

惠安县人民政府文件

惠政文〔2026〕63号

惠安县人民政府关于印发惠安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府，县直各部门，各工业园区管委会：

《惠安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



（此件主动公开）

抄送：县委办公室、县委各部门，驻惠垂直单位，各人民团体。

人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，县人民法院，
县人民检察院。

各民主党派惠安县委员会，县工商联。

惠安县人民政府办公室

2026 年 6 月 18 日印发

惠安县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 29 日县十八届人大六次会议批准)

目录

第一章 接续建设社会主义现代化新惠安	4
第一节 发展基础	4
第二节 发展环境	15
第三节 总体要求	17
第四节 发展定位	18
第五节 发展目标	19
第二章 坚定不移优结构，加快构建现代化产业体系	23
第一节 打造石油化工支柱产业生态圈	23
第二节 筑牢五大传统优势产业集群	25
第三节 突围六条新兴和未来产业赛道	29
第四节 推动三大重点服务业高质量发展	34
第五节 发展绿色高质高效现代农业	36
第三章 坚定不移筑基础，完善现代化基础设施网络	38
第一节 构建现代化综合交通运输体系	38
第二节 提升市政设施配套水平	40
第三节 推进城市全域数字化转型	43
第四章 坚定不移抓创新，推动科技创新和产业创新深度融合	45
第一节 完善全链条科技成果供给转化应用体系	45
第二节 强化企业创新主体地位	47
第三节 持续营造良好创新生态	48
第四节 一体推进教育科技人才发展	49

第五章 坚定不移扩内需，构建新发展格局战略支点	51
第一节 促进消费扩容提质	51
第二节 积极扩大有效投资	53
第三节 积极融入和服务全国统一大市场建设	54
第六章 坚定不移促改革，促进民营经济高质量发展	55
第一节 推动国有经济与民营经济融合发展	55
第二节 持续打响“要简单、来惠安”营商环境品牌	56
第三节 完善要素市场化配置体制机制	58
第四节 提升经济治理效能	60
第七章 坚定不移畅循环，拓展对外开放合作空间	61
第一节 积极融入“海丝”核心区建设	61
第二节 探索两岸融合发展新路	65
第三节 构建区域一体化发展新格局	66
第八章 坚定不移促共富，推进强城兴村融合发展	68
第一节 高品质建设泉州北翼新城	68
第二节 建设宜居宜业宜游城市	69
第三节 促进城乡融合发展	73
第四节 加快建设宜居宜业和美乡村	75
第九章 坚定不移兴文脉，建设更高水平文化强县	77
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	77
第二节 推动文化事业繁荣发展	78
第三节 推动文体旅产业融合发展	80
第四节 提升惠安文化传播力、影响力	82

第十章 坚定不移转模式，绘就美丽惠安生态画卷	84
第一节 加强生态系统保护和修复	84
第二节 持续改善环境质量	85
第三节 扎实推进绿色低碳循环发展	87
第四节 持续提升“两山”含“金”量	89
第十一章 坚定不移惠民生，打造全龄全周期友好环境	92
第一节 多措并举促进就业增收	92
第二节 办好人民满意的教育	94
第三节 加快建设“健康惠安”	96
第四节 加快完善社会民生保障网络	98
第五节 促进人口高质量发展	100
第十二章 坚定不移防风险，筑牢治理体系能力	106
第一节 深化平安惠安建设	106
第二节 推进法治民主建设	108
第三节 健全社会治理体系	110
第十三章 强化规划实施保障	112
第一节 坚持和加强党的全面领导	112
第二节 完善规划实施保障机制	113
第三节 强化重大项目支撑	114
第四节 加强规划监督考评	114

惠安县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共惠安县委关于制定惠安县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略意图，明确今后一个时期工作重点，引导规范社会主体行为，是全县今后五年经济社会发展的重要遵循，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 接续建设社会主义现代化新惠安

第一节 发展基础

“十四五”以来，面对复杂严峻的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，惠安县委、县政府和全县人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，经受住世纪疫情严重冲击，全力以赴拼经济、抓发展，加快建设海丝现代化工贸港口旅游城市，位居赛迪全国百强县排名第31位，工业百强县第14位、创新百强县第50位、县域高质量发展第44位，先后荣获全国文明城市、国家生态文明建设示范区、全国双拥模范县、中国农文旅融合示范县、“四好农村路”全国示范县等荣誉称号，成功入选以人为本新型城镇化潜力地区国家试点县、城乡交通运输一体化示范创建县等国家试点示范县，螺城、螺阳、紫山上榜全国综合实力千强镇，为“十五五”时期在更高起点上建设更具竞争力的新惠安奠定了坚实基础。

综合实力更强劲。坚持经济提效、产业壮大、科创增效，实现“结构持续优化、集群能级提升、核心竞争力彰显”。经济规模持续跨越，全县地区生产总值在 2020 年首次突破千亿元大关后，实现三个百亿级门槛跨越，总量稳居全市前列，年均增长 4.7%。财政总收入突破百亿大关，其中一般公共预算收入年均增长 5.9%。“十四五”期间滚动实施 810 个重点项目，累计完成投资 1256.8 亿元，固定资产投资年均增长 14.5%以上（剔除 2021 年中化乙烯投产因素影响），获评省级项目工作正向激励表彰 4 次。产业结构显著优化，规上工业增加值年均增长 4.5%，建筑业总产值首次突破 600 亿元，2022—2024 年连续三年稳居全市第一，三次产业结构从 2020 年 2.6:70.8:26.6 优化为 2.6:54.5:42.9，三产占比提前一年超额 10 个点完成“十四五”规划目标。现代产业体系不断完善，石油化工、石雕石材、食品饮料等入选省级县域重点产业链，石雕、焙烤食品、校服等产业集群入选省级中小企业特色产业集群；泉惠石化工业园区成功跻身全国高质量发展化工园区第 16 位、福建省开发区综合发展水平化工类第 1 位，上榜中国智慧化工园区名录、工业和信息化部产业园区推进新型工业化典型案例；泉州船厂实现复工复产；启动 14 个工业标准化园区建设，总投资超 500 亿元，建成标准厂房超 250 万平方米，惠安经济开发区获评“福建省新型工业化产业示范基地”，惠安绿色食品包装（南王科技）产业园入选全市“优质园区”。全域旅游产业突破发展，2025 年国庆中秋“两节”排名福建省客流较集中滨海景点第一，获央视新闻专题报道，打造“惠安优品”“惠女家宴”公共品牌，布局 5 个“惠安优品”展销窗口，“惠女家宴”入选全国《地标美食名录》名宴。创新动能加速汇

聚，自 2021 年起连续四年入选全国科技创新百强县，全社会研发经费投入强度提升至“十四五”末期的 2.15%，每万人发明专利拥有量达 22.14 件，提前完成“十四五”规划目标；首推县级“大院大所”平台支持政策，共建中化石油化工研究院，成功落户惠安科创服务中心、泉州湖南大学惠安工业设计创新中心、省纤维检验中心惠安实验室和惠安石雕工艺创新发展研究院等高能级创新平台；新认定省市级高层次人才 1910 人，科技型人才增至 370 名，国家级专精特新“小巨人”企业实现零的突破，省级专精特新中小企业累计达 60 家，入选省级智能制造优秀场景 8 个，累计新增“上云上平台”企业 273 家、5G 智慧工厂 4 家，完成技改投资 292.85 亿元。

改革开放更深入。坚持改革攻坚、开放拓面、合作提质，实现“营商环境优化、市场活力释放、区域格局拓展”。营商环境不断优化，连续三年高规格举办优化营商环境大会，滚动实施“民企服务年”“环境提升年”系列专项行动，打响“要简单、来惠安”营商品牌，创新政策兑现“红利清单”等做法获央媒报道点赞，累计出台“惠企安商”系列措施 118 条，兑现惠企资金超 24 亿元，新登记经营主体 5.9 万户、“四上”企业突破千家，2024 年开办企业、公共设施接入、登记财产、解决商业纠纷、政府采购、信用监管、政务服务等 7 个指标排名全市第一，在全市率先实施镇村“数智化综窗”改革。惠安石化产业安全信息平台项目入选泉州市 2024 年度赋能营商环境十大数字化应用榜单。改革项目扎实推进。深化林改“三多”试点工作，落地全国首个以沿海林业改革为核心的“六类福林票”模式，首批认购金额近 2 亿元；深化行政执法体制改革，片区联合执法办案情况在

全省 21 个试点县区中排名第二，获省、市主流媒体宣传报道刊发；完成 2 个农村村民自住小区试点建设，涉土地流转及宅基地信访件占比从 60%下降至 34%；自住小区建设、旱稻轮作、生态保护补偿制度改革等经验做法获国家发展和改革委员会《改革内参》刊载。**开放格局加速形成**，“十四五”期间引进融世投资、安迪苏等亿元级外资项目，累计吸引外资 29.77 亿元，实际利用外资实现“十四五”规划目标 2.5 倍，备案外资项目 102 个、总投资达 75.36 亿元。外走马埭、港丰物流 2 个码头共 9 个泊位对外开放。2025 年外贸出口商品总额达 73 亿元。推动龙头企业“走出去”，铭诚体育、南王科技等企业赴缅甸、印度尼西亚、加拿大等地投资建厂。惠台融合发展不断深化，吸引市台资企业协会迁址落户，新增台资农业企业 50 家、合同利用台资 1.33 亿元，成功培育台资国家级高新技术企业 2 家，成立全市首个台胞台企服务站出入境服务点，台创园连续 7 年获评全国优秀。区域协作谱写新篇，惠安泰宁“山海协作”落实惠泰资金 6000 万元，累计援红资金近 1 亿元。

城乡发展更协调。坚持统筹新型城镇化和乡村全面振兴，实现“建设品质提升、基础设施完善、城乡融合发展”。城市“高品质”逐步呈现，投入 468 亿元实施东湖公园、科山双碳基地等 889 个城建提质项目，实施 5 批次老旧小区改造，改造提升老旧小区 121 个，惠及居民约 1.4 万户，启动惠泉、西苑等近 3000 亩棚户区改造，全省最大 EPC 安置房项目惠泉片区竣工交付、获评全省和谐征收示范项目，荣获全省城镇棚户区改造工作绩效优异县，生活垃圾分类试点县评估位列全省第一，城市污泥处理处置率达 100%，建成 4 家装配式产业基地，装配式建筑面积占

新建建筑面积比例超 40%。**基础设施实现跨越式提升**，福厦客专惠安段、兴泉铁路惠安段实现通车，黄塘货运站开通运营，福建省首列快速多式联运班列首发成功；新增公路通车总里程 13.28 公里；开工建设外走马埭 5—8 号泊位等港口提升工程，改善航道里程 60.78 公里，新增年通过能力 517 万吨。锚定泉州北翼物流枢纽中心，投入 65 亿元实施“聚城畅通”工程，联三线黄塘至虎窟、309 县道改造提升等 10 个项目建成投用，开工投建沈海高速紫山互通等 9 个项目，公路总里程突破 1093.94 公里、路网密度达全省平均水平 2 倍以上，实现所有乡镇 15 分钟上高速。**乡村振兴纵深推进**，城乡居民人均可支配收入比缩小至 1.85。农业农村现代化成效显著，成功打造 2 个省级和 6 个市级“一村一品”专业村，崇武入选全国乡村旅游重点镇，新增省级金牌旅游村 3 个，推广“连片流转+大户经营+高产良种”模式，改造提升全市唯一万亩高标农田示范片、被确定为国务院全域土地综合整治中期评估试点，在全省率先规模种植抗旱稻超 3600 亩，上榜全国农业生产全程机械化示范县，2024 年获评省“乡村著名行动”示范区。和美乡村可感可及，涂寨上村村获评全国乡村治理示范村，实现 207 个行政村和 11 个社区“村村通公交”，曲江村成为全省首个千兆宽带用户突破 400 户的村。

社会文明程度更高。坚持文明创建、文化惠民、文旅融合，实现“文明素质提升、文化供给优化、文旅品牌增效”。新时代文明建设成效斐然，建成“1+12+218+95”四级文明实践阵地网络，形成“群众点单一中心派单一所站接单一群众评单”闭环机制，举办各类文明实践活动超 3 万场，服务群众 66 万人次；《让创建项目从“民声”到“掌声”》获评全省城市文明建设优秀创

新案例，《惠安县强化项目带动助力城市创建》入选《福建省精神文明建设创新工作案例汇编》；2021、2022、2024年均位列全省县级文明城市提名城市测评第一，4个单位荣获“全国文明单位”称号，4个村镇荣获“全国文明村镇”称号。**文化事业和文化产业繁荣发展**，文化产业发展绩效考评2022—2023年连续两年位列全市第一，规上文化企业营业收入连续多年超100亿，培育1家福建省文化企业十强提名企业、1家福建省最具成长性文化企业、5家省级文化产业示范基地；县图书馆被认定为国家一级馆，荣获“中国诗歌之乡”“中国非遗时尚创新大奖”，荣膺“中国国际时装周（秋季）荣誉合作伙伴”；县委宣传部获评第31届全国青少年爱国主义读书教育活动组织特等奖，组织开展文化惠民活动超万场，累计参与群众超百万人次，多个剧目荣获福建省艺术节奖项；新增中国工艺美术大师2人、福建省工艺美术大师23人、福建省工艺美术名人38人、泉州市工艺美术大师（名艺人）65人。**文旅名片持续擦亮**，实施“文旅+”专项行动，启动崇武古城活化利用、惠女精神传承旅游基地等重大项目，打响“惠女海韵 风情惠安”品牌，策划“惠女繁花胜似锦”时尚服饰秀，登陆中国国际时装周、法国巴黎，惠女风情相关话题获央视新闻、天下财经单日两度点赞，3日全网浏览量破2亿人次，相关做法在《八闽快讯》刊载推介；举办惠女文化节、开渔节等重磅活动百余场，“惠女秀风采 匠心承非遗”体验游成为全省唯一入选的全国非遗特色旅游线路，荣获省文旅品牌强县正向激励三等奖。**新闻宣传亮点纷呈**，制作发布新闻报道50000多条，覆盖人群超百万，6件作品入选全国县级融媒优秀作品，县融媒体中心连续三年上榜福建省融媒体中心建设30强，“惠

安速报”微信公众号连续3年登全国县级媒体微信号年度百强榜，连续4年获“年度泉州十佳政务微信公众号”；县委宣传部获评2022年度泉州政务新媒体特别贡献奖和创意传播奖。

生态环境更优美。坚持生态优先、绿色发展，实现“生态质量提升、绿色转型提速、生态价值彰显”。绿色生态建设成果丰硕，成为全省首个获得国家生态文明建设示范区称号的千亿GDP强县，全国绿色发展百强县市排位稳步晋升；森林蓄积量达到131.34万立方米，森林覆盖率提升至22.6%，黄塘前郭村、紫山官溪村获评省级森林村庄，黄塘镇“一县一溪一特色”田园风光上榜首批“世遗泉州田园风光”认定名单，人均公园绿地面积提升至15.54平方米。生态环境持续改善，污水集中收集率超全市平均水平，黄塘溪小流域被认定为国家水土保持示范工程，“蓝色海湾”项目入选全国海洋生态保护修复工程项目，获中央财政奖补3亿元，大港湾获评国家级美丽海湾优秀案例，矿山生态修复提升经验在国家发展改革委《改革内参》刊载。**绿色低碳发展有序推进**，获评城乡建设绿色低碳试点片区，全县首个绿色建筑三星级项目通过预评价，规上工业企业非化石能源消费占比从2020年22.6%提升至26.1%，泉惠石化工业园区纳入省级循环化改造示范试点园区，荣膺全省首家全国绿色化工园区，中仑塑业（福建）有限公司被评为国家级绿色工厂，中化泉州石化等10家企业入列省级绿色制造名单。**生态创新实践成效显著**，达成全国首笔土壤改良碳汇交易，发布全国首个牡蛎壳碳足迹核算指南，在全省率先提出构建海洋固废垃圾集中式转运体系；获评全省唯一沿海林权流转改革试点县，流转林地6.4万亩。

