认为 17 项功能合格、使用满意，确认业务可以正常使用。

2022 年 2 月 23 日至 25 日，组织各镇、村分管领导、业务人员，共 200 多人，分三场进行系统功能讲解及系统操作培训，让各个乡镇村相关业务人员理解和熟悉平台的使用与操作。

2022 年 12 月 15 日，项目承建单位福建按按通信息科技有限公司提交平台运行报告及培训情况，经相关人员核实，系统运行正常。

2、建设工程质量检测费及起重机检测费用

该项目根据“惠安县财政局关于转发《泉州市财政局关于转发〈福建省财政厅关于印发福建省政府集中采购目录及限额标准的通知〉的通知》的通知”（惠财采〔2021〕28 号文件精神，2021 年 1 月 1 日，惠安县住房和城乡建设局分别与福建省惠信建设工程质量检测有限公司、惠安衡信工程质量检测有限公司签订三年的合同（2021 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日），检测费用收费依据《福建省建筑工程质量检测与建材产品质量标准》（闽价〔2000〕函 92 号）规定的 50% 进行收取。

2023 年，为加强全县检测机构和预拌生产企业的监督管理，

保障工程质量安全。惠安县住房和城乡建设局组织质安站技术人员及专家二次开展全县建设工程检测机构及预拌混凝土企业质量专项检查，并对检查情况进行通报。

组织三名专家2次历时1个多月对全县起重机械进行全覆盖检查，并对整改问题较多的项目实施“回头看”检查。

3、物业管理专项资金

为不断改善人居环境，努力构建和谐社区，提升城市整体形象和城市品位，进一步规范惠安县物业管理专项资金的管理，提高资金使用效益，充分发挥政府导向和激励作用，根据《泉州市人民政府办公室转发市住房和城乡建设局关于泉州市2013年提升住宅小区物业管理服务水平实施方案的通知》(泉政办[2013]78号)、《泉州市关于加强全市物业管理工作的若干意见》(泉政[2017]1号)相关要求，结合惠安县实际情况，惠安县住房和城乡建设局印发《惠安县物业管理专项资金管理使用办法》(惠住建[2020]106号)的通知，明确资金的使用原则、范围、拨付和监督管理等规定。

五、项目评价基本概况

1、评价目的

绩效管理是政府改革的重要方向，财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效，提高财政资金使用效率，根据中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发

《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知（泉委办发〔2019〕42 号）及其他相关要求，在 2023 年度绩效自我评价的基础上，结合评价项目的特点，制定 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价指标体系，运用科学、规范的评价方法，公正、客观地对项目进行综合性评价，反映其经济效益和社会效益。通过绩效评价，在项目资金管理中引入绩效管理理念和方式，分析存在的问题，提出相应的建议，总结项目管理经验，加强项目资金管理，优化财政支出结构，为领导正确、科学地决策提供确实有力的依据，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，促进基本公共服务均衡化发展。

2、评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国交通运输行业标准》JT/T 1184-2018；
- （3）福建省财政厅关于印发〈福建省财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（闽财绩〔2015〕4 号）；
- （4）福建省财政厅关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知（闽财绩〔2019〕2 号）；
- （5）《福建省财政厅关于转发财政部〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（闽财绩函〔2020〕1 号）；
- （6）泉州市财政局转发《福建省财政厅关于印发财政支出绩效评价指标体系及使用指南的通知》的通知（泉财预〔2012〕385

号)；

(7) 中共泉州市委办公室 泉州市人民政府办公室关于印发《全面实施预算绩效管理的若干措施》的通知（泉委办发〔2019〕42 号）；

(8) 《惠安县县级部门预算绩效评价暂行办法》（惠财监〔2022〕166 号）

(9) 实施单位提供的项目管理制度、办法及绩效考核等佐证材料；

(10) 实施单位对项目建设、资金支出、绩效实现情况进行自查、自评资料及季度项目绩效监控情况表；

(11) 实施单位年度工作总结及下一年度工作计划；

(12) 项目文件和相关报告。

3、评价原则

在具体的评价过程中，依据绩效评价准则，秉承以下原则，开展评价活动。

第一，科学规范原则。绩效评价严格执行《泉州市财政支出绩效评价管理规定》的规定程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合，理论与实践相结合的方法设计评价指标体系。