人民生活更幸福。坚持以民为本、普惠均等，实现“投入加

力、服务升级、兜底加固”。“十四五”期间民生领域财政投入占比逐年升高，达到 80%以上，居民人均可支配收入年均增长 6.2%，城镇新增就业 2.3 万人，职业技能培训近 2.1 万人次，建成市级人力资源数字经济产业园。**教育保障稳步提升**，“十四五”累计教育投入 138 亿元，新建、改扩建中小学、幼儿园 51 所，新增基础教育学位 2.94 万个，义务教育阶段公办学位保障率居全市首位；学前教育公办率、普惠率分别提升至 57.08%、94.25%，培育各级示范园达 39 所、省级保教改革建设幼儿园 2 所；126 所小学通过义务教育管理标准化学校省级评估，山霞中心小学被认定为全市唯一乡村学校少年宫省级示范点，建成 3 个泉州市“名优校+”教育发展共同体；惠安一中入选省级示范性普通高中，惠安高级中学顺利通过省一级达标高中复评；全县新增市级骨干教师 132 人。**健康保障持续向好**，建成以县医院为牵头单位的紧密型医共体，县域内就诊率提升至 74%以上，谋划医疗重点项目 13 个，总投资超 30 亿元，每千人口床位数提升至 5.4 张，开展新中医强基扩面三年行动，相关经验被省卫健委发文表扬推介，开设名医工作室 33 个，全县每千人口执业医师数提升至 2.1 人；获全国运动健身模范县，人均体育场地面积达 3.27 平方米，实现县城区“15 分钟健身圈”和行政村公共体育设施全覆盖，渔家角力入选 2025 年中华体育文化优秀项目。**养老服务加速完善**，基本养老保险参保率累计提高 14.9%，城乡养老服务设施覆盖率提升至 87.2%，新增养老机构 14 所、村（社区）居家养老服务站 165 个。**公共治理效能显著提升**，全面建成 218 个村（社区）公共法律服务工作室，“惠安县掌上公共法律服务平台”引入 AI 人工智能机器人；持续打响擦亮“真惠办”政务

服务品牌，建立“无证明城市”业务协同机制，推动“数据最多采一次”，整合优化469项政务服务事项流程。

专栏 1-1：惠安县“十四五”规划指标完成情况

序号	指标名称		规划目标		完成情况	
			2025年	年均增长(%)	2025年	年均增长(%)
1	经济发展	地区生产总值（亿元）	>1500	6.5以上	1354.56	4.7
2		人均地区生产总值（万元）	>17.25	>5.5	171713	4.5
3		一般公共预算收入（亿元）	40.14	>3	46.01	5.9
4		社会消费品零售额（亿元）	606.69	8	392.05	—
5		出口商品总额（亿元）	52.2	>3	73.07	5.2
6		实际利用外资（亿元）	五年累计12亿元		五年累计29.7亿元	
7		规模以上工业增加值（亿元）	>649	>6	—	4.5
8	创新转型	全社会 R&D 经费投入强度（%）	2	0.15	2.15	0.18
9		全社会 R&D 经费投入（亿元）	25	17	13.5	4.9
10		每万人发明专利拥有量（件）	18	8.5	22.14	12.3
11		三次产业结构	<2.5:<67.5:>30		2.6:54.5:42.9	
12	建设	常住人口城镇化率（%）	67.9	2	61.31	0.68
13		中心城区建成区面积（平方公里）	35	4.5	—	
14		中心城区建成区人口（万人）	35	7	—	
15		社会治安（每万人刑事犯罪率）（%）	[-10%]（与“十三五”5年的平均数相比）		[-12.1]	
16		交通安全（每百万人交通事故死亡率）（%）	[-10%]（与“十三五”5年的平均数相比）		[-25.8]	
17		生活安全（每百万人火灾事故死亡率）（%）	[-10%]		[-14.3]	
18		生产安全（亿元地区生产总值生产安全事故死亡率）（%）	[-10%]		[-86.3]	
19		生产安全（营运车辆万车死亡率）（%）	[-10%]		[-78.2]	

20	民生福祉	居民人均可支配收入（万元）		5.1	与经济增长基本同步	5.04	6.2
21		城镇新增就业人数（万人）		市下达目标5年累计1.75万人		5年累计2.4221万人	
22		基本养老保险参保率（%）		10		6.50	14.9
23		高中阶段教育毛入学率（%）		99.1	>0.05	99.43	0.1
24		学前三年教育毛入园率（%）		99	>0.16	99.35	0.2
25		每千人口执业（助理）医生数（人）		2.1	>3	2.22	4.3
26		每千人口医疗机构床位数（张）		5.4	>1.5	5.41	1.6
27		每千名老年人拥有的养老床位数（张）		50	>5.5	—	
28		注册志愿者人数占城市建成区常住人口比例（%）		20	0.8	20	0.8
29	生态文明	耕地保有量（万亩）		20.2	-2.5	19.8	-2.7
30		森林发展	森林蓄积量（万立方米）	95.9	1.7	完成上级下达任务	
31			森林覆盖率（%）	29	0.06	完成上级下达任务	
32		单位GDP用水量（立方米/万元）		<22	-4.7	21.69	-5
33		单位GDP能耗消耗（吨标准煤/万元）		控制在市下达指标内		—	
34		单位GDP二氧化碳排放降低（%）		控制在市下达指标内		完成上级下达任务	
35		城市空气颗粒物（PM2.5）浓度（mg/立方米）		控制在市下达指标内		完成上级下达任务	
36		主要污染物排放减少	二氧化硫排放量（吨）	控制在市下达指标内		—	
37			化学需氧量排放量（吨）	控制在市下达指标内		完成上级下达任务	
38			氮氧化物排放量（吨）	控制在市下达指标内		完成上级下达任务	
39			氨氮排放量（吨）	控制在市下达指标内		完成上级下达任务	

*1.因统计口径调整，达利等企业“十四五”时期在统计中未包含惠安以外销售数据，社会消费品零售额指标年均增长率无法评估。

2.省政府于2024年6月批复《惠安县国土空间总体规划（2021—2035年）》，《规划》中未再出现中心城区建成区提法，中心城区建成区面积和中心城区建成区人口指标无法评估。

3.因统计口径缩窄，每千名老年人拥有的养老床位数（张）无法评估。

- 4.2021 年以来，市级未再下达“十四五”期间单位 GDP 能耗消耗指标任务目标值，且市里也不再单独测算各县（市、区）数值，单位 GDP 能耗消耗指标无法评估。
- 5.《福建省“十四五”生态环境保护专项规划》中生态环境保护规划指标未包括二氧化硫排放量，未采集相关数据。
- 6.森林覆盖率因统计口径调整，视为完成上级下达任务。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，世界变乱交织、动荡加剧，不确定难预料因素增多，但长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，总体呈现“危中有机、危可转机、优势在我”的显著特征。

从国际来看，世界经济陷入“低增长轨道”，国际经贸形势复杂多变，全球供应链产业链进一步加速重构，本土化、去中心化趋势更加明显，对全县外向型产业进一步形成挤压。新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国竞争和科技博弈加剧，围绕更多领域争夺制高点、话语权，全球科技创新版图继续深度重构。地缘政治冲突和安全风险上升，全球治理结构面临更大不稳定性。

从国内来看，“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我国发展环境面临复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我国将以高质量发展的确定性应对各类风险挑战的不确定性，全方位扩内需拓消费、提升科技创新能力、开拓外贸新市场，不断培育和发展新质生产力，建设现代化产业体系，稳步推动共同富裕。

从省市来看，习近平总书记赋予福建省在中国式现代化建设中奋勇争先的重大历史使命，要在深化改革开放创新上走在全国前列，在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破。“十五五”

时期是福建省推动高质量发展爬坡过坎的关键阶段，全省将大力推动传统产业转型升级，培育发展新动能，构建现代化产业体系。泉州也将着力创新发展“晋江经验”，抢抓福厦泉要素市场化配置综合改革试点机遇，站位省域三大中心城市，充分发挥民营经济、世遗文化、对台和华侨等比较优势，有为应对区域间、城市间竞合格局，推进县域重点产业链高质量发展，依托南北两翼打造发展新引擎，高质量发展的潜力巨大、前景广阔。

从自身来看，“十五五”时期是惠安进入现代化产业体系构建的突破期、城市能级提升的关键期。对标对表基本实现现代化目标，惠安县经济社会高质量发展仍需正视经济增长压力加大、新旧动能接续薄弱、城市综合服务存在短板和资源要素瓶颈等重大挑战。但与此同时，全县石化产业集群优势显著、外向型经济基础扎实，惠女文化 IP 价值独特、“惠女精神”底蕴深厚，民营经济主体活跃、科创生态加速成型，近百万人口资源优势、海洋资源禀赋与生态价值潜力将为全县经济可持续发展注入强大动力。

综合研判，国内外环境的深刻变化，既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。“十五五”期间，全县面临的发展环境将更加复杂，但是全县经济社会发展长期向好的基本面没有变化。我们要站位全局，精准把握“时”与“势”、战略考量“近”与“远”、有效统揽“内”与“外”，保持“千亿再出发”的战略定力，稳固提升实体经济大县地位，将强动能、促共富、提品质作为重要目标，将产业升级、科技创新作为核心攻坚环节，将优化城乡格局、优化公共服务作为关键举措，在服务国家和省市大局中重塑产业竞争力、城市承载力、文化软实力和治理支撑力，奋力在高质量发展新赛道上赢得主动、突围制胜。

第三节 总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对泉州、对惠安工作的重要讲话重要指示批示精神，按照省委、市委和县委工作要求，紧紧围绕建设海丝现代化工贸港口旅游城市目标和奋勇争先推进中国式现代化惠安实践这一使命，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示惠安新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

习近平总书记在福建工作期间，亲自总结提出以“六个始终坚持”“正确处理好五大关系”为主要内容的“晋江经验”，闪耀着马克思主义真理光芒，指引惠安各项事业取得长足发展，也必将继续指引惠安在新征程上跨越一切艰难险阻。“十五五”时

期，惠安推动经济社会发展必须遵循“六个坚持”原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全；同时，把握好省委“六个必须”要求，即必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，必须坚决扛牢党中央赋予的重大使命，必须切实担起经济大省挑大梁的重大责任，必须把改革精神和改革思维改革方法贯穿始终，必须探索具有福建特色的共同富裕之路，必须激发争优争先争效的昂扬斗志，冲锋在前、担当在先，奋力书写“晋江经验”新篇章。

第四节 发展定位

立足国家战略全局和省市发展部署，牢牢把握中国式现代化的本质要求，主动服务和融入新发展格局，围绕“实体立县、文旅兴城、新工艺富民”导向，衔接2035年建成海丝现代化工贸港口旅游城市的远景目标，夯实五大功能定位。

世界雕艺文化名城。传承弘扬千年惠安石雕艺术，融合提升惠安影雕、惠安木雕等多元雕刻技艺，加强惠安雕艺品牌建设与文化传播，全面提升“世界石雕之都”国际竞争力和品牌影响力，融入全市智能家居产业生态圈建设，推动石雕产业创新发展。

全国知名时尚滨海生态康养旅游胜地。坚持以文塑旅、以旅彰文，充分发挥崇武、小岞等滨海旅游资源优势，串联自然山海基底与历史人文资源，构建全域文旅发展格局，推动文旅产业全链发展，打造文化要素集聚、文旅产业发达、地域特色鲜明的文化强县、旅游强县。

东南沿海特色临港石化基地。以泉惠石化工业园区为载体，保障区域能源安全，发展炼化一体化产业、多元化原料加工产业及其下游产业，强化滨海地区临港重化、港口工贸功能，推动产业集群与物流枢纽协同发展，支撑泉州市打造绿色低碳、安全高效石化产业基地。

区域性综合物流中心。发挥交通区位、综合运输通道的优势，加快综合交通枢纽建设，构建“公铁水”无缝衔接的多式联运体系，完善仓储、配送、转运等物流设施，促进多种运输方式顺畅衔接和高效中转，打造全省区域性综合物流中心。

泉州北翼现代化新城。以高品质建设北翼新城为目标，主动融入厦漳泉都市圈和泉州环湾一体化发展，吸引优质高端要素集聚，培育经济中心、枢纽门户、科技创新、医疗教育等城市综合功能，探索与周边区县共建共享产业创新和公共服务平台，积极打造泉州北翼核心区。

第五节 发展目标

今后五年，努力推动经济增长保持在合理区间，人均 GDP 达到中等发达国家水平，经济社会高质量发展取得新成效，实现以下主要目标。

产业优势更突出。科技创新和产业创新深度融合成效显现，支柱产业持续壮大，传统优势产业迭代升级，新兴新质产业成型成势，服务业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干、服务业为依托的“1563”现代化产业体系，争取跻身全国工业十强县，经济实力在全国县级城市排名不断前移。

改革开放更深入。市场经济体制更加完善，优质资源广泛集聚，内需潜力充分激发，营商环境跻身全市前列，成为新时代民营经济高质量发展高地。主动融入“海丝”先行区和两岸融合发展示范区建设，内外贸一体化加快推进，区域综合交通体系内畅外联，与“一带一路”共建国家合作持续深化，惠台交流互动更加繁荣。

城乡融合更全面。城市更新和乡村全面振兴有序推进，区域性产业协作和基础设施共建共享迈上新台阶，综合服务支撑能力有效增强，现代化中等城市建设实现新突破，打造成为能级更高、辐射更强、品牌更响的泉州北翼新城核心区。

民生福祉更有感。兜底性民生建设不断夯实，教育、医疗、养老等优质公共服务供给不断扩大，人口全面发展的服务体系基本建立，就业创业机会更加充分，多层次社会保障体系更加健全，民主法治更加健全，社会治理体系日趋完备，人民精神文化生活更加丰富，文化强县建设打开新格局，让“惠民惠安”更加实至名归。

惠女品牌更出圈。“惠女海韵 风情惠安”文旅品牌全面打响，新时代“惠女精神”广泛传播，“惠女+”文体旅农商康融合模式持续深化，惠女元素与时尚、影视等领域结合更加紧密，惠女IP文创动能持续迸发，成为全国知名、国际有影响力的文化符号。

生态底色更靓丽。环境基础设施加速完善，城乡环境状况持续改善，优质生态产品供给满足公众需求，美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾、美丽园区等建设串珠成线，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技

实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，建成海丝现代化工贸港口旅游城市，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

专栏 1-2：惠安县“十五五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指标	单位	2025 年实绩	2030 年目标	年均增速	属性
经济发展	1	地区生产总值增速	%	“十四五”时期年均增长 4.7%	年均增长 5.5%左右		预期性
	2	人均地区生产总值增速	%	“十四五”时期年均增长 4.5%	年均增长 5.2%左右		预期性
	3	常住人口城镇化率	%	61.3%	66.3%	年均增加 1 个百分点	预期性
	4	文旅经济增加值	亿元	—	—	6.5%	预期性
	5	海洋生产总值	亿元	—	年均增速高于同期 GDP 增速 1—1.5 个百分点		预期性
	6	社会消费品零售总额增速	%	3.2	年均增长 5%左右		预期性
	7	地方一般公共预算收入	%	3.5	年均增长 2%左右		预期性
创新驱动	8	研发经费投入增长	%	5	年均增长 6%以上		预期性
	9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	4.1	4.6	2.3%	预期性
	10	数字经济规模	亿元	666.36	830.5	4.5%	预期性
	11	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	12%*	—	年均增加 1 个百分点	预期性
	12	全县 5G 设施覆盖率	%	90	95	年均增加 1 个百分点	预期性
民生福祉	13	城镇职工基本养老保险参保人数	人	165451	175451	年均增加 2000 人	预期性
	14	居民人均可支配收入增长	%	5.04	与 GDP 增长基本同步		预期性
	15	国家级义务教育优质均衡发展县认定通过率	%	—	100%	—	预期性