第二，公正公开原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

第三，利害关系回避原则。绩效评价工作由惠安县财政局委

托第三方机构（泉州市数研技术服务有限公司）组织实施，并抽调华侨大学研究生院、泉州信息工程学院和泉州经贸学院等三名老师组成的评价小组。

第四，绩效相关原则。绩效评价针对 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目支出及其产出绩效进行，评价结果清晰地反映 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、评定方法及等级设定

本次绩效评价通过实施单位的数据填报，辅以评价工作小组实地调查、查阅问卷、勘查现场、听取汇报、查阅项目管理及财务会计资料等方式收集信息，采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、问卷调查法、专家评议法等进行评分，采用以定量考核为基础，以定性分析为辅，实行定量打分与定性分析相结合，以此汇总形成绩效评价综合得分。评价结果分为优秀、良好、中、差等四个评价等级，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到的等级。具体如下表所示：

评价结果评级表

评价等级	优秀	良好	中	差
参考分值 S	$S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

5、评价过程

按照评价工作流程，分为准备阶段、实施阶段、评价报告撰写阶段和征求意见阶段等四个步骤，具体实施如下：

（1）准备阶段（2024 年 7 月）：成立绩效评价领导小组，签订合作协议，明确评价内容、双方责任等事项；拟定项目绩效评价实施方案，设计绩效评价指标体系。

（2）实施阶段（2024 年 8 月上旬）：①下发绩效评价实施方案。根据绩效评价实施方案，部署开展具体的绩效评价工作。②收集整理资料，项目主管单位、实施单位根据绩效评价实施方案要求，提供给绩效评价小组。③评价小组勘验检查项目现场，听取项目实施单位情况汇报，查阅、核实有关数据资料，开展体验调查，实施分析评价。

（3）评价报告撰写阶段（2024 年 8 月中旬至 9 月中旬）：评价工作小组根据检查核实情况，对项目数据资料进行汇总分析，评定项目的绩效等级，形成项目绩效评价报告初稿。

（4）征求意见阶段（2024 年 9 月下旬）：①绩效评价报告初稿送县财政局业务科室，征询项目相关部门及责任人的意见。②评价小组对收集的意见与建议，进行整理、分析，并对绩效评价报告初稿进行修改与完善，完成《2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告》。

6、评价工作

两个多月来，公司组织华侨大学研究生院、泉州信息工程学院和泉州经贸学院等三名老师，成立 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价工作小组，制定工作方案和 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价指标体系，多次深入惠安县住建局调阅、收集项目管理与资金使用等相关文档资料，通过座谈、电话、邮件、短信、微信等多种形式与相关人员进行交流与沟通，通过网络查阅行业文档资料，深入基层勘察现场，调查服务对象的意见与建议，在收集、整理、汇总、核实、分析相关资料的基础上，对项目生命周期过程的管理、执行、资金的使用、产生的效果进行汇总分析，开展绩效评价工作。

六、评价指标体系

绩效评价指标直接影响到绩效评价结果的有效性，因此在设计和选择评价指标时，我们遵循“相关性、经济性、可比性、重要性”的原则，通过对 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目相关政策的理解、项目特点的掌握，选择和设置了具有代表性，并能反映绩效评价要求的指标。在对项目资料进行充分了解、分析的基础上，评价工作小组设计针对性强的评价指标，形成项目绩效评价体系，详见附件一。绩效评价的指标分为共性

指标与个性指标两大部分，分别占 40 分和 60 分。

1、共性指标包括投入和过程二个一级指标，设置项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施等五个二级指标，分别占 8 分、6 分、6 分、12 分和 8 分，共设置 11 个三级指标，充分地反映项目立项依据、绩效目标的设定、资金到位及执行情况，为实现绩效目标制定的制度及采取的措施、资金的使用情况及会计信息质量、项目的组织实施及监督管理情况。

2、个性指标包括产出与效果二个一级指标，设置产出数量、产出质量、社会效益、可持续影响和服务对象满意度等 5 个二级指标，分别占 20 分、20 分、8 分、8 分和 4 分，共设置 37 个三级指标，充分地反映项目资金投入产出效果和社会效益情况。

七、绩效指标分析

（一）在决策指标中。绩效指标的设定不够合理、全面地反应绩效目标。主要体现在“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库和物业管理专项资金项目，扣 1 分。绩效目标没有细化分解为具体的绩效指标。主要体现在“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库和物业管理专项资金项目，扣 1 分。此项指标满分 20 分，共扣 2 分，得 18 分。

（二）在过程指标中。资金使用率 86.9%，扣 1.6 分；在资金使用合规性方面，物业管理专项资金项目支付用途存在偏离，扣 1 分。在制度执行有效性方面，“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设流程不规范，扣 0.5 分；建设工程质量检测费及起重机

检测费用项目资料不完整，扣 0.5 分；建设工程质量检测费及起重机检测费用项目检测机构选取不合理，扣 0.5 分；智慧安防小区监控项目，验收流程混乱，扣 0.5 分。此项指标满分 20 分，共扣 4.6 分，得 15.4 分。

（三）在产出指标中。在产出数量方面，扣 5.8 分，其中：建设工程质量检测 137 个项目，扣 1.8 分；没有对任何物业管理小区改造进行补贴，扣 1 分；没有对任何物业企业进行奖励，扣 1 分；没有对任何业主委员会进行奖励，扣 1 分；没有对惠安县物业管理协会开展相关工作进行补助，扣 1 分。产出质量方面，扣 9.4 分，其中：“匠心惠安”平台，仅有 1 家企业与 20 名工人签订合同，扣 2 分；“匠心惠安”平台，登记的个人信息不完整，扣 1 分；“匠心惠安”平台登记的企业信息不完整，扣 1 分；“匠心惠安”平台资讯信息没有及时更新维护，扣 0.5 分；建设工程质量检测项目 137 个，检查出不合格构件 29 件，占比 21.17%，扣 0.9 分；没有获得省、市级“物业管理示范项目”称号，扣 2 分；没有补助物业管理小区，扣 1 分；没有奖励业主委员会，扣 1 分。此项指标满分 40 分，共扣 15.2 分，得 24.8 分。

（四）在效益指标中。在社会效益方面，成效突出，得满分；在可持续效益方面，“匠心惠安”平台持续运行必要性，扣 1.5 分；没有获得国家、省、市级“创建文明县城”称号，扣 3 分；在满意度方面，物业管理专项资金，扣 0.3 分。此项指标满分 20 分，共扣 4.8 分，得 15.2 分。

八、项目绩效评价结论及主要成果

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价得分为 73.4 分（具体指标得分详见附件一），评价等级为中。

1、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库

该资金开发定制建设“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库通过验收，实现建筑企业招工、建筑工人就业的双向信息交流平台。目前平台入驻企业有 22 家、登记的乡镇村有 231 个、有 7593 个工人登记信息。

2、建设工程质量检测费及起重机检测费用

2023 年，实现全县建设工程质量及起重机安全生产无事故。本年度全县房建市政项目 221 个，除去暂不评价项目、中止评价预验收项目，在建工程共 155 项，共抽检 137 个项目，占比 88.39%，检查出不合格构件 29 件，均已全部整改。

全县起重机械设备共 264 台，进行全覆盖检查，发出整改通知书 389 份，发现问题 912 条，均已全部整改。责令暂停 1 个项目共计 1 台建筑起重机停机整改。

本年共立项 137 个项目，开展 3 次全覆盖专项检查，不合格报告共 29 件，均已全部整改。对全县在建项目 221 个的 264 台起重机械设备，进行全覆盖检查，发出整改通知书 389 份，提出整改要求 912 条，责令暂停 1 个项目 1 台建筑起重机停机整改。

3、物业管理专项资金

①完成螺城镇前型社区、螺城镇新霞社区和螺城镇东关社区等三个社区的楼道杂物清理，给小区居民营造一个温馨优美安全的生活环境。

②完成惠安县公租房智慧安防小区监控项目的建设，增强小区的安全性，提升管理效率，预防和应对各种安全事件。

九、存在问题

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金项目，做了一些工作，完成了一定的成果，取得了一定的社会效益，但也存在以下问题：

1、绩效目标设定不够科学合理，绩效管理工作有待于进一步加强

绩效目标设定不够准确清晰、科学合理，绩效目标自评表中，产出质量、经济效益、社会效益和环境效益指标的三级指标设置不够准确，难以量化，且指标单薄，无法很好地体现绩效目标评价的要求。项目资金申请表、季度监控表、项目自评表及项目自评报告等相关材料不够完整、规范。