分类	序号	指标	单位	2025 年实绩	2030 年目标	年均增速	属性
	16	3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	累计增加 6.1%	预期性
	17	人均预期寿命	岁	79	81	年均增加 0.4 岁	预期性
	18	城镇新增就业人数	人	3300	10000	年均增加 2000 人	预期性
	19	养老机构护理型床位数量占比	%	100%	100%	—	预期性
绿色 低碳	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成上级下达任务	完成上级下达任务		约束性
	21	城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	完成上级下达任务	完成上级下达任务		约束性
	22	优良水体比例	%	完成上级下达任务	完成上级下达任务		约束性
	23	森林覆盖率	%	完成上级下达任务	完成上级下达任务		约束性
	24	单位规模以上工业增加值能耗下降率	%	7.9%	8.9%	年均下降 0.2 个百分点	约束性
安全 保障	25	粮食综合生产能力	万吨	5.1	完成上级下达任务		约束性
	26	耕地保有量	万亩	19.8	完成上级下达任务		约束性

注：2025 年实绩为预计数或快报数，带*为 2024 年数据。

第二章 坚定不移优结构，加快构建现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，持续壮大千亿级石油化工支柱产业，迭代升级建筑业、石雕石材、鞋服箱包、食品饮料和纸业印刷五大百亿级传统优势产业，加快培育海工装备、新材料、新能源、医药药械、电子信息、低空经济等六大新兴新质产业，发展商贸物流、制造服务和文化旅游，加快农业现代化，构建以先进制造业为骨干、服务业为依托的“1563”现代化产业体系。

第一节 打造石油化工支柱产业生态圈

围绕打造全国绿色石化产业基地，突出“减油增化、强材做特”，着重拓展烯烃、芳烃、碳三、碳四等产品、资源产业链，重点推进中化泉州炼化一体化三期、东桥热电联产配套设施等重大项目。**延伸精深加工产业链**，布局化工新材料、精细化学品、特种化学品、电子化学品等产品，研发各类功能性、差异化、改性复合化的新型合成材料，提高与区域性优势集群和新型产业的供需适配。抢抓大宗商品周期性调整、石化化工产能布局优化机遇，积极招引国内外头部化工企业，加强园区土地要素保障，争取落地牵引性重大项目。**加快“隔墙工厂”落地建设**，招引集聚一批化工新材料、专用精细化学品等领域企业，加快推进安迪苏固体蛋氨酸、60万吨/年ABS项目、16万吨/年丙烯酸等产业链项目，协同发展EVA原料、高性能膜材和超吸水性复合材料，辐射泉州市域纺织鞋服产业和卫生用品产业原材料，促进资源就

地转化。拓展产业延伸空间，以惠安经济开发区惠东园为重要承载区，规划超千亩新材料产业园与新能源产业园，加快推动石化产业下游延链补链。加快黄干岛整体开发前期工作，发展液体石化产品储运贸易和保税物流、氢氨醇制备、海事船舶服务及配套产业，建设临港能源保障基地和船舶综合服务枢纽。

专栏 2-1：石油化工支柱产业提升工程

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目 (园区)
石油化工	打造全国绿色石化产业基地，“十五”期间实现千亿再提升	①加快产业链延链补链强链：乙烯→EVA→鞋底材料，丙烯→丙烯酸 AA→丙烯酸酯 AE→涂料，苯→己内酰胺 CPL→尼龙 PA6 切片→双向拉伸薄膜 BOPA，环氧乙烷（EO）→碳酸乙烯酯（EC）→碳酸二甲酯 DMC→锂电池电解液等，丙烯→丙烯酸 AA→高吸水性树脂 SAP→纸尿裤、卫生巾等，对二甲苯（PX）→精对苯二甲酸（PTA）→聚对苯二甲酸乙二酯（PET）→化纤、塑料等，环氧丙烷（PO）→聚醚多元醇 PPG→聚氨酯 PU→化纤、软垫材、鞋底、管道等，苯乙烯、丁二烯→SEBS 弹性→胶粘剂、工程塑料、汽车轮胎、改性沥青等，炼油→催化油浆→炭黑→汽车轮胎；②化工新材料：高端聚烯烃、高性能纤维、特种工程塑料、特种橡胶及弹性体、聚氨酯、功能膜材料等；③精细化学品：特种表面活性剂、专用助剂、环保涂料、医药化学品、高性能胶粘剂等；④电子化学品：电子特气、湿电子化学品、光刻胶及新一代电池配套材料等；⑤生物基及可降解材料等。	中化泉州炼化一体化三期、东桥热电联产工程、原油重质化项目、60 万吨/年 ABS 项目、15 万吨/年丙烯酰胺项目、16 万吨/年丙烯酸项目、中化泉州 4 万吨 EVA 扩能项目、惠安经济开发区惠东园等

第二节 筑牢五大传统优势产业集群

建筑业。吸引回流和培育壮大一批现代建筑业国内龙头企业、总部企业、“专精特新”企业，到 2030 年，推动形成 2 家产值超 100 亿元和 4 家产值超 30 亿元的骨干企业集群，建成国内知名建筑业总部高地。**拓展产业发展空间**，依法扶持企业参与本地市场，支持企业对接服务城市更新、老旧小区改造、新城建基建、地下工程、水利水电、公路等重点工程，鼓励企业“走出去”，拓展国内外市场。**推动建筑企业提档升级**，鼓励传统施工企业拓展公路工程、水利工程、市政路桥、港航工程、石油化工、轨道交通、生态环保、机电工程等领域，推动企业向“投融建管运一体化”“直营制管理”模式转型，培育一批工程总承包骨干企业和全过程工程咨询领军企业。**推动建筑业向新型工业化转型升级**，发展绿色建筑、装配式建筑、智能建造、装配式装修和特色产业，打造一批总部经济区等重大项目，着力打造建筑业高质量发展惠安样板。

石雕石材。围绕链条化、智能化、绿色化、融合化发展方向，整合产业资源要素，全面提升“世界石雕之都”国际竞争力和品牌影响力。**构建全产业链生态**，完善原材料供应、智能加工、创意设计、商贸物流全链条配套，打造石雕产业集群标杆，形成“资源整合—技术创新—市场拓展”高效协同体系。**推动产业“智改数转”**，引导企业引进数字化设备、实施数字化改造、推广数控雕刻，加快落地七轴联动雕刻机器人等项目，推动机械臂整机集成发展。**推动产业绿色化转型**，加快雕艺循环经济产业园（二期）等重点项目建设，加强石粉、废渣等资源循环利用，打造国家级

绿色示范园区。**推动产业跨界融合**，创新发展“石雕+文旅”“石雕+建筑”“石雕+家居”等业态，开发文创产品、沉浸式体验与定制化项目，支持建设工艺美术大师工作室，推动技艺传承与创新，探索高附加值发展模式。

鞋服箱包。突出时尚化、功能化，推动鞋服箱包向“设计—智造—品牌—服务”全链条现代化产业集群发展。发挥本地原材料优势，加快开发高端面料、高端鞋面材料、新型绿色材料，加强上下游协同配套。引导鞋服箱包企业牵头或参与标准制定，以标准引领产品品质、工艺技术、功能创新升级。**做强做优校服工装产业**，发挥行业协会作用，打造校服公共品牌，拓展智慧校园和个性化定制市场，统筹推进专业化线上商城平台建设，推动更多协作配套企业落户，持续打造中国校园服饰产业基地、中国校园服饰供应链集散中心。**扩产升级制鞋产业**，培育壮大龙头企业，支持鞋企拓展产品谱系、创建自有品牌，推动鞋材面料高端化、制鞋工艺智能化。**提标创牌发展箱包行业**，支持贴牌代工企业创建自主品牌，研发时尚感、功能化、智慧化箱包产品，拓展个性化定制市场和国际营销网络，争创中国箱包之都。

食品饮料。发挥农业大县深厚基础，推动食品产业农文旅工贸一体化发展，发展农产品生产、产品研发、生产加工、仓储物流、贸易销售。巩固提升烘焙食品、特色鱼卷等传统产业优势，打造具有全国影响力的休闲食品饮料产业基地。瞄准未来食品产业发展趋势，重点布局植物基、新资源、绿色生态和食药同源等食品细分领域，拓展功能性食品、海洋精深加工食品、生物制品、新式茶饮等高附加值产品。培育产业集群新增长点，加强食品副产物综合利用，推动产业向保健品、化妆品等高附加值领域拓展。

深化“食品+”融合发展模式，推动食品饮料与文化旅游、健康养生等产业跨界融合，创新打造特色美食文化 IP。加强园区载体建设，引进食品、包装、冷链物流等产业链上下游项目。

纸业印刷。顺应绿色化、差异化、功能化发展趋势，引进一批带动性强、品牌附加值高的纸制品项目，加快推动南王绿色食品包装产业园、美可银发经济产业园等项目建设。聚焦高中档生活用纸、印刷包装用纸、文化用纸以及纸箱生产等配套企业，延长纸品制造产业链。鼓励企业加强功能性纸制品开发，就地服务配套本地优势产品及区域性消费类产品包装需求，提升包装创意设计、定制化印刷等服务，加强与设计、物流等跨界合作，拓展包装整体解决方案业务模式。拓展卫生用品新增长点，发挥原材料源头优势，创新开发无纺布、透气膜等配套产品，积极承接卫生用品产业项目落地，推动形成“纸制品+卫生用品”协同发展的产业布局。

专栏 2-2：传统优势产业优化工程

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目（园区）
建筑业	到 2030 年建成国内知名建筑业总部高地	①吸引回流和培育壮大一批现代建筑业国内龙头企业、总部企业、“专精特新”企业；②拓展产业发展空间，对接服务城市更新、老旧小区改造、新城建基建等；③推动建筑企业提档升级，鼓励拓展领域业务，向“投融资管运一体化”“直营制管理”模式转型；④推动向新型工业化转型升级，发展绿色建筑、装配式建筑等特色产业。	闽西南绿色建筑产业园二期项目、净峰建筑业产业园项目、东桥镇建筑业总部等。

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目（园区）
石雕石材（雕艺）	全面提升“世界石雕之都”国际竞争力和品牌价值，力争“十五五”期间年均增速达4%。	①构建全产业链生态，打造石雕产业集群标杆，形成“资源整合—技术创新—市场拓展”高效协同体系；②推动20家企业实施“智改数转”，新增新型雕刻机器人50台以上；③推动产业绿色化转型，加强石粉、废渣等资源循环利用；④推动产业跨界融合，探索高附加值发展模式。	雕艺循环经济产业园（二期）、中国（惠安）石雕工业互联网创新中心项目、雕艺文创园景区旅游基础设施配套工程、惠安石雕产业数字化转型与创新发展项目、崇武雕艺总部项目等。
鞋服箱包	推动全县鞋服箱包向“设计—智造—品牌—服务”全链条现代化产业集群发展，力争“十五五”期间年均增速达5%。	①发挥本地原材料优势，加快开发高端面料、高端鞋面材料、新型绿色材料，加强上下游协同配套；②推动鞋服箱包企业牵头或参与标准制定；③做强做优校服产业，推动品牌、市场、平台与产业链深度互动，持续打造中国校园服饰产业基地、中国校园服饰供应链集散中心；④扩产升级制鞋产业，推动鞋材面料高端化、制鞋工艺智能化；⑤提标创牌发展箱包行业，拓展个性化定制市场和国际营销网络。	匹克（中国）有限公司一体化配套项目、润克（集团）校服智能厂房基地、东岭鞋服箱包产业总部工程等。
食品饮料	打造具有全国影响力的休闲食品饮料产业基地，力争“十五五”期间年均增速达7.5%。	①巩固提升烘焙食品、特色鱼卷等传统产业优势，打造具有全国影响力的休闲食品饮料产业基地；②加强食品副产物综合利用，推动产业向保健品、化妆品等高附加值领域拓展；③瞄准未来食品产业发展趋势，重点布局植物基食品、新资源食品、绿色生态和药食同源食品等细分领域；④深化“食品+”融合发展模式；⑤加强园区载体建设，引进食品、包装、冷链物流等产业链项目，推动上下游协同发展。	焙之味食品总部基地项目、福建六洲食品有限公司厂区建设项目、达利食品饮料生产线设备智能化改造项目等。

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目（园区）
纸业印刷	形成“纸制品+卫生用品”协同发展的产业布局，力争“十五五”期间产值年均增速达5%。	①聚焦高中档生活用纸、印刷包装用纸、文化用纸以及纸箱生产等配套企业，延长纸品制造产业链；②鼓励企业加强功能性纸制品开发，就地服务配套本地优势产品及区域性消费类产品包装需求；③发挥原材料源头优势，创新开发无纺布、透气膜等配套产品。	南王绿色食品包装产业园、福建美可银发经济产业园、绿色环保纸制品建设项目、联三线高端卫生用品基地、莱思年产纸袋2亿个项目、泉州盛邦年产1亿片纸尿裤生产项目等。

第三节 突围六条新兴和未来产业赛道

海工装备等临海产业。发挥30万吨级船坞、深海良港等比较优势，加快推进泉州船厂整体盘活与招商运营，重点发展船舶修造，布局大型深远海养殖装备制造、船舶机电、船舶配件、船舶舾装及船用材料等配套产业。加快推动海工装备产业园等项目建设，培育深海养殖装备、海上风电安装与运维装备、深海油气开采装备等高端重型装备制造能力，推动传统五金机械向现代化装备制造业转型，逐步构建形成以船舶修造为重点的船舶和海洋工程及配套产业集群。**沿链延伸发展智能专用装备**，围绕海工装备的智能化和本地石化、石雕等产业升级需求，招引和培育关键系统集成商，发展海洋工程智能控制系统、特种作业机器人、行业专用智能生产线等高附加值环节。**前瞻布局产业基础能力**，围绕重型装备制造对核心基础部件和特种加工装备的需求，适时引入相关配套项目，夯实产业技术基础，逐步向工业母机的特定细

分领域拓展。

新材料产业。做强化工新材料核心支柱，依托石化园区原材料供应优势，聚焦产业链关键环节材料创新，推动性能材料与传统优势产业深度融合，重点布局功能性面料、高性能材料等新材料。加大关键材料研发生产，推动博纯材料等企业在电子特气等前沿领域实现突破，发挥信和新材料等企业在高性能工业涂料、石墨烯应用领域巩固领先优势，支持万华化学等化工类企业加大CMP抛光液等核心电子化学品研发投入，积极发展纳米材料、智能材料等先进材料，完善从基础化工到战略性新兴产业的全面布局，打造支撑长远发展的新材料创新集群。加快高性能纤维等重点新材料生产应用，依托裕忠、邦丽达等骨干企业在高端纤维领域的研发优势，开发高端医用敷料、防护材料等高附加值产品。发展高端金属材料特色优势领域，布局钛铝系轻质合金、高端合金粉末，发挥耐化学腐蚀、轻质高强特性，推动其在新能源、高端装备等领域的规模化应用。

新能源产业。风电，推进惠安海域风电场规划布局，探索海上风电规模化、连片化开发，积极推动泉州外海海上风电场项目落地，加快推进崇武中心渔港、前内一级渔港等海堤、防波堤与风电融合项目。积极开展临期机组扩容改造工作，推进惠安小岞风电场升级改造，提升存量风电经济与生态效益。光伏，因地制宜推广“渔光互补”、电厂温排区集中式光伏开发模式，推进石化园区300MW水面光伏电站（一期）等项目建设，提升县域分布式光伏发电项目覆盖率。积极发展光伏产业关键原材料、制造设备、电池组件及配套设备等领域生产制造。推动“光储充检”一体化综合能源站建设，探索用户侧虚拟电厂建设。加快智能充