2、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设流程不规范

①合同签订日期没有注明。

②没有上线部署具体证明材料、申请验收材料、有资质的第三方软件检测报告和用户使用情况报告。

③根据合同应该是先培训再验收，实际是先验收再培训。

④根据合同应该是试运行一个月后组织验收,实际是验收后,再提交运行报告。

⑤应该是组织信息化专家进行验收,实际是请 4 名使用客户进行验收。

⑥定制开发软件,根据省市信息化项目管理办法及正常市场情况,项目验收后,至少应有 2 年的免费运维期。而该项目却没有约定免费运维期。

⑦根据省市信息化项目管理办法及正常市场情况,定制软件的运维费用,控制在项目开发费的 10%以内。而该项目的运维费,不仅没有免费期,而且是高达 59%,严重超标。

⑧采购标书文件与合同,前后存在矛盾。采购软件开发和三年软件运维服务二项,分别为 21.6 万元和 38.4 万元。在付款条款中,软件开发费却按项目总额 35%支付,三年运维服务费分别按项目总额 20%、20%和 25%支付。

⑨没有明确对服务公司进行考核后再付款。对服务公司的服务态度、服务数量、服务质量等进行量化考核,并与支付服务费捆绑,以促使服务公司根据合同约定的要求,不断提高服务质量。

3、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设项目的产出效益差

尽管目前平台入驻企业有 22 家、登记的乡镇村有 231 个、有 7593 个工人登记信息,但企业通过平台找到工人或是工人通过平台找到企业,能匹配成功的却非常少。一是平台工人信息不完整,

只是追求数量，没有质量；二是经济整体下行，特别是房地产不景气，企业用工需求少，通过平台找工人的需求愿望低；三是操作流程复杂，如平台无法直接智能匹配推送的工人给企业，企业与工人直接签订用工合同；四是宣传推广力度不足，没有运营团队。要求公司一名人员常驻住建局进行运维工作，只是保证平台运行，没有开展运营工作；五是平台运营考核、奖惩等相关政策配套措施没到位；六是平台主体职能存在误解，县人社局、工信和科技局、数据管理局等相关部门应参与平台建设、管理与运营。

4、建设工程质量检测费及起重机检测费用项目资料不完整

该项目文档资料保存不完整，一是立项依据文件资料缺失，二是直接委托检测机构的依据文件资料缺失。

5、建设工程质量检测费及起重机检测费用项目检测机构选取不合理

由于惠安县域只有两家检测机构，直接与这两家机构签订委托三年的检测合同，理由不充分，也不符合政府单一来源采购的条件。

6、物业管理专项资金项目支付用途存在偏离

一是根据惠安县住房和城乡建设局《关于申请创建全国文明城市环境整治应急专项资金的报告》（惠住建[2019]214号）的文件精神，支付22万元社区楼道杂物清理补助；二是根据惠安县住房和城乡建设局《局党组会议纪要》（十一）支付惠安县公租房智慧安防小区监控项目建设费98307元。

惠安县住房和城乡建设局印发《惠安县物业管理专项资金管理使用办法》(惠住建[2020]106 号)的通知,明确专项资金的使用范围。以上二笔款的支付用途与本文件的要求存在偏离。

7、物业管理专项资金使用范围没有完全覆盖

《惠安县物业管理专项资金管理使用办法》(惠住建[2020]106 号)明确资金的使用范围,包括:物业管理小区改造、物业企业奖励、业主委员会奖励、创建文明县城、创建应急整改项目费用和其他等。如“物业管理小区改造”,按小区建筑面积 2 元/m²的标准给予补贴;“物业企业奖励”按《惠安县住房和城乡建设局关于印发惠安县物业管理小区综合考评方案的通知》执行,根据一定的档次与排名给予一定的奖励;“业主委员会奖励”按《惠安县住宅小区业主委员会考评实施方案》(试行)执行,根据排名给予一定的奖励。但支付款项中却没有上述三项文件中要求的主要内容,存在支付用途与文件要求没有完全覆盖的问题。

8、智慧安防小区监控项目,验收流程混乱

项目试运行申请日期 2023 年 10 月 13 日,试运行报告 2023 年 10 月 12 日,培训日期 2023 年 10 月 23 日,验收申请日期 2023 年 10 月 21 日,验收日期 2023 年 10 月 21 日,以上日期顺序颠倒,不符合逻辑,存在资料造假嫌疑,且没有请专家进行验收。

十、相关建议

为了更好地做好 2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资

金项目的管理工作，合理安排财政年度预算，防范各种操作风险，提高补助项目的社会效益，提升公共服务水平，结合已发现的问题，提出以下建议：

1、进一步完善绩效目标体系

绩效目标应从数量、质量、成本、时效、社会效益、可持续发展等要素上进行细化，尽可能采用定量表述，确实不能以量化形式表述的，再采用定性的分级分档形式表述。设计指向明确、细化量化、合理科学，并且有数据支撑的绩效指标，增强绩效目标的可操作性，设计衡量项目的绩效目标体系。如：“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设项目，建筑企业通过平台与技能工人签订合同的数量；物业管理专项资金项目，补助小区改造、奖励物业企业和业主委员会的数量。

2、严格执行省市信息化平台建设相关规定

参照《泉州市人民政府办公室关于印发〈泉州市本级政府投资信息化项目管理规定〉的通知》精神，明确信息化项目建设的相关流程与要求，包括项目立项、验收、管理等。信息化项目建设应有市数据管理局对应的县级机构参与建设，同时“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设不仅是建设建筑技能工人用工平台库，还涉及到招工、就业、政策等相关内容，应有县级人社局参与推广应用和建设。

3、加强信息化平台的运营工作

为了保障“匠心惠安”建筑技能工人用工平台的高效运行，

提升平台影响力和知名度，提高企业、机构及个人平台服务的使用率，确保达成平台绩效目标。应成立平台运营团队，不断优化交互体验、举办活动、宣传推广快速引流、数据监控与应用，以确保平台能够满足用户需求、提升用户体验与用户活跃度，有效促进就业与招聘的对接。同时，建立一套完善的推广效果评估机制，定期收集和分析用户数据、反馈意见等信息，及时了解推广效果和用户需求，不断优化推广策略和内容。

4、“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库纳入全市统一管理

泉州市人力资源和社会保障局将在今年年底前上线“泉就业”信息化服务平台，打造线上线下一体化的综合服务体系，面向全体就业人群提供信息化服务。结合数字政府的理念，搭建 1 个数字资源中心、建设 5 大应用，实现以业务经办、基层精准帮扶服务、求职招聘、零工市场等为“切口”的 N 个就业应用场景，高标准构建结构合理、链条完善的就业服务生态圈，进一步加快培育发展泉州市人力资源服务产业，激发人才创新活力，推动产业融合发展和产业核心竞争力提升，持续优化营商环境，更好地服务于泉州市经济社会高质量发展大局。

届时，可以将“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库相关数据移植到“泉就业”信息化服务平台，纳入全市统一管理、统一运营、统一宣传推广、统一监控。

5、加强项目档案资料的交接与保管工作

建立项目档案资料管理制度是项目管理过程中不可或缺的一部分，它涵盖了项目的历史、进展和成果等多方面的信息。因此，

建立一个规范的项目档案资料管理制度是非常有必要的。三个项目都存在资料保管不规范不完整的问题，导致开展绩效评价工作出现困难。特别是建设工程质量检测费及起重机检测费用项目档案资料收集保存不完整，出现缺失现象，对今后项目的审计检查，都会存在问题。

6、严格执行政府公开招投标的相关规定

建设工程质量检测费及起重机检测费用项目采用直接与二家当地检测机构签约的问题，单价按照省行业协会规定标准的 50% 计算。一是该项目三年的检测预算达 100 多万元；二是需满足如下三个条件之一：只能从唯一供应商处采购的；发生了不可预见的紧急情况不能从其他供应商处采购的；必须保证原有采购项目一致性或者服务配套的要求，需要继续从原供应商出添购，且添购资金总额不超过原合同采购金额的 10% 的。才能采用直接采购签约的方式。该项目不满足政府采购单一来源招标的条件，需按规定执行政府公开招投标的相关流程。