电基础设施推广应用，加强新能源汽车与电网融合互动，探索发展双向充放电业态。**氢能**，开展海水制氢示范，依托泉惠石化工业园区副产氢，形成以工业副产氢就近供给为主、可再生能源制氢为辅的氢能供应体系，推动氢能在交通、化工等行业实现应用突破，适时布局绿氢及氢基绿色燃料、制氢装备等产能。**其他**，结合新能源布局谋划储能站在电源侧及用户侧多场景应用，鼓励新能源就地就近消纳，推动储能与新能源协同发展。谋划生物质、潮汐能等开发应用。

医药药械。利用化工园区基础原料优势发展医药中间体，为生物医药产业提供支撑，重点规划专业生物医药产业园，聚焦生物技术制药与经典名方、中药新药开发，培育以熊胆粉为特色、覆盖中药与大健康的特色产业集群。积极培育智能诊疗设备、家用健康监测设备、可穿戴医疗、远程诊疗设备等领域新兴企业，布局高值医用耗材、智能医用辅助治疗设备、康复器材等产品。

电子信息。围绕 AI 高算力发展需求，加快电子信息产业园等园区建设，发挥慧芯激光在化合物半导体制造与高端光芯片领域的优势牵引力，吸引和集聚一批从设计、封测、模块到应用的上下游企业，系统性构建“芯片设计—特色工艺制造—先进封测—系统应用”产业链，打造以光电子为特色的区域性半导体产业生态链。

低空经济。有序推动低空飞行器起降平台、无人机智能垂直起降场等低空基础设施布局，配套建设低空通信、监视和导航网络。拓展“低空+”应用场景，探索客货无人运输、低空旅游、应急救援、安全监测、农业辅助、水利巡检等领域应用。推动“一站式”低空经济服务中心建设，发展无人机应用服务、飞行培训、

维护保障等配套运营产业。

前瞻布局未来产业。把握新一轮科技革命和产业变革机遇，围绕制造业主战场加快发展未来产业，聚焦量子科技、生物制造、氢能和核技术应用、具身智能、卫星及应用、脑机接口等未来产业发展趋势，推动氢能、具身智能等成为新的经济增长点。培育具身智能产业，前瞻布局高性能关节、智能传感等核心部件，引育一批具备设计制造能力和系统解决方案提供能力的具身智能企业，构建具有区域特色的智能机器人产业生态。

专栏 2-3：新兴产业培育工程

产业	发展方向及重点	重点项目（园区）
海工装备等	①重点发展船舶修造，布局船舶机电、船舶配件、船舶舾装及船用材料等配套产业；②培育深海养殖装备、海上风电安装与运维装备、深海油气开采装备等高端重型装备制造能力；③推动传统五金机械向现代化装备制造业转型；④发展海洋工程智能控制系统、特种作业机器人、行业专用智能生产线等高附加值环节。	泉州船厂修船改扩建项目、海工装备产业园等。
新材料	①重点布局功能性面料、高性能材料等新材料；②加大关键材料研发生产，完善从基础化工到战略性新兴产业的全面布局，打造支撑长远发展的新材料创新集群；③完善落实高性能纤维等重点新材料生产应用，开发高端医用敷料、防护材料等高附加值产品；④发展高端金属材料特色优势领域。	福建新能源新材料产业园项目、远致集团节能环保与氢能新材料工业园建设项目、惠安天智创新材料厂房项目、惠安琦峰科技扩建项目、邦丽达新材料增资扩产项目、中创智能制造产业园项目、惠安中保年产 350 万平方米新型保温材料制造项目等。

产业	发展方向及重点	重点项目（园区）
新能源	①推进惠安海域风电场规划布局，探索海上风电规模化、连片化开发；②因地制宜推广“渔光互补”、电厂温排区集中式光伏开发模式，提升县域分布式光伏发电项目覆盖率；③开展海水制氢示范项目，推动氢能在交通、化工等行业实现应用突破；④结合新能源布局谋划储能站在电源侧及用户侧多场景应用。	泉州外海海上风电场 A 区、B 区项目、惠安“海堤、防波堤+风电”融合项目、惠安小岞风电场风机升级项目、泉惠石化园区 300MW 水面光伏电站（一期）、惠泉啤酒屋顶分布式光伏发电项目、福建省千方级离网电解海水制氢示范项目等。
医药药械	①利用化工园区基础原料优势发展医药中间体，为生物医药产业提供支撑；②聚焦生物技术制药与经典名方、中药新药开发，打造以熊胆粉为特色、覆盖中药与大健康的特色产业集群；③积极培育智能医疗设备等领域新型企业，布局高值医用耗材、设备、器材等产品。	闽台中药产业园、生物医药产业园等。
电子信息	①系统性构建“芯片设计—特色工艺制造—先进封测—系统应用”产业链，打造以光电子为特色的区域性半导体产业生态链；②积极创造多元化应用场景，牵引本地技术产品示范应用与更新迭代。	惠安电子信息产业园项目、惠芯人工智能智造产业园等。
低空经济	①有序推动低空基础设施布局，配套建设低空网络；②拓展“低空+”应用场景；③推动“一站式”低空经济服务中心建设。	惠安低空经济产教融合基地项目等。

第四节 推动三大重点服务业高质量发展

商贸物流。围绕打造区域性综合物流中心，发展港航物流，推动“产业集群+物流枢纽”协同发展模式，深化物流链、产业链、供应链融合，发展智慧物流、网络货运、冷链物流、即时配送、逆向物流、低空物流等业态，完善县乡村三级物流配送体系，创建省级客货邮融合发展县。加快建设现代化石雕产业供应链中心，形成涵盖原料集采、智能制造、绿色循环、国际流通的全链条产业生态。发展现代商贸，优化县域商贸设施网络布局，创新批发零售业态，支持商贸流通企业做大做强。

制造服务。围绕推动现代服务业与先进制造业深度融合，发展工业设计、产品研发、技术开发、人力资源服务、审计法务、检验检测认证等服务，依托市级人力资源产业园，建设商务服务产业集聚区。加快培育本地专业化石化维保服务，培育壮大建筑业等主导优势产业总部经济，提升石雕、箱包、校服、纸质包装等产业工业设计创新能力，创建工业设计创新中心，拓展特色制造业与手工艺会展经济。

文化旅游。围绕打造全国知名滨海旅游胜地目标，坚持“建文旅强县 扬惠女风情”发展主线，深化“文旅+百业”“百业+文旅”深度融合，创新文旅长效发展机制，激活文旅市场活力。进一步提升文旅业态品质，培育新型文旅消费场景，重点打造一批滨海休闲、山地运动、研学教育、非遗国潮等特色鲜明的高品质文旅产品。聚焦重点区域，全力推进崇山“一线二区三湾”片区建设，推动崇武镇创建省级旅游度假区，并积极争创国家级滨海旅游度假区，加快构建“出圈在惠女、厚度在山海、深度在古

城”文旅发展新格局。进一步拓展入境游、研学游、深度游市场，全力打响“惠女海韵 风情惠安”文旅品牌。

专栏 2-4：三大现代服务业发展重点

产业	发展目标	发展方向及重点	重点项目（园区）
商贸物流	打造区域性综合物流中心	①推动物流业与制造业、农业、商贸业等深度融合，发展物流新业态新模式：港航物流、冷链物流、多式联运、智慧物流等；②供应链服务：加强平台载体建设，发展原材料供应链交易，服务全县大宗商品流通；③现代商贸：新建、改扩建农贸市场，建设专业市场，打造县乡村三级综合服务网和商贸物流体系；④电子商贸：发展跨境电商、电商运营服务。	西商崇武渔业城、辋川镇城镇商贸综合体项目、净峰镇农贸市场及周边整体提升改造工程等。
制造服务	推动现代服务业与先进制造业深度融合	①发展生产性服务业：工业设计、金融服务、商务服务、科技服务、人力资源服务等；②提升石油化工维保服务供给能力；③推广服务型制造新业态新模式：共享制造、个性化定制、供应链管理、远程运维、融合应用场景创新、产品服务集成等；④发展总部经济、手工艺会展经济。	正和港贸易港项目、崇武雕艺总部项目等。
文化旅游	打造全国知名滨海旅游胜地目标	①将惠女文化 IP 作为驱动惠安文旅发展的核心引擎；②以崇武为龙头、崇山片区为核心，打造一批高品质文旅载体；③聚焦细分消费客群实施精准营销，拓展体验深度，打响“惠女海韵 风情惠安”文旅品牌。	崇武惠女精神传承旅游基地、崇武古城活化利用、小岞生活艺术岛旅游基础配套设施（一期）等；惠安小桥春野、啵啵农文旅项目等；雕艺文创园等景区项目提升。

第五节 发展绿色高质高效现代农业

稳定粮食生产和重要农产品供给能力。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，完善扶持粮食生产政策措施，实施新一轮粮食产能提升行动，多渠道增加粮食播种面积，扩大双季稻种植规模，推广蔬菜大棚轮作种植单季稻，确保粮食播种面积稳定在 13.785 万亩以上、产量保持在 4.846 万吨以上。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，加强耕地质量建设，统筹实施全域土地综合整治、生态修复，加快农田水利和高标准农田建设，加大农田连片整治力度，实施耕地有机质提升行动。加强农业防灾减灾建设，推动粮菜轮作高质量协调发展。深入践行大农业观、大食物观，全面开发食物资源，加快构建粮经统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，推进设施畜牧业规模化发展，统筹推进水产品、肉蛋奶等重要农产品稳产保供。

高质量发展优势特色现代农业产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。巩固水产、蔬菜、水果等产业优势，培育扶持龙头企业，推动产业规模化发展。加快海洋渔业发展，持续推动深海养殖平台和深水抗风浪网箱等深远海养殖建设，推进本土优势品种的深远海规模化养殖，推动建设现代化海上牧场。加快现代渔港和国家级沿海渔港经济区建设，提级渔港建设规模，打造“惠海粮仓”。深入实施特色现代农业高质量发展行动，加快以万亩走马埭为核心的国家现代农业产业园建设，建设提升一批农业产业强镇、“一村一品”专业村，推进特色农产品全产业链培育发展。深入实施种植业高质量发展行动，扩大胡萝卜

卜、辣椒、生菜等优势蔬菜种植面积，因地制宜发展余甘、百香果、紫苏等特色果蔬，引进名特优水果种植，加强粮果蔬流通储备。大力发展林下经济、木本粮油、食药花卉等产业，推广林禽、林畜、林蜂等种养模式，创新发展食药同源产业，打造“森林粮库”。加快培育农产品电商、农文旅融合等乡村新产业新业态，大力发展休闲农业，开发农（渔）旅融合项目，培育一批美丽休闲乡村、美丽渔村或美丽休闲农业点。

大力发展农业新质生产力。深入实施种业振兴行动，持续引进、培育农作物优质种植资源。推进农业领域科技平台建设，加强与农业科研院校合作，加快农业关键核心技术成果应用与产业化示范，推动农业领域科研项目攻关纳入“揭榜挂帅”名单。加快农机装备高质量发展，深化“机械强农”行动，推进农业生产全程全面机械化，推进设施种植提档升级，加快建设水稻集中育秧中心。推进设施渔业高质量发展，完成海上养殖设施生态化升级。支持发展智慧农业，培育一批智慧农场、智慧渔业，拓展人工智能、大数据等技术应用场景。

专栏 2-5：特色现代农业重点工程

全域土地综合整治：惠安县全域土地综合整治项目等。

现代农业产业园：惠安县走马埭现代农业产业园区项目、康而富绿色食品产业园项目等。

海洋养殖与渔业：泉州市国家级深远海养殖示范区、惠安县深海智慧养殖渔旅养殖项目、惠安县渔港建设项目及优化港区配套、东岭镇海水养殖与种苗培育产业园区等。

加工与冷链物流：蜈蚣山赤土坎水产加工标准化园区项目、中心渔港周边水产品加工项目、港墘村大顺通地块开发项目等。

第三章 坚定不移筑基础，完善现代化基础设施网络

统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，构建系统完备、高效实用、绿色低碳、安全可靠的现代化基础设施体系，提升安全韧性水平，建设交通强县、网络强县。深化数字惠安建设，推进实体经济与数字经济深度融合，深入推进“人工智能+”行动。

第一节 构建现代化综合交通运输体系

完善区域公路网。加快形成“一横两纵”高速公路网，推进沈海高速公路改扩建新增惠安紫山出入口及接线工程和泉梅高速惠安黄塘段工程建设，积极谋划宁漳通道福厦高速泉惠石化至涂寨连接段和泉梅高速惠安崇武段项目落地，强化对外快速交通联系。加快构建“五纵三横”干线公路网，推动 G324、S209、S524、S526 和 S312 等国、省道升级改造，实施 X310 道路拓宽和产业路一期等项目，实现与周边县市以及县域各组团间的便捷连通。建设一批乡村产业路、旅游路、资源路，加快推进建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路，推动连接笔架山、文笔山、惠女湾等景区的生态旅游公路建设。

优化城区交通网。围绕城市功能提升与空间拓展需求，完善城市路网结构，强化城市道路与区域干线的高效衔接，重点推进西苑路北拓、世纪大道南拓等骨干道路工程。着力治理交通堵点，打通“断头路”、拓宽“瓶颈路”，畅通城市“微循环”，形成层级分明、衔接顺畅的城市交通体系。推进人行道净化和非机动车道建设，提升慢行交通品质。加强停车和充（换）电基础设施

建设。

提升客运服务水平。推进公路客运转型升级，加强惠安与泉州各县市区客运主体间合作，推进客运同城化，发展城市通勤车、定制班车、旅游包车等新兴服务业态。有序推进公交线网优化调整，强化惠安站和泉州东站的快速公交联系，拓展定制公交、城乡旅游公交服务，完善公交首末站布局建设，适时推进公交车小型化。

建设泉州北翼物流枢纽。加强港口基础设施建设，推动湄洲湾 30 万吨级主航道优化项目，完善崇武、小岞、净峰等渔港配套设施，积极谋划斗尾港区通用泊位及配套设施建设。巩固并拓展以黄塘货运站为核心的铁路货运功能，推动中国物流泉州综合物流园、智慧仓储物流中心、现代冷链加工物流园联动发展，促进资源整合与功能互补，打造集约高效的枢纽经济增长极。优化港口、铁路、物流园区货运集疏运通道，构建“公铁水”无缝衔接的多式联运体系，整体提升物流效能与区域辐射能力。

专栏 3-1：交通基础设施系列工程

高速公路：推进国高网沈海高速公路改扩建新增惠安紫山出入口及接线工程、泉梅高速惠安段工程等项目；谋划宁漳通道福厦高速泉惠石化至涂寨连接段、泉梅高速泉州惠安崇武段工程等项目。

国道：推动国道 G324 线紫山互通至黄塘后店段工程，谋划国道 G324 线紫山官溪（泉港界）至紫山互通段工程等项目。

省道：推进联三线涂寨镇岩峰至螺阳镇大红埔拓宽改造工程；推动省道 209 线惠安段改造提升工程（辋川坪埔至螺城前型段）、省道 209 线惠安段改造提升工程（螺城前型至螺阳溪西段）、省道 S524、S526 路面改造工程等项目。

农村公路：推进产业路一期工程、X310 道路拓宽工程、青兰山油库至县道 309 线道路工程等项目，谋划区域中通道（惠崇路螺阳松星至台商区交界处）工程、螺城西苑路至辋川坪埔道路工程、惠东快速通道东拓工程（净峰至小岞段）、惠安县笔架山生态旅游公路工程等项目。

市政道路：推进世纪大道南拓延伸道路工程，推动惠安县一中分校片区道路建设项目、西苑路北拓道路工程、惠东快速通道东拓工程（净峰至小岞段）等项目。

港口基础设施：推动湄洲湾 30 万吨级主航道优化工程，谋划外走马埭东 9—东 10#及后方配套堆场等项目。

第二节 提升市政设施配套水平

提高供水安全保障水平。推进水资源集约高效利用，构建多源互补、智能高效的供水保障格局。增强水资源配置和保障能力，重点推进跨区域引调水、五库联通（试剑水库）提升及试剑水库建设，实施蓄水池等小型供水工程，提升应急蓄水与常态化供水能力。系统推进城乡供水高质量发展，重点保障惠东片区生活饮用水及泉惠石化园区工业用水需求。深化全领域节水，开展县重点灌渠基础设施修复与节水改造、工业节水改造及水资源循环利用，持续巩固拓展县域节水型社会建设成果。