7、加强建设工程质量检测费及起重机检测费用项目检测过程和检测行为的监管

加强日常对建筑用砂和混凝土结构的抽查抽测，对发现问题严肃查处，严厉打击施工、监理和预拌混凝土生产等企业的违法违规行；依法打击建设工程质量检测活动中存在伪造检测报告、弄虚作假检测行为。

8、严格按照项目专项资金管理使用办法执行

惠安县住房和城乡建设局印发《惠安县物业管理专项资金管理使用办法》(惠住建[2020]106 号)的通知,是物业管理专项资金项目执行、管理、支付的主要依据。该使用办法已明确专项资金的使用原则和范围,坚持专项管理、专项列支、专款专用,不能挪用或占道支付,确保专项资金用到实处、用出实效。物业管理专项资金项目支付 22 万元的依据是惠住建[2019]214 号文件;支付惠安县公租房智慧安防小区监控项目建设费 98307 元。应严格按照项目专项资金管理使用办法执行。

9、加强物业管理专项资金项目的管理与实施工作

根据《惠安县物业管理专项资金管理使用办法》(惠住建[2020]106 号)的通知精神,制定物业管理专项资金项目管理与实施工作方案,落实物业管理小区改造补助资金支付;根据《惠安县住房和城乡建设局关于印发惠安县物业管理小区综合考评方案的通知》执行情况,落实物业企业奖励;根据惠安县住宅小区业主委员会考评实施方案》(试行)执行情况,落实业主委员会奖励。

10、重点项目绩效评价应以项目为独立单位开展

无论项目金额大小,每个项目的过程流程都是一样的,需要立项、实施、支付、监管、总结等。重点项目绩效评价应以项目为独立单位开展,不能认为几个小项目就合并在一起做评价,这样会相互影响,导致评价结果不能有效地体现每个项目的真实绩效。

十一、其他需要说明的问题

本报告仅供开展“2023 年度惠安县“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价”相关工作使用，不作他用。

附件一：2023 年度惠安县“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、 建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金等项 目绩效评价评分表

一级指 标	二级 指标	三级指标	评分标准	分 值	得 分	说 明
决策 (20 分)	项目立项 (8 分)	立项依据 充分性	①项目立项是否符合国家法律法 规、国民经济发展规划和相关政 策； ②项目立项是否符合行业发展规 划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围 相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范 围，是否符合中央、地方事权支 出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目 或部门内部相关项目重复。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题。
		立项程序 规范性	①项目是否按照规定的程序申请 设立； ②审批文件、材料是否符合相关 要求； ③事前是否已经过必要的可行性 研究、专家论证、风险评估、绩 效评估、集体决策。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题。
	绩效目标 (6 分)	绩效目标 合理性	①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容 是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否 符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额 或资金量相匹配。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	3	2	绩效指标的设置不够合 理，全面地反应绩效目 标。主要体现在“匠心 惠安”建筑技能工人用 工平台库和物业管理专 项资金项目，各扣 0.5 分。
		绩效指标 明确性	①是否将项目绩效目标细化分解 为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标 值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划 数相对应。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	3	2	绩效目标没有细化分解 为具体的绩效指标。主 要体现在“匠心惠安” 建筑技能工人用工平台 库和物业管理专项资金 项目，各扣 0.5 分。

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及
起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
	资金投入 (6 分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	3	符合，未发现问题。
		资金拨付合规性	①资金拨付按照审批程序进行； ②资金支付及时； 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	3	3	符合，未发现问题。
过程 (20 分)	资金管理 (12 分)	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 资金到位率≥95%，得满分；每下降 5 个百分点，扣 1 分，扣完为止。	4	4	资金到位率 = 120/120*100% = 100% 其中：实际到位资金 120 万元，预算资金 145 万元(其中“匠心惠安”项目 25 万元为 2024 年、2025 年的预算)
		资金使用率	资金使用率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际使用的资金。 资金使用率≥95%，得满分；每下降 5 个百分点，扣 1 分，扣完为止。	4	2.4	资金使用率 = 104.25/120*100% = 86.9% 其中：实际支出资金 104.2 万元，实际到位资金 120 万元(其中“匠心惠安”项目 25 万元为 2024 年、2025 年的预算)，结余资金为 15.8 万元。
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	3	物业管理专项资金项目支付用途存在偏离。

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及
起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
	组织实施 (8 分)	制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 发现一项问题扣 1 分，扣完为止。	4	4	符合，未发现问题。
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 发现一项问题扣 0.5 分，扣完为止。	4	2	①“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库建设流程不规范，扣 0.5 分。 ②建设工程质量检测费及起重机检测费用项目资料不完整，扣 0.5 分。 ③建设工程质量检测费及起重机检测费用项目检测机构选取不合理，扣 0.5 分。 ④智慧安防小区监控项目，验收流程混乱，扣 0.5 分。
产出 (40 分)	产出数量 (20 分)	“匠心惠安”软件开发功能完成数	根据合同，软件开发完成 17 个功能点，得满分，否则每减少 1 个功能点，扣 0.5 分，扣完为止。	2	2	完成 17 个功能，符合。
		开展“匠心惠安”平台培训数	开展“匠心惠安”平台培训数大于等于 3 期，得满分，否则每减少 1 期，扣 0.5 分，扣完为止。	1	1	开展 3 期“匠心惠安”平台培训。
		“匠心惠安”平台个人登记数	平台个入登记数大于等于 5000 人，得满分，否则每减少 100 人，扣 0.2 分，扣完为止。	2	2	登记 7593 人，符合。
		“匠心惠安”平台企业登记数	平台企业登记数大于等于 20 个，得满分，否则每减少 1 个，扣 0.2 分，扣完为止。	2	2	登记 22 个企业，符合。
		建设工程质量检测项目数	建设工程项目检测数大于等于 155 个，得满分，否则每减少 1，扣 0.1 分，扣完为止。	4	2.2	检测 137 个项目，扣 1.8 分。

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及
起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
		起重机械设备检查数	起重机械设备检查数大于等于 264 台，得满分，否则每减少 1 台，扣 0.1 分，扣完为止。	4	4	检查 264 台，实现全覆盖检查。
		物业管理小区改造补贴数	至少补助 1 个物业管理小区改造，得 1 分，否则不得分。	1	0	没有对任何物业管理小区改造进行补贴。
		物业企业奖励数	至少奖励 1 个物业企业，得 1 分，否则不得分。	1	0	没有对任何物业企业进行奖励。
		业主委员会奖励数	至少奖励 1 个业主委员会，得 1 分，否则不得分。	1	0	没有对任何业主委员会进行奖励。
		创建文明县城、创建应急整改项目数	至少用于创建文明县城、创建应急整改项目 1 个，得 1 分，否则不得分。	1	1	对三个社区的楼道杂物清理进行补助。
		支持惠安县物业管理协会开展相关工作情况	根据实际情况至少申请 1 个专项补助，得 1 分，否则不得分。	1	0	没有对惠安县物业管理协会开展相关工作进行补助。
	产出质量 (20 分)	“匠心惠安”平台企业实现招聘用工人数	企业通过平台招聘人数大于 100 人，得满分，否则每减少 10 人，扣 0.4 分，扣完为止。	2	0	仅有 1 家企业通过平台与 20 名工人签订合同，不得分。
		“匠心惠安”平台个人登记信息准确性、完整性与有效性	通过后台审查平台个人信息准确性、完整性与有效性，酌情扣分。	2	1	平台登记的个人信息不完整。
		“匠心惠安”平台企业信息准确性、完整性与有效性	通过后台审查平台企业信息准确性、完整性与有效性，酌情扣分。	2	1	平台登记的企业信息不完整。
		“匠心惠安”平台资讯信息及时性。	平台资讯信息及时性，酌情扣分。	1	0.5	平台资讯信息没有及时更新维护。