提升城镇污水治理效能。持续推进城镇污水收集处理提质增效，构建综合治理、智慧赋能的污水管控格局。补齐污水处理设施能力缺口，推进县城及泉惠石化园区污水处理设施扩容。提高污水收集效能，重点实施城区雨污分流改造、地下管网错混接病害修复、主镇区生活污水治理、农村污水接户纳管及“污水零直

排区”。梳理城镇污水处理厂站产权归属及管理体制，积极探索资金统筹路径与方式，构建全县域“厂、站、网”一体化运维管理体系。

增强洪涝灾害防御能力。聚焦海堤、河道、滞洪区、山洪沟等关键区域，构建系统完备、韧性高效的防洪减灾体系。推进海堤加固改造工程，提升海岸防洪防潮能力。实施林辋溪、蔗潭溪、黄塘溪等中小河流系统综合治理，开展板屿滞洪区疏浚整治，推进螺城镇、辋川镇、黄塘镇等重点区域城乡排涝工程建设，提升区域防洪排涝能力。实施重点山洪沟治理，防范山洪灾害风险。健全洪水预警预报与应急管理体系，全面提升灾害综合应对能力。

保障城乡能源安全高效供应。构建安全高效、清洁低碳、柔性灵活、智慧融合的韧性能源网络。统筹推进风电、光伏等清洁能源发展，结合项目推动配套储能设施建设，发挥储能调频调峰、容量支撑作用，增强电网就地平衡能力。进一步优化主干电网结构，增加乡镇供电变电站布点，提升乡镇电网供电能力，推动乡镇及农村电网设备更新换代，提高配电网抗灾建设标准，增强乡镇电网抵御自然灾害的能力。持续推进供气管网延伸拓展，保障园区企业燃气供应，提升城镇管道燃气普及率，推进燃气下乡。实施燃气安全隐患整治与设施更新改造，实现隐患动态清零。

专栏 3-2：市政设施配套重大工程

城镇污水治理项目：推进县城污水处理厂扩建及尾水管道更新改造工程、惠安县市政基础设施提升改造工程（一期）、惠安经济开发区园区“污水零直排区”建设项目、惠安县惠西地下管网改造项目、林辋溪沿岸污水提升治理及面源污染治理等项目建设，推动惠安县城镇雨污分流改造工程、惠安县城区地下管网更新改造项目、主镇区的生活污水提升治理项目、228 国道道路污水管

网配套工程、泉州东部重要水源地跨区域协同整治修复项目—山霞镇农村生活污水治理成效提升、惠安县地下管网错混接病害修复及信息化建设项目(一期)等项目开工建设,谋划园区 5000 吨/日污水处理厂扩能项目、崇武镇区管网空白区消除、雨污分流改造工程等项目。

保障供水安全:推进县城乡供水一体化项目、惠安县五库连通水资源配置工程等项目建设,推动惠安县七库连通水资源配置项目紫山分水口至惠东水库引调水工程、惠安县试剑水库工程建设项目、惠安县重点灌区水资源引调提升及现代化建设工程、应急兼中水回用管网等项目开工建设。

防洪减灾工程:推进泉惠石化工业园区 A 地块及鲤鱼岛滞洪区生态建设工程、惠安县林辋溪梧塘至西溪段中小河流治理工程、惠安县黄塘溪内山、蓝田段河道整治工程、惠安县山霞镇山霞溪惠崇公路桥至白鹭湾桥段溪流整治工程、惠安县排水防涝综合提升工程(一期)等项目建设,推动惠安县海堤治理工程、惠安县惠女水库除险加固工程、惠安县泉惠石化园区周边水系河道整治工程、惠安县小流域防洪综合治理项目、惠安县洛阳水闸改建项目、蔗潭溪曲江桥闸工程、等项目开工建设,谋划惠安县泉惠石化工业园区板屿滞洪区工程(暂定名称)。

电力网络建设:新建惠化 220kV 变电站及配套线路、泉惠热电~惠东 220kV 线路工程,新建泉惠二、螺南、小岞、黄塘等 110kV 变电站及配套线路。

燃气工程:推进惠安泉惠石化工业园区安迪苏高压管线、省道 310 高压天然气管道改造工程等项目建设,推动惠安门站至泉港门站天然气高压管道、惠安县燃气管道建设、改造及居民户内安全设施升级工程、惠东片区燃气管道、惠西片区燃气管道等项目开工建设。

第三节 推进城市全域数字化转型

全面推进城市基础设施智能化改造。推动第五代移动通信（5G）、千兆光网深度覆盖，逐步推广万兆部署，优先实现产业园区、核心商圈、交通枢纽等重点场所覆盖，并逐步向乡村延伸，夯实全域数字化转型网络基础。深化“IPv6+”技术应用，加快网络和应用升级改造。主动融入全省算网空间，统筹算力设施布局。加快推动智慧交通管理平台建设，深化车路协同技术应用。推进城乡配电网智能化改造，提升分布式光伏等新能源消纳能力。构建“源一网一户”一体化智慧水务系统，推动城市地下管网现状普查与数据入库，运用数字孪生技术加强水库、河道、管网等设施智能监测与联合调度。推动市政设施综合集成，部署集照明、监控、信息发布、环境监测于一体的智慧合杆，逐步构建物联网感知体系，支撑城市智慧化运行管理。

推动数字技术赋能实体经济转型升级。深化“5G+工业互联网”融合创新应用，加快工业互联网在化工新材料、石雕石材、食品饮料等制造业领域的规模化应用，推广算力资源租用服务，降低企业算力使用成本。开展“数据要素×”行动，推进创新型数据资源开发利用。鼓励企业“上云用数赋智”，加速装备智能化更新与工业机器人应用，建设智能生产线与数字化车间，推动人工智能技术在工业设计、生产控制、供应链管理等环节的深度应用，培育服务于本地产业的工业软件、垂直电商平台和数据服务商。推动现代服务业向智能驱动发展，拓展服务消费新场景，推进智慧超市、智慧商店、智慧商圈等建设。深化人工智能在农业领域应用。

深入拓展人工智能场景应用。加强人工智能与产业发展、文化建设、民生保障、社会治理紧密结合，全方位赋能千行百业。推动数字基础设施建设成果普惠于民。深化县级养老云服务平台建设，创新发展“互联网+”智慧养老，实现老年人安全监护、健康监测的远程化与智能化；推动县域内医疗业务及管理数据互联互通，部署推广 AI 辅助诊疗、中医智能诊疗系统，提升医疗服务智能化水平；升级县域教育城域网，全面推进“智慧校园”平台建设，推广 AI 助教、智能批改、个性化学习平台等数字化工具，构建智能化情景交互学习模式，推动优质数字教育资源共建共享。

构建统一的城市数字底座与智能化运行体系。加快大数据中心和云数据存储建设，完善公共数据平台体系架构，持续推进城市政务数据归集共享。构建统一“城市数字底座”，按照统一标准规范接入行业管理数据、政务服务数据、物联网感知数据。加快建成城市运营指挥中心，构建“1+X”的智慧城市管理体系，实现城市运行“一图统揽”、智能调度与协同处置，建立健全城市运行“一网统管”工作体系。加强人工智能在公共安全、应急管理、城市服务等领域的深度应用，优先推动在内涝防治、抢险救灾、社区治安等方面试点创新。全面推进数字家庭建设，实现群众生活智能化。

第四章 坚定不移抓创新，推动科技创新和产业创新深度融合

坚持以科技创新引领产业创新、以产业创新推动科技创新，全力抓创新促应用，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快实现高水平科技自立自强，打造产业创新能力领先、综合创新实力一流的县域创新型城市。

第一节 完善全链条科技成果供给转化应用体系

优化全域科创空间布局。强化区域协同与资源整合，构建“一廊双核多节点”科创空间格局。依托清源创新实验室、中化石油化工有限公司等重大平台，高标准建设泉州北翼现代石化创新高地。以惠芯人工智能智造产业园为载体，打造区域领先的半导体和智能制造产业创新集聚区。布局数字文创、现代农业、智能制造等专业创新节点，推动全域优势产业创新与数字化转型。

打造全链式科创产业平台。建立健全“链长+链主+链创”协同机制，推动产业链各环节主体融通创新。创新科创平台建设模式，探索打造创新型产业社区、“楼上楼下”创新综合体。支持龙头企业牵头与高校、科研院所、上下游配套企业共建产业创新联合体，协同建设行业中试平台。推动市级及以上企业新型研发机构、重点实验室、工程技术中心、工程实验室、协同创新中心等创新平台建设。加快专业孵化器、公共实验室平台等创新载体建设。

加强科技成果转化应用。完善创新创业孵化服务体系，加强

惠安科技创新服务中心建设，推动创业孵化资源集成服务。培育一批专业化市场化的技术转移机构、科技中介服务机构与技术经纪人队伍，探索“科技淘宝”“科技经纪人派单”等线上交易模式和 AI 智能匹配功能，打造科技成果转移转化示范区。深化科技特派员制度、职务科技成果赋权改革，建立职务科技成果资产单列管理制度，推广科技成果“先用后转”制度。开展科技计划项目立项、技术合同登记认定工作，探索科技创新券跨区域互认使用机制。

专栏 4-1：构建“一廊双核多节点”科创格局

“一廊”：即惠安科创走廊。东起泉惠石化园区，中联惠安县主城区，西至绿谷台商高科技产业基地。统筹县域创新资源、承接福厦泉科技创新走廊外溢，串联泉惠石化产业园、新能源产业园、绿谷基地等重要科创载体，重点布局技术转移中心、科技中介服务站、创新资源对接平台等配套设施，形成跨区域创新要素联动通道。

“双核”：即石化新材料科技创新核、半导体与智能制造创新核。石化新材料科技创新核依托泉惠石化园区，发挥清源实验室技术牵引作用，重点建设石化新材料中试基地，构建集研发—中试—产业化于一体的创新生态。半导体与智能制造创新核依托惠安经济开发区城南园，以慧芯激光科技产业园、惠芯人工智能智造产业园为核心载体，打造芯片设计—制造—封装—应用一体化创新中心，构建技术引领、跨界融合的智能制造产业生态。

“多节点”：包括雕艺文创园、绿谷台商高科技产业基地、走马埭现代农业产业园、校服智能制造基地等产业科创节点。雕艺文创园，依托石雕工艺创新发展研究院、石雕工业互联网创新中心等行业赋能平台，系统推动“园区—数字—品牌—绿色”赋能，激活创新转化能力。绿谷台商高科技产业基地，发展高新技术产业及卫生用品等优势产业，培育低空经济产教融合基地。走马埭现代农业产业园，建设智慧农业研发平台、农产品深加工技术中心。依托校服

智能智造基地等行业创新节点，推动全域优势产业数字化转型。

第二节 强化企业创新主体地位

推动全社会研发投入提升。深入实施规模以上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动，优化企业研发经费补助政策，落实企业研发费用税前加计扣除优惠政策，引导企业建立研发准备金制度，完善企业研发投入激励机制。落实产业核心技术“揭榜挂帅”“赛马”等新型科技攻关机制，探索“科学家+企业家”等融合创新模式，推动企业主导的产学研融通创新。加大政府采购自主创新产品力度。

培育创新型企业雁阵梯队。强化企业创新主体地位，打造企业主导、多元协同的创新体系。建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—科技领军型企业”梯次培育机制，加快培育一批领军型的高新技术龙头企业、独角兽企业、瞪羚企业与单项冠军。向中小企业开放行业级协同创新平台、发布技术需求清单等，降低初创及中小企业创新试错成本。支持企业成立异地研发中心，支持有条件的产业园区布局建设飞地孵化基地，探索税收分成与利益分配机制。

发挥企业家科创引领作用。依法保障企业家权益与创新收益，发挥企业家在把握创新方向、凝聚创新人才、筹措创新投入等方面重要作用。弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，支持参与“创业之星”“创新之星”等人才遴选，着力培育科技型创业者、名企高管型创业者、持续创业者、“创二代”企业家等新型创业

骨干。支持青年科技人才创新创业，落实泉州优秀青年企业家素质提升培训专项计划。

第三节 持续营造良好创新生态

提升科技金融服务效能。推广科技融资担保增信、“创新积分制”、科技保险等政策。创新专利质押融资、专利保险等服务模式，引导和支持银行金融机构加大科技信贷投入、创新信贷产品。加大政策性贷款投放力度，推广技术创新基金贷款。鼓励企业申报泉州市技术创新基金研发投入企业“白名单”，推动中化创新（泉州）、泉州市科创新泉壹号等产业投资基金投资本地项目。探索财政专项资金“拨改投”改革。发展耐心资本，探索建立信贷风险补偿与基金容错激励体系，加强对重大科技任务和科技型中小企业等金融支持。

加强知识产权保护管理。完善县域知识产权保护体系，建立健全知识产权多元纠纷解决机制，推动知识产权强县建设。引导企业提升知识产权保护意识，加强高价值专利、商标和版权的创造、布局与应用，在重点领域建立维权援助与纠纷调解机制。对接市级知识产权保护平台与数据资源，加强知识产权公共服务，提升知识产权保护管理水平。

营造崇尚创新的社会氛围。加强创新扶持政策宣传和引导，倡导尊重科学、尊重知识、尊重人才的社会风气。高标准举办大院大所进园区、科技活动周、科技成果展等活动，积极承接国家省、市级会议、赛事和展会，支持有条件的企业对接海外创新资源。大力培育创新文化，弘扬科学家精神，加强科技创新法治、

伦理、诚信、安全建设，推动科创科普双向赋能。

专栏 4-2：全方位推进科技创新系列行动

规模以上工业企业研发活动“全覆盖两提升”行动。年营业收入1亿元以上的规上制造业企业研发活动全覆盖，研发机构覆盖率明显提升。全社会 R&D 经费投入年均增长 6%以上，达到 18.2 亿元以上，全社会 R&D 经费投入强度提高到 2.2%以上，规模以上工业企业研发投入覆盖率达到 60%。

大院大所赋能产业高质量发展行动。推动院所每年服务企业 50 家以上、解决技术难题 20 项以上、合作研发及转化成果项目 5 项以上。

创新功能平台提升行动。加快推进清源创新实验室惠安科创孵化中心、中化石油化工研究院等重大平台建成投用，推动企业联合共建企业创新联合体。全县累计建成市级及以上重点实验室、工程技术研究中心、新型研发机构等各类科研平台 35 个以上。

创新主体提升行动。高新技术企业数量突破 350 家，省级及以上专精特新中小企业达到 50 家。实施“揭榜挂帅”等重点科技计划项目 20 个，新引进市级及以上高层次人才团队 5 个以上，新增省、市高层次人才 1500 名以上。

科技成果转化行动。每年分行业分县域举办科技成果对接活动 2 场以上。力争 2030 年底建成 2 个以上服务支撑力强的中试验证平台，全县技术合同成交额突破 2.5 亿元。

第四节 一体推进教育科技人才发展

加大人才引育力度。落实落细人才人口“双增”行动，实施科创产业人才“领跑工程”和“明日菁英”青年人才培养计划。建立健全产业人才需求信息收集与发布机制，靶向对接产业需求，深化“人才+团队+项目”一体引进模式，统筹用好科技顾问聘任、

双招双引、以才引才、柔性引才等机制，大力引育高层次人才和创新团队、高素质技能人才、青年人才、产业技术工人等各领域各层次人才队伍。

创新产教融合机制。整合资金、设备、人力、信息等要素，建立健全科教人一体化领导体制和工作协同机制。完善职业技能培训体系，推动举办高质量职业技能竞赛。推广高校、院所、企业人才互聘共享机制，遴选高校、院所专家到企业担任“科技副总”，遴选企业科研人才和高技能人才到高校担任“产业导师”。落实相关人员绩效考核和激励机制，深入推进产教融合、科教融合、校企合作。

营造“近悦远来”人才生态。深耕人才“港湾计划”，迭代升级人才政策体系，筑优涵盖“人才引育、科研创新、成果转化、金融支持、医教住行”的立体化人才生态。深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配机制改革，推进人才在高校、科研院所与企业之间有序流动，激发创新创造动力活力。加强人才创享中心和人力资源数字服务中心建设，实施人才创业创新全周期“一件事”改革，提升服务保障水平。

第五章 坚定不移扩内需，构建新发展格局战略支点

实施扩大内需战略，将惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，将投资导向人的多维度需求、人的全面发展以及高质量增长，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，发挥消费和投资的双向促进作用，积极融入和服务国内统一大市场建设，推动商品和要素在更大范围内畅通流动。

第一节 促进消费扩容提质

深入实施提振消费专项行动。推动商品消费扩容升级，扩大特色和新型产品供给，促进绿色产品扩容迭代，推动农村消费品提质升级，丰富休闲和运动产品供给，推动健康产品创新发展，扩大历史经典名品影响力，拓展多元兴趣消费供给，发展崇武周边、动漫、潮服潮玩等兴趣消费产品。开展服务消费提质惠民行动，推动文化旅游、住宿餐饮、托育养老、教育培训、体育消费等扩容提质。深化农工商旅文体健跨界融合，持续打响稻田艺术季、啤酒嘉年华、开渔消费季等特色消费主题品牌活动，拓展夜间经济、假日经济、赛事经济等，打造消费新业态新模式新场景。扩大离境退税商店覆盖面，拓宽线上销售渠道，培育即时零售、直播电商等新业态，打造一批网红消费打卡点。融入“世遗泉州·时尚之都”建设，打造国潮焕新消费场景。推动内外贸一体化，精准帮扶外贸企业，搭建内外贸市场对接渠道，推动外贸产品内销化、品牌化，外贸优品进展厅、进社区、进街区。

统筹推进城乡商业体系建设。实施品质消费载体升级行动，

推进城镇商业综合体建设和特色时尚消费街区改造升级。支持社区盘活闲置场地，全面推进“一刻钟便民生活圈”建设，引导优质商业资源下沉社区，补齐便民餐饮、生鲜菜市、“小修小补”等服务。支持建设和改造乡镇商贸中心、集贸市场及村级便民商店，推动农村消费市场繁荣发展。动态优化城市商业设施供给，规范和引导空间复合利用与用途转换，优化商业网点布局。培优商贸市场主体，引进知名品牌首店、旗舰店等，鼓励知名品牌首发首秀首展，支持企业开设品牌集合店、工厂店、生活体验馆等实体化新零售场景，支持食品饮料、石雕、校服企业设立产品展示展销中心。

优化消费环境和保障。完善扩大消费长效机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施。切实保障劳动者休息休假权益，全面落实带薪休假、错峰休假，鼓励弹性作息、分段休假。营造安全放心的消费环境，持续完善质量标准体系与信用约束机制，依法严厉打击违法广告、假冒伪劣等行为，强化消费者权益保护，畅通维权渠道。培育惠安消费品方阵，遴选推广优质消费品，打造“购在惠安”品牌。

专栏 5-1：发展消费新业态新模式新场景

精品商圈（特色商业街区、夜间经济）：全面推进特色商业街区建设，以营造市井烟火气为主线，重点推动街区品牌和业态升级，创建市级示范特色商业街区。提升中新花园夜市、禹洲美食街区等地标商业街区，推动达溢商业综合体项目、霞西商业综合体二期项目、涂寨镇区商业综合体、惠安县域次中心（东岭）商贸文化主题街区改造、闽南青年艺术休闲基地项目（盘活虎都商业园区）、东岭商贸服务中心、辋川镇城镇商贸综合体项目、嘉洋广场项目、嘉惠片区太阳山南侧商业项目、中新花园 B 型小商品市场盘活等项目建设。

商品市场和专业市场：西商崇武渔业城、红囍宴婚庆全产业链项目、净峰镇农贸市场及周边整体提升改造工程。

服务消费新场景：创新多元化服务消费场景，建设若干服务消费集聚区，打造商旅文体健融合场景，建设内外贸一体化消费场景。创新餐饮消费场景，推广“惠女家宴”等特色宴席品牌，打造特色餐饮活动和餐饮特色街区。推动家政、养老、托育消费场景融合发展。

第二节 积极扩大有效投资

优化政府投资结构和效益。提高民生类政府投资项目比重，更大力度服务国家“两重”建设，系统谋划优质产业、基础设施、生态环境和公共设施等重点领域投资项目，保持投资合理增长，提高投资质量效益。建立健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制。发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，统筹向上争取并用好预算内投资、超长期特别国债、新增地方政府专项债、新型政策性金融工具等各类建设资金。加强政府投资项目全生命周期管理，加强项目梯队储备，实施一批标志性重大项目，提高项目建设效率、管理效能、产出效益。

提高民间投资比重。鼓励企业增资扩产，实施设备更新和技术改造。规范实施政府和社会资本合作新机制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励和吸引更多民间资本参与交通、水利、新能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业等重点领域细分行业项目建设，支持符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。支持民间投资与国

有资本联合，通过合资共设、股权转让、增资扩股等方式，共同参与重大项目投资建设。发挥好政府投资基金引领带动作用，拓宽民间投资的投融资渠道，形成市场主导的有效投资增长机制。

完善开放招商机制。创新招商模式，推进链式招商、基金招商、场景招商、顾问招商、以商招商等多形式招商，推行产业链图谱“一链一策”精准招商。重大招商项目实行“一个项目、一个专班、一套方案、一跟到底”，完善全生命周期服务，打造“惠企直达”服务品牌，建立“一企一策”“一园一策”诉求响应和问题解决机制。建立招商承诺兑现督办机制，确保各项惠企政策及时足额兑现，树立“诚信惠安”口碑。发挥产业基金作用，重点投向新能源、新材料等战略性新兴产业，提供全生命周期金融支持。围绕项目落地效果和服务质量建立招商引资服务评价体系，持续优化服务流程，形成“服务—评价—改进”闭环管理。

第三节 积极融入和服务全国统一大市场建设

严格执行全国统一大市场建设标准指引，实行统一的市场准入、产权保护、公平竞争、社会信用制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，综合整治“内卷式”竞争，强化反不正当竞争执法司法。强化市场监管标准化规范化数字化建设，增强市场综合监管能力。鼓励各类主体参与国际、国家和行业标准的制修订工作。

第六章 坚定不移促改革，促进民营经济高质量发展

更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，促进改革与发展深度融合、高效联动，打造活力迸发的改革开放高地。全力营造惠企安商“暖环境”，持续打响“要简单，来惠安”营商品牌，建设新时代民营经济高质量发展高地。

第一节 推动国有经济与民营经济融合发展

促进民营经济健康发展。实施重点工业企业倍增行动，培育若干民营头部企业，推动优质企业上市。支持企业布局国际营销网络，开展国际管理体系认证，进一步开拓国际市场。多渠道支持中小企业和个体工商户健康发展，实施个体工商户分型分类精准帮扶，有序推动“个转企、小升规、规转股”，建设小微企业孵化培育体系，降低初创企业开办成本。依法保护民营企业和民营企业合法权益，完善涉企收费长效监管和拖欠中小企业账款清偿长效机制。加强民营企业家能力建设，引导民营企业建立健全中国特色现代企业制度。大力弘扬企业家精神，搭建多元化企业家交流平台，实施“青年民营企业家接力工程”，培育新时代企业家传承梯队。建立健全民营企业回报社会激励机制，落实公益性捐赠税前扣除优惠政策。引导民营企业积极构建和谐劳动关系。

激发国资国企创新活力。实施新一轮国有企业改革专项行动，推动国有资本和国有企业做强做优做大。优化国有经济布局，加强国资在新兴产业、文化旅游等现代服务业、现代基础设施、民

生保障等领域布局。加快推进战略性重组和专业化整合，明确国有企业战略定位和主责主业，推动国企向市场化实体化转型，重点围绕新型基础设施建设，打造一批高质量、高效益、高水平的城市运营型特色企业。建立闲置低效资产台账，探索更新改造、兼并重组等多元化路径推进存量国有资产盘活。健全以管资本为主的国资国企监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革，完善国企分类考核评价体系，构建更加完善的现代企业制度，强化国有企业债务风险管控。

第二节 持续打响“要简单、来惠安”营商环境品牌

营造便捷高效的政务环境。推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”扩展，完善政务服务事项清单管理，在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成。建设“无证明城市”，深化“数据最多采一次”改革，拓宽“扫码亮证”“一证通办”“掌上办”“智能审批”等应用场景，打造“无实体证照”政务服务大厅，推进“一网通办”，持续深化“人工智能+政务服务”建设。推动企业获取经营场所便利化，优化建设项目审批管理、不动产登记、经营场所租赁等服务，提高水电气网服务效率。优化业务审批流程，推行窗口无否决权、一次性告知、首问负责，完善“办不成事”反映窗口，实行“帮代办+模拟审批”，深化“局长走流程”专项活动，健全工作问题台账实时反馈机制。落实外资企业外籍员工停居政策。

营造公平竞争的市场环境。畅通市场准入和退出渠道，落实“非禁即入”要求，完善企业迁移登记流程，持续深化企业注销

便利化改革。依法保障各类市场经营主体公平竞争权，加大反不正当竞争执法力度。优化公共资源交易服务，优化招标投标规则，规范评定分离和信用评价应用，完善政府采购远程异地评标，持续降低企业参与公共资源交易成本。建立健全政府诚信履约机制，持续优化企业信用修复体系。

营造规范透明的法治环境。切实保护民营企业和民营企业合法权益，严厉打击内部职务犯罪等侵害企业合法权益的违法犯罪行为，强化知识产权司法保护，完善知识产权保护中心惠安分中心建设。完善商事纠纷多元化解机制，发挥仲裁职能作用，探索“法院+工商联”“法院+商会”“法院+行业协会”等调解对接机制，推行小微企业诉讼减负措施，推广“家门口”诉讼服务，完善“一站式”国际商事纠纷多元化解机制。完善企业破产退出机制，推进信息核查“一件事”改革，探索困境企业预重整机制，完善“执破直通”，建立企业快速清算和重整机制。提高企业执法监管效能，统一监管标准，深化“双随机、一公开”监管、“综合查一次”及跨部门协同监管，规范涉企检查，创新智慧监管手段，推行包容审慎监管执法“四张清单”，规范涉企案件执法司法程序。健全经济犯罪案件立案审查等机制，畅通救济渠道和企业资金冻结申诉快速办理等利企渠道。

建立健全政企互动机制。发扬政企互动优良传统，深化“千名干部进千企”“政企恳谈会”“营商环境监督员”机制，秉持“妈妈式”服务理念，靠前帮助企业破解堵点难点问题。加强政企常态化沟通联络，完善政商交往正负面清单，推动党政干部和企业家双向建立亲清统一的新型政商关系。提升“政策找企”服务质效，完善涉企政策制定和兑现机制，按规定邀请企业家参与

涉企政策制定，建立“企业服务专员”制度，优化重点企业挂钩服务机制、中小微企业健康发展工作协调机制、小微企业融资协调工作机制，扩大政策“免申即享”覆盖面，推动惠企资金“直达快享”，完善涉企“帮代办”服务模式。

专栏 6-1：优化营商环境行动

高标准市场准入制度体系建设行动。创新优化新业态新领域市场准入环境，探索建立新业态发展容错机制。落实市场准入制度和监督管理等。

持续深化商事制度改革。深化“证照分离”改革等事项。

优化便利投资环境行动。加快推广制度型开放措施，探索产业数据流动模式，完善外商投资服务保障。

监管执法效能提升行动。深化执法平台县域应用，推行包容审慎监管和柔性执法。

持续深化工程建设项目审批制度改革行动。持续深化“放管服”改革，跟进省市最优审批做法，推进审批制度改革创新。推动建设项目开工“一件事”高效办理，打通开工审批全流程。推动审批服务系统与工程监管平台数据共享。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

落实福厦泉要素市场化配置综合改革试点。完善市场制度和规则，健全要素市场治理机制。深化盘活利用低效用地试点，优化存量土地利用，依法有序推进工商业用地使用权续期，强化亩均效益评价，创新“混合产业用地供应”“弹性出让年限”等机制，依法有序处置历史遗留用地问题，探索海域海岛资源利用方式。建立健全城乡统一的建设用地市场，稳妥推进农村集体经营

性建设用地入市试点，有序推广农村村民住宅小区建设模式，推广实施工业用地“标准地”出让制度。深化数据要素市场化改革，建立数据要素流通规则，探索数据资产质押融资、证券化等金融创新模式。推进资本要素市场化配置改革，深化产融合作试点城市建设，建立健全覆盖企业全生命周期、赋能招商引资和实体经济发展的多层次产业股权投资基金体系，引导风投创投在惠投早投小投硬科技。进一步深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。推动新业态新领域生产要素创新性配置。

深入推进产权制度改革。进一步明确产权主体权利与责任，平等保护各类市场主体产权和合法权益，依法培育和发展各类产权交易市场。完善自然资源资产产权制度，健全自然资源资产有偿使用机制。巩固提升农村土地和集体产权制度改革成果，深化承包地、宅基地所有权、承包权、经营权分置并行机制，探索承包地经营权流转价格形成机制，健全承包地流转、农民闲置宅基地和农房利用的配套政策。完善数据产权等新型知识产权权益保护和公平竞争制度。完善文化产权交易市场。

高水平建设“诚信惠安”。完善社会信用体系建设制度与规范，营造诚实守信的社会环境。依法推进各部门信用信息互联互通、交换共享和分级管理，促进各类社会主体信用状况公开透明、可查可核。培育和规范信用服务市场，在行政管理、市场监管和公共服务中全面推行市场主体信用承诺制度，逐步实现多部门、跨地区、跨领域的信息联享、信用联评。完善守信激励和失信惩戒机制，深化信用信息应用，规范失信名单管理。

第四节 提升经济治理效能

深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，全面强化政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算衔接，强化落实重大战略任务和基本民生财力保障，增强镇级财政保障能力。深化零基预算改革，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督机制。健全财政事权管理体系，推进预算管理和绩效管理深度融合，全面实施预算绩效管理改革，强化事前功能评估。深化税收征管制度改革，规范税收优惠政策，持续推进增值税留抵退税，推动税费政策精准直达，优化退税流程，组建税务辅导专员团队为产业提供“靶向式”辅导。规范非税收入管理，严格执行涉企收费目录清单制度，加强行业协会商会收费监管，健全涉企收费公示和投诉处理机制。完善债务管理制度，健全政府债务动态监测预警体系，严格落实化债方案，建立防范化解地方债务风险长效机制。

深化地方金融体制改革。优化政府性融资担保体系，为中小企业、青年创业项目提供增信服务，推动政府性融资担保机构进一步降低担保费率。完善“政银企担”融资对接长效机制，充分发挥“金服云”“信易贷”等平台作用，优化融资需求智能匹配与推送机制。用好用足货币政策工具，引导金融机构加大对民营企业 and 特色产业信贷投放，降低民营企业贷款利率。优化企业上市服务，支持民营企业发行债券。强化创业投资引导，引入市场化机构，为青年企业家提供全链条金融支持。鼓励金融机构开发“供应链订单融资”“跨境电商信用贷”等创新金融产品，满足产业转型升级多样化融资需求。深化农村信用社改革。

第七章 坚定不移畅循环，拓展对外开放合作空间

坚持更大范围、更宽领域、更深层次的开放，全面融入福建 21 世纪海上丝绸之路核心区、泉州 21 世纪海上丝绸之路先行区建设，深化惠台社会、经贸、情感融合实践，加快建设台胞台企登陆第一家园，加强区域协同发展，为实现更高水平开放和更高质量发展提供坚实支撑。

第一节 积极融入“海丝”核心区建设

深化工贸一体融合互促。主动对接国际高标准经贸规则，升级国际贸易“单一窗口”服务，推动多领域自由化便利化。推动货物贸易优化升级，拓展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易、数字贸易，提升化工产品、高端装备、新材料等高附加值产品出口比重。加快布局海外公共仓和展销中心，支持品牌企业赴海外开设首店，推动“惠安优品”出县出海，实施“包惠天下”“箱约惠安”“惠服儿女”“石尚惠安”等系列项目。加快发展跨境电商、市场采购贸易等新业态，打造跨境电商外贸集聚区，推动跨境贸易服务平台建设，充分释放“世界石雕产业供应链集散中心”“中国校园服饰供应链集散中心”集聚辐射效应。培育壮大外贸主体，培育一批具有核心竞争力、国际影响力、战略支撑力的外贸领军企业。加强外贸实务培训和政策辅导，增强企业抗风险能力和国际竞争力。

强化双向投资合作。利用中国国际投资贸易洽谈会等平台，大力吸引外资和境外上市企业返程投资，促进外资企业在惠安再

投资。优化外资结构和布局，围绕重点领域引进一批带动性强、附加值高、绿色低碳的外资重大项目。鼓励现有外资企业增资扩产和技术升级，提升利用外资的综合效益和质量水平。完善外资全周期服务保障，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外企投诉协调工作机制，保护外资企业及其投资者合法权益。鼓励优势企业通过绿地投资、国际并购、联合投资等方式参与国际产能合作，完善境外品牌体系和研发营销服务网络。健全对外投资管理服务机制，为企业提供国别政策、法律咨询、风险防范等信息支持，深化与国际友好城市、商协会等民间组织的合作，为企业对外投资搭建平台、拓宽渠道。促进贸易投资一体化，深耕传统市场，积极开拓新兴市场，探索开展易货贸易服务。

深化“海丝”重要门户建设。主动融入和服务高质量共建“一带一路”，全面融入 21 世纪海上丝绸之路核心区建设，加强基础设施互联互通、经贸合作和人文交流，推进新兴领域合作。积极参与“海丝”国际港口合作，提升惠安在全球贸易航运网络中的节点价值。谋划“海上看惠安”项目，争取国际邮轮码头项目落位。稳步推进斗尾港区和中欧班列黄塘货运站提质升级，探索多式联运新模式，拓展保税物流、转口贸易等新业态。系统整合石雕艺术、惠安女民俗、海丝史迹等文化资源，借力世界闽南文化节、海上丝绸之路国际文化旅游节等载体，推动惠安文化成体系、有节奏地走向“海丝”国家，推动入境游发展。加强国际友城建设，推进学术交流、影视纪录片、策展办展、新媒体等领域国际合作，支持工艺大师参与国际艺术展览和文化对话。推动青年文化交流，鼓励惠安学校与“海丝”沿线国家学校缔结友好关系，开展师生交换、语言共学、文化体验等活动，筑牢新生代

交流基础。

专栏 7-1：对外经贸载体平台

加速打造跨境电商产业集聚园区。发挥园区集聚效应，加强与国内外知名跨境电商平台合作，引导物流、支付、营销等跨境电商配套服务企业入驻，鼓励园区卖家实际出口，做大园区出口业务规模，打造跨境电商优质生态圈。力争认定创建 4 个县级跨境电商集聚区。

构建高效海外仓支撑体系。依托本地产业集群、外贸基础等优势，深度挖掘海外侨商资源，积极培育一批在信息化建设、智能化发展、多元化服务、本地化经营等方面具有鲜明特色的代表性海外仓，加速形成海外仓矩阵，力争重点培育海外仓超 10 个。

搭建侨商集采模式。持续深化聚侨促贸，加强与侨商侨团等交流互动，举办“惠安优品”推介会、海外展销中心选品等活动。

打造惠安区域性供应链中心。发挥石雕石材等优势产业集群作用，在生产制造、研发创新、展贸物流、服务配套等方面改造提级，提升产业链供应链韧性和安全水平，争取到 2027 年建成 1 个产业供应链中心。

高质量外资引进行动。聚焦新兴产业和现代服务业，吸引更多全球优质资本，力争到 2030 年，实际利用外资突破 6500 万美元。

打好新时代新“侨牌”。深化“聚侨引侨和惠商回归”专项行动，利用好海丝侨商投资贸易大会等活动，搭建“侨商招商”平台，优化侨商投资环境，吸引侨资返乡投资兴业，多渠道引进侨资侨智侨力，大力发展“惠安人经济”。完善涉侨服务机制，优化提升“侨创空间”“侨胞之家”等载体，强化海内外联络网络建设，密切常态化联系，加强海外重点侨团、重点代表人士联

络联谊，定期推送家乡发展动态。依托宗亲联谊、主题研学等活动，增强“侨二代”“侨三代”群体的“根魂梦”意识。推进华侨建筑群等华侨历史文化遗存传承保护与活化利用，加强侨批档案等文化载体抢救保护、研究开发，推进侨史馆建设。引导更多侨胞参与公益慈善、乡村振兴、传统文化保护等事业。持续推动侨校建设，加强侨务法治建设，以侨为桥拓展民间外交渠道。

专栏 7-2：“惠商回归”工程

联动拓展行动。持续实施“走出去”战略，依托海外社团、异地商会等，助力组团赴境外开展实地考察、对接洽谈等活动。深入实施“引侨聚力”行动，重点推动新材料、绿色建材、文旅融合等领域联系合作，对回归项目实行“一事一议”扶持政策，配套风险补偿与收益让利机制，切实降低回归创业门槛，增强惠商返乡信心，推动资本、技术、人才等要素高效回流。

服务支撑行动。探索在重点园区、乡镇及异地商会集聚区布局“惠商驿站”，提供注册登记、用地协调、融资对接等政务代办服务，加强乡情联络、文化展示、子女就学协助等柔性关怀功能，构建“情感+服务”双轮驱动的回归支撑体系，让惠商回得来、留得住、发展好。

同心聚力行动。强化宣传交流推广，充分利用创新传播手段和载体，积极利用好各级侨商联谊活动契机，举办各类涉侨主题活动，加强民间互动交流。进一步发挥同乡社团、同名同宗村等纽带作用，通过侨厝主题活动、侨史资源保护传承等途径，凝聚侨胞乡情纽带。定期遴选在返乡投资、公益慈善、产业升级等方面作出突出贡献的惠籍企业家予以表彰，通过典型引领，强化“回归光荣、共建家乡”的价值导向。

第二节 探索两岸融合发展新路

推动惠台经贸深度合作。坚持“以产聚台”，深化对台精细化工、生物医药、现代农业、装备制造等优势领域合作，探索建立产业合作平台、专业园区，推动台资企业从零星落户转向集聚发展。高质量建设惠安台湾农民创业园，加强现代种业、特色农机、精致果蔬、农产品加工等领域对接合作，争创海峡两岸中小企业合作区，打造闽台农业合作示范基地。探索对台贸易、跨境贸易中转等新业态，提升对台金融服务质效。探索惠台文旅产业融合发展，深化文创产业合作。加强惠台技术交流合作，支持台胞参与科技项目，推动台企与高校、科研机构共建研发平台。鼓励台胞台企参与两岸行业共通标准制定，促进两地共建标准、共创品牌、共拓市场。

建设宜居宜业共同家园。持续深化闽台乡建乡创交流合作，加快东岭镇、辋川镇辋川村等省级项目建设，推动更多村镇创建样板，支持台胞深度参与社区建设和基层治理。支持台胞加入民间团体、参评荣誉奖项，增强台胞归属感和荣誉感。持续探索、落实落细增进台胞福祉和同等待遇的政策制度。加强台胞台企权益保障，加强台胞司法保护，为台胞在惠就业、就医、就学、养老、购房提供便利。探索台胞台企服务站建设，积极推广台胞台企“第一数据港”，推动更多涉台服务数字化线上化。搭建台湾青年实习就业创业基地等平台，加强台资企业工会联合会建设，健全职工关怀机制，推动台胞台企服务保障常态化、精准化。支持台湾优势特色产业企业参与职业学校办学，加大高校、职业学校招聘台湾教师力度，扩大招收台湾学生规模。

打造惠台人文交流高地。深入挖掘惠安独有文化优势和青山王等民间信俗资源，办好对台推广交流活动。深化民间交流交往，常态化开展寻根谒祖、宗亲联谊、同名同宗同村互访交流。深化海峡两岸闽南文化溯源交流工程，建好用活泉州侨台档案展示馆，推进“迁台记忆”档案和涉台谱牒文献的征集、保护、研究等工作。拓展青少年交流渠道，推动中小学校校际结对交流，支持两岸青少年研学基地等平台建设，广泛开展教育、体育、文化等多领域交流活动。

专栏 7-3：惠台合作重点工程

闽台乡建乡创项目。加快东岭镇、辋川镇辋川村省级闽台乡建乡创提升项目建设，推动西头村闽台乡建乡创合作样板村项目。

闽台中药产业园。引入台湾医药企业，建设中成药制药基地，推动植物药生产与研发、熊胆技改与国际贸易平台、药品物流与电商等发展。

惠安台湾农民创业园。积极争创海峡两岸中小企业合作区，促进台湾农渔业、中小企业和台湾青年在惠发展。

第三节 构建区域一体化发展新格局

积极对接国家区域重大战略。强化与长三角、长江经济带、粤港澳大湾区合作，主动在产业联动、创新创业等领域寻找合作机会。深度融入厦漳泉都市圈同城化进程，强化基础设施互联互通，推动公共服务共建共享，积极承接厦漳泉核心产业外溢与功能疏解，深化科技创新、金融服务、商贸物流、数字经济等领域协同发展，争取区域功能性平台和重大项目落户。谋划对接厦门

港国际集装箱干线运输与泉州港内贸集装箱集散功能，深化临港产业协作，共建海上合作通道。接入厦门自贸区“跨境电商公共服务平台”，推动产品“一键报关、次日达港”。

深化对口帮扶和山海协作。创新对口帮扶和山海协作机制，推动从单向帮扶向双向合作、从资金支持向产业协同、从政府主导向市场运作转变，深化跨区域产业链布局、供应链协作，做强“产业飞地”“科创飞地”。持续深化山海协作，发挥惠安、泰宁两县产业比较优势，共同招引打造一批特色园区、文旅融合优质项目，推动崇武古城和泰宁古城联动合作，加强游客互送、文旅开发、非遗交流。推进老区苏区全面振兴。深化拓展闽宁协作，做好援藏援疆工作。精准帮扶资金用途，深化与吴忠市红寺堡区在特色农业、农产品深加工等领域的合作。深化教育、医疗等公共服务资源共享共建，探索建立“校际结对”“医联体共建”等常态化协作机制。强化人才交流，开展“订单式”职业技能培训和劳务精准对接，增强内生发展动力。

第八章 坚定不移促共富，推进强城兴村融合发展

坚持区域差异化特色化协同发展，优化城市发展空间格局，统筹推进“产、城、人、港、海”融合发展，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，强化以城带乡、城乡融合、一体推进，打造城乡融合发展的惠安样板。

第一节 高品质建设泉州北翼新城

全域统筹打造泉州市域副中心城市。主动融入泉州环湾城市建设，落实泉州“一湾两翼”集聚发展战略，充分发挥产业“强心”、海洋“蓝翼”、生态“绿脉”优势，整合各类资源要素，向北联动泉港错位发展，联动港产城整体打造成为泉州市域副中心，助力泉州构建北翼新增长极。

聚力打造北翼综合服务中心。以泉州建设北翼新城为契机，积极承接泉州中心城区的金融商务、职业教育、石化科创平台等生产性服务功能，配套完善高层级的文化、教育、医疗服务设施，强化斗尾港物流贸易功能，构建大交通、大物流体系，发展临港仓储物流服务产业，支持黄塘、螺阳片区发挥区位优势，拓展现代商贸服务，引领提升泉州北翼服务能级。

加快建设“海洋强县”。坚持陆海统筹，持续壮大湾区经济、港口经济，深化崇武国家中心渔港经济区建设，做深“渔旅融合”，推动传统渔业、冷链物流、精深加工、渔旅特色产业协同发展，加快海洋生态牧场建设，发展深远海养殖和远洋渔业，做

实“蓝色粮仓”。加强海洋能源资源、海域海岛保护和合理开发利用，联动泉港推进交通设施互联互通、产业创新协同布局和公共服务共享公用，共同推动产业园区提档升级，共同打造万亿绿色石化基地。盘活泉州船厂，打造修造船、海工装备制造产业高地。推进海洋文旅资源多元融合，大力发展滨海文旅产业，构建现代海洋产业体系。推动港口高质量发展，加快斗尾港区泊位、航道规划建设，提升崇武、前内、小岞等渔港基础设施，完善港口集疏运体系。

共同织补北翼山海生态网络。严格保护崇武国家海洋自然公园、大港湾红树林等滨海生态空间，构筑以沿海防护林、滨海湿地、海湾、海岛等要素为主体的海洋生态带，加强山体生态修复与保育，强化笔架山—文笔山生态屏障功能，以东南部海岸带生态保护与修复为核心，推进半月湾沙滩修复、沿岸湿地修复、林辋溪入海河口整治工程，建设滨溪绿道与亲水平台，串联科山公园、东湖公园、溪滨公园，打造“溪一城一园”融合的绿色生态廊道。

第二节 建设宜居宜业宜游城市

加快构建国土空间开发保护新格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线。持续深化“多规合一”改革，完善国土空间规划体系，推进规划动态评估优化。分区分类实施差别化、精细化用途管制，提高县域资源要素集聚能力和保障质效。

专栏 8-1：国土空间开发保护总体格局

持续推动全域国土空间高质量保护与利用，进一步形成“一屏一带一区，一心两轴三片”的国土空间开发保护总体格局。

“一屏”即位于县域西部一南部的笔架山一文笔山生态屏障；“一带”即东部沿海的滨海协调发展带；“一区”即县域中东部的现代都市农业发展区。

“一心”即中心城区。包括县城中心与城西新城，加快打造泉州市北翼地区综合服务中心；“两轴”即山海协作轴和湾区联系轴。山海协作轴以玉屏大道、惠东大道、惠崇公路等为空间载体，推动山海协同发展，湾区联系轴以沈海高速、沈海扩容线、泉州北翼中通道等干线路网为空间载体，促进区域融合发展；“三片”即城西生态片区、斗尾临港片区和大港湾滨海片区。城西生态片区配套发展大健康产业和高端居住功能，建设惠安“新增长极”。斗尾临港片区聚焦临港石化产业和现代港口物流产业职能，建设惠安“产业主脊梁”，大港湾滨海片区深耕滨海文化旅游，融合多元文旅业态，建设惠安“文旅打卡地”。

强化中心城区核心引领。统筹推动旧城提质和新城集聚，聚力推进县城片区和城西新城提质增效，打造提升城市能级品质和区域辐射能力的城市核心。县城片区统筹城北商贸、老城人文、城南新区、产城融合和溪东工业五大组团建设，老城人文组团重点完善公共服务、城市休闲和商业商贸，城南新区组团强化教育配套、高品质商住与高端酒店等功能，城北商贸组团培育科创、商务办公和商贸物流等业态，产城融合组团补植现代产业服务、居住配套等功能，溪东工业组团发展现代产业。城西新城培育科

创产业、总部经济、研学运动、教育服务和医疗康养，打造城西新城活力区，高水平建成人口集聚、人才汇聚的泉州后花园。

打造城市形象新标杆。聚焦核心板块和重要节点，高标准建设城市中心、城市门户、魅力滨海等城市标杆区域。推动西苑、邮政等片区联动发展，培育环科山城市综合服务与展贸区，打造城市中心新标杆。持续开展县城“南大门”“东大门”提升行动，推动节点片区功能重构、交通优化、环境提升，补植高品质商业服务配套，打造城市门户新标杆。持续延展崇武古城活化利用，加快实施二、三期活化提升工程，植入非遗展示、文创设计、乡土研学等业态，加快打造汇集“惠女、惠雕、惠建”的国家级非遗传承地，打造魅力滨海新标杆。

有力有序推动城市更新实施。建立健全可持续的城市更新机制，健全“体检—更新”的闭环工作机制。以城市体检为基础，以城市更新专项规划为指引，加强好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，系统谋划城市更新改造，优先实施涉及公共安全和民生保障的城市地下管网安全提升、老旧小区宜居改造、城中村改造、市政设施安全改造等基础类工程，因地制宜稳步推进老旧街区（厂区）转型提质、城市公共空间功能完善等提升类工程。实施以“连片统筹+综合开发”为核心路径的城市更新模式，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、新型政策性金融工具等资金支持，建立金融、财税、土地等政策协同机制。

专栏 8-2：有力有序推动城市更新实施

加强既有建筑改造利用：涂寨镇双院士教育基地项目、东岭智慧文体活动中心项目、壹好医院项目。

推进城镇老旧小区整治改造：惠安县老旧小区设施改造更新项目（一期/

二期/三期）、螺城镇老旧小区电梯加装项目、惠安县老旧小区燃气配套改造升级工程。

开展完整社区建设：新霞社区城市社区更新、聚龙社区完整社区项目。

推进老旧街区 and 老旧厂区更新改造：惠安县域次中心（东岭）商贸文化主题街区改造、中新花园 B 型小商品市场盘活项目、时代城片区改造、净峰镇农贸市场及周边整体提升改造工程、涂寨古街改造提升项目、山霞镇雕艺循环经济产业园项目、雕艺文创园景区旅游基础设施配套工程、紫山镇镇区翁后街提升改造。

打造高能级产业集聚载体。积极争取泉惠石化工业园区提升为国家级开发区，加力破解土地要素瓶颈。整合惠安经济开发区产业平台，优化“一区引领、七园协同”功能布局，实施园区基础设施提升工程，加快实现错位发展、链式协同与整体效能提升，推动惠安经济开发区东拓，沿东环路两侧打造高能级产业集聚载体。持续推进南王科技产业园、远洋智创空间产业园等标准化园区建设。支持园区实施绿色循环改造，推动企业间物料循环和能源梯级利用。深化要素资源配置改革，积极推进“标准地”改革和探索混合产业用地出让，完善配套功能，探索园区与社区协同发展。持续用好盘活低效用地试点政策，推动低效建设用地腾退和连片产业用地整备，加快推进城区零散工业用地“工改商”，园区低效工业（仓储）用地提容增效。

营造特色城乡风貌。推动城乡建设与自然山水、历史文化资源保护相融合，构建“城田共生、山海互映”的城乡风貌格局。落实重要的城市轴线、景观廊道和县域特色风貌走廊、生态廊道。加强自然生态修复，见缝插绿，加快口袋公园建设。强化城市设

计对城区重要节点和重要区域的建设引导作用，连线成片开展县域风貌整治提升。推进美丽城镇、美丽乡村的建设，提升城乡治理能力现代化水平，提高建筑设计和建造水平，推动乡村的新社区建设。

第三节 促进城乡融合发展

实施新一轮农业转移人口市民化行动，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。统筹县域城乡规划布局，推进乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，聚焦重点产业链培育，推动一二三产融合发展。优化提升“县城—中心镇—重点村”空间体系和产业体系，形成以县城为枢纽、乡镇为节点、农村为基地的发展布局。强化乡镇联城带村作用，支持有条件的中心镇、特色镇率先发展，建设一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇、生态小镇。深化乡镇片区治理体制，通过片区联建统筹产业园区、公共服务中心等跨镇域资源配置，提升县城综合承载力和乡镇服务辐射能力。深化扩权强镇改革，适时启动螺城、螺阳“镇改街道”行政区划调整研究，稳慎有序推进村级建制优化，推进农村新社区建设，破解边缘乡村“空心化”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深化防止返贫长效监测帮扶机制，完善部门筛查预警和推送核查机制，强化就业保障与产业扶持长效机制建设，实施就业攻坚行动与开发式帮扶，增强低收入群体内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。

专栏 8-3：差异化推进镇特色发展

螺城镇：重点发展楼宇经济，推进老旧小区改造与智慧治理，建设宜居城区，打造县域政治文化商业中心。

螺阳镇：聚焦校服产业、智能制造，联动泉州台商投资区发展电子信息配套，培育智造产业集群，打造县域产业转型主阵地。

黄塘镇：建设“物流枢纽中心”和黄塘溪“乡村旅游+研学”目的地，打造县域物流枢纽与文旅节点。

紫山镇：推进城西城市综合体和城西高新技术产业基地建设，加快惠安县医院分院和泉州华光学院健康养老产业学院项目建设，打造泉州北翼“康养基地”。

崇武镇：提升崇武古城旅游度假区，推进中心渔港扩建、西商渔业城建设，促进渔文旅融合发展，培育“惠女风情+滨海度假”新业态，打造滨海文旅名镇。

山霞镇：以雕艺文创、滨海旅游、商贸服务为主导，推动产业转型升级，打造雕艺产业新集群、产教融合新高地。

涂寨镇：以现代农业与产业配套为主导，激活生态文化新动能，打造农旅生态特色镇。

东岭镇：发展海洋种业、文旅商贸服务，构建“三产融合”现代体系，打造滨海农文商旅特色镇。

东桥镇：加快中化下游产业以及配套临港工业发展，完善商业、居住、休闲功能，打造惠安产城融合特色镇。

净峰镇：临港产业与文旅融合镇。盘活泉州船厂发展临港装备制造业，建设全国重要的石化仓储物流枢纽，做优建筑产业，融入全域旅游格局，打造“港产文旅”融合特色镇。

小岞镇：深化“生活艺术岛”建设，发展深海养殖、艺术研学等，打造县域海洋强镇、文化富镇和魅力小镇。

辋川镇：以农业种植、研学旅游、石化产业为主导，做强特色农业，有序推进历史文化名村有机更新，打造产旅融合特色镇。

第四节 加快建设宜居宜业和美乡村

持续整治提升农村人居环境。实施新一轮乡村建设品质提升行动，推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，鼓励联户、联村、村镇一体处理，开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动。扎实推进乡村“五个美丽”建设及整村打造工作，逐步推进农村生活垃圾分类，创造乡村优质生活空间，推动乡村从“干净整洁”向“美丽宜居”升级。加快补齐农村基础设施建设短板，建好“四好农村路”，加快农村客货邮融合发展，巩固提升农村电网，加强农村可再生能源分布式开发利用。健全农村公共基础设施运行管护机制，建立工程建设与管护机制同步落实制度。

片区化推进乡村振兴。深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，大力开展示范村梯次创建行动、示范线整合提升行动、示范镇整镇推进行动、示范片区融合发展行动。深化省级乡村振兴示范村、县级重点培育村创建，加快探索片区化推进乡村振兴路径。巩固提升涂寨、黄塘等6个市级整镇推进“五好”乡镇，做精做美“山线、海线、红线”三条农文旅融合发展乡村振兴示范带。以整镇推进为抓手，做精做美省级乡村振兴示范乡镇。开展“一县一溪一特色”田园风光建设提质扩面行动，深化美丽河道、美丽田园、美丽村庄、美丽经济等工程建设。

提高强农惠农政策效能。优化农业农村投融资体制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入机制，确保乡村振兴投入力度不断增强。深化抓党建促乡村振兴“六大行动”，持续实施“弱村强产”行动，引导各村挖掘自身优势，多

途径发展壮大新型农村集体经济。深化跨村联带、村企共建、村党支部领办合作社等做法，“一村一策”发展特色富民产业。探索建立强村公司，发展特色农产品加工、农文旅融合、物业租赁等增值产业，支持强村公司依法承接农村小型项目和社会服务。规范农村集体“三资”监管，积极盘活农村闲置资产资源。

强化乡村振兴要素保障机制。深化农村土地制度改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全土地经营权流转服务体系，发展农业适度规模经营。健全新型农业生产社会化服务体系，创新农户利益联结机制。推动农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，探索国企、社会资本等参与机制，引导村集体通过资源入股、统一租赁等参与合作经营。加强乡村人才引育，完善驻村第一书记、科技特派员等工作机制，搭建“新农人”培育平台，创新分级分类培育模式，拓宽受教育覆盖面，激励各类人才下乡服务和创业就业，加快培养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的乡村振兴“土专家”“田秀才”。

第九章 坚定不移兴文脉，建设更高水平文化强县

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持守正创新，提升公共文化服务水平，持续推动文化和旅游深度融合，提升惠安文化传播力、影响力，助力泉州打造全国最具烟火气的旅游城市和世界海丝多元文化旅游目的地。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

健全理论武装工作体系。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续深化争当理论武装“优等生”活动，深耕“惠明理”特色宣讲品牌，创新宣讲宣传方式，培育新型宣讲阵地，用好用活走马埭现代农业展示中心省级理论进基层示范点。实施创新理论铸魂育人工程，将党的创新理论与惠安本土文化、红色资源深度融合，强化青少年理想信念教育。强化社会主义核心价值观引领，持续组织开展爱国主义教育、国防教育和主题实践活动。加强红色文化资源挖掘、保护和活化利用，打造、提升红色文化教育基地，强化烈士纪念设施保护管理。繁荣发展哲学社会科学，建强社科人才队伍，完善县邑文史资料收集研究制度，促进新时代惠安研究创新和成果转化。

提高公民文明素养。深化新时代公民道德建设工程，持续加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育实践，弘扬诚信文化、廉洁文化，用好家风家训馆等阵地，优化“时代楷模”“道德模范”“惠安好人”等典型宣传学习机制。加强青少年理想信念教育，持续深化“扣好人生第一粒扣子”等主题教育

实践活动，推进大中小学思想政治教育一体化建设，引导未成年人爱党爱国、崇德向善。

持续深化城乡文明建设。深化拓展新时代文明实践中心（所、站、点）建设，打造“惠女海韵·古城文脉”“科技新韵·非遗传承”等文明实践精品路线，统筹整合阵地资源，常态化组织实施文明实践工作。推进城乡精神文明建设融合发展，围绕“共建共享 惠民惠安”，巩固全国文明城市创建成果，带动文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建提质扩面。培育文明新风尚，深化“我们的节日”主题活动，持续推进“惠邑扬新风”移风易俗活动，推动文明乡风建设，培育惠安特色文明乡风建设样板。建强志愿服务队伍，持续完善“薯花”“巾帼志愿”等具有惠安特色的志愿服务品牌。

第二节 推动文化事业繁荣发展

完善公共文化服务供给。优化公共文化设施布局，推动各乡镇文化站提质升级，强化革命历史纪念馆、博物馆、图书馆等场馆功能。优化县文庙空间布局，推动科山书院、文笔书院重建，焕新书院文化。推进农村文化礼堂、社区文化家园及新型公共文化空间建设。推广文化特派员制度，引导优质文化资源直达基层。做优文化惠民活动品牌，持续推进“书香惠安”全民阅读，依托“惠民惠安”“厝边的艺术”“百姓大舞台”“转角音乐会”“三下乡”等群众文化活动品牌，持续举办高质量文化惠民活动，丰富公共文化产品供给。积极引导社会力量参与公共文化服务供给，打造“菜单式”“订单式”等精准化服务模式。

优化体育健康服务供给。推动全民健身与全民健康深度融合，建设体育强县。完善全民健身公共服务体系，优化体育场馆布局，推动足球场地、智慧体育公园等体育设施项目加快落地，完善乡村体育设施建设和维护。统筹推进群众体育和竞技体育发展，持续开展“最系列”“惠系列”等特色体育赛事和活动。推进体育产业高质量发展，提升帆板帆船训练基地等竞技体育基地品质。深化体教融合，加强体育后备人才培养选拔。

加强文艺精品创作生产。实施文艺精品工程，营造良好文艺生态，提高文化原创能力，聚焦惠女精神、雕艺传承、海洋文化、红色记忆等本土题材，在文学、影视、美术、音乐等领域推出一批兼具地域标识、思想深度与艺术高度的原创精品。构建高水平文化人才引育体系，培育结构合理、锐意创新的文艺创作队伍，加强与国家级院团、知名导演、编剧团队合作。打造特色档案文化品牌，推动档案事业高质量发展。推动《惠女颂》等本土文化作品线上传播，加强数字版权保护。广泛开展群众性文艺活动，推动传统文艺形态与网络文艺创新融合，打造线上线下联动的“新大众文艺”惠安场景。

加强历史文化资源有效保护和活态传承。加强文物保护利用，健全“预防性保护+数字化存档”机制，统筹文物古迹和古建筑、名城名镇名村、历史街区、传统村落、文化景观、非遗民俗、文献典籍档案等保护传承，探索实施乡村源点工程。保护性收储和盘活历史建筑，推进历史街区、传统村落等空间提质升级。创新“政府引导+社会参与”保护模式，鼓励社会资本通过多元方式参与保护利用。完善非遗传承发展，强化传承人认定、资助与培育，支持开展传习教学、展演推广活动，建设非遗传习所、体验

点和专题展馆等非遗阵地，振兴传统工艺、技艺，挖掘惠安美食类非遗项目，积极申报省级以上非遗工坊和典型案例，升级“惠女秀风采 匠心承非遗”等全国性非遗旅游线路，引入社会力量合作运营非遗文创空间。推动非遗数字化保护，开展非遗和代表性传承人数字化建档工作。持续实施闽南文化传播计划，推动闽南文化进校园，做好闽南文化常态化普及传播。

第三节 推动文体旅产业融合发展

深化文化产业发展。完善文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，构建以工艺美术为主，出版印刷、文化旅游、创意设计等相结合的现代文化产业体系。做好省市文化产业发展专项资金申报，强化资金扶持，整合提升雕艺文创园等平台能级，扶持一批具有核心竞争力的优秀文化企业和品牌，引导企业积极申报省市荣誉表彰。组织惠安石雕、惠女服饰等特色文化元素参与国内外各类展览展销和文化交流活动，搭建文化展示与合作平台，助力企业拓展市场、提升品牌价值。增强重大文化项目带动力，推动崇武古城活化利用三期工程、惠女精神传承旅游基地建设工程等项目建设，加快文化产业与数字经济、生产制造、体育赛事等业态融合互促，推动特色非遗与现代设计、时尚消费和市场应用对接。深入实施文化数字化战略，积极培育数字出版、网络视听等文化新业态。

构建山海城联动格局。坚持以“惠女海韵 风情惠安”为核心品牌，统筹推进“山、海、城”协同开发，构建“出圈在惠女、厚度在山海、深度在古城”的全域文旅发展格局。聚焦崇山“一

线二区三湾”片区建设，以崇武为龙头，全力推动崇武镇创建省级旅游度假区，并争创国家级滨海旅游度假区。以青山湾艺术湾区、惠女精神传承教育基地为门户，重点打造涵括崇武古城、崇武古城风景区及惠女海韵休闲街区的核心片区，推动高雷山一问海、霞西逸港、西沙湾沙滩公园、国家中心渔港渔文旅体验、簸箕湾日落矿坑营地、崇武五峰村艺术村落等微度假单元节点建设，形成集休闲度假、海上运动、文化体验于一体的滨海高品质业态集群，辐射带动环大港湾区域文旅业态配套升级。惠西片区依托黄塘溪生态走廊与乡村振兴示范带，深化“以研学撬动乡村旅游”发展模式，推动啵啵农文旅、小桥春野、路通满山红矿坑、惠西研学旅游基地等项目联动，形成区域性研学产业链条。着力激活城市文旅消费空间，依托科山集碳互动线、东