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及
起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
		建设工程质量检测构件问题占比率	建设工程质量检测构件不合格占比率大于等于 30%，得满分；否则每下降 1 个百分点，扣 0.1 分，扣完为止。	2	1.1	检测项目 137 个，检查出不合格构件 29 件，占比 21.17%。
		建设工程质量检测构件问题整改率	建设工程质量检测构件问题整改率 100%，得满分；否则每下降 1 个百分点，扣 0.2 分，扣完为止。	2	2	100%整改。
		起重机设备检查问题占比率	起重机设备检查问题占比大于等于 50%，得满分；否则每下降 2 个百分点，扣 0.1 分，扣完为止。	2	2	检查 264 台起重机械设 备，发出整改通知书 389 份，发现问题 912 条，占 比 345.45%。
		起重机设备检查问题整改率	起重机设备检查问题整改率 100%，得满分；否则每下降 1 个百分点，扣 0.2 分，扣完为止。	2	2	100%整改。
		物业管理获奖情况	获得省、市级“物业管理示范项目”称号，分别得 2 分和 1 分，否则不得分。	2	0	没有获得省、市级“物 业管理示范项目”称号。
		改造补贴的物业管理小区情况	经改造补贴的物业管理小区，在县级考评中位列前十名的，得 1 分，否则不得分。	1	0	没有补助物业管理小区。
		奖励的业主委员会情况	经奖励的业主委员会所在的小区，在县级考评中位列前十名的，得 1 分，否则不得分。	1	0	没有奖励业主委员会。
		开展“创建文明县城”情况	扶持 1 个“创建文明县城”项目建设。	1	1	完成惠安县公租房智慧 安防小区监控项目的建设。
效益 (20 分)	社会效益 (8 分)	建筑企业招工渠道	为建筑企业增加 1 个招工渠道。	1	1	建设“匠心惠安”建筑技 能工人用工平台。
		建筑技能工人就业渠道	为建筑技能工人地增加 1 个就业应聘渠道。	1	1	建设“匠心惠安”建筑技 能工人用工平台。
		建筑资讯信息宣传渠道	为政府增加 1 个建筑资讯信息宣传渠道。	1	1	建设“匠心惠安”建筑技 能工人用工平台。
		全县在建工程质量投诉情况	全县没有在建工程质量投诉。	1	1	符合。

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及
起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分	说明
		全县起重设备安全生产风险投诉情况	全县没有起重设备安全生产风险投诉。	1.5	1.5	符合。
		物业小区公益广告情况	增加物业小区公益广告。	1	1	符合。
		居民小区管理情况	加强居民小区管理工作。	1.5	1.5	符合。
	可持续效益 (8 分)	“匠心惠安”平台持续运行情况	“匠心惠安”平台持续运行必要性。	3	1.5	一是平台没有投入运营力量，无法充分发挥效益；二是市人社局投入 2000 万元建设“泉就业”公共服务平台，将在年底前上线运行，并运营。“匠心惠安”平台只是“泉就业”公共服务平台的一个小部份。
		建设工程质量投诉率	全县建设工程质量投诉率比 2022 年下降。	1	1	2023 年，全县建设工程质量投诉率比 2022 年下降。
		全县起重设备安全生产情况	全县起重设备实现安全生产无事故，得 1 分，否则不得分。	1	1	2023 年，全县起重设备实现安全生产无事故。
		“创建文明县城”情况	获得国家、省、市级“创建文明县城”称号，分别得 3 分、2 分和 1 分，否则不得分。	3	0	没有获得国家、省、市级“创建文明县城”称号。
	满意度 (4 分)	“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库	根据对平台用工企业调查情况。优，得 1.5 分；良，得 1 分；中，得 0.5 分；及格，不得分。	1.5	1.5	优。
		建设工程质量检测费及起重机检测费用	根据对被检测单位调查情况。优，得 1.5 分；良，得 1 分；中，得 0.5 分；及格，不得分。	1.5	1.5	优。
		物业管理专项资金	根据对物业单位和业主委员会调查情况。优，得 1 分；良，得 0.7 分；中，得 0.4 分；及格，不得分。	1	0.7	良。
	合 计			100	73.4	中

2023 年度“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及
起重机检测费用、物业管理专项资金等项目绩效评价报告

一级指 标	二级 指标	三级指标	评分标准	分 值	得分	说明
☐ 优秀 ($S \geq 90$) ☐ 良好 ($90 > S \geq 80$) ☒ 中 ($80 > S \geq 60$) ☐ 差 ($60 < S$)						

附件二：评价小组深入惠安县住房和城乡建设局开展座谈与调研、
收集数据与资料、征求意见与建议



附件三：征求意见

惠安住建局：

现将“匠心惠安”建筑技能工人用工平台库、建设工程质量检测费及起重机检测费用、物业管理专项资金”绩效评价报告发给你们，征求对该报告的意见，并在本周五下班前，给予回复，并提供相关的佐证材料。否则视为没有意见。

泉州市数研技术有限公司

2024.11.27

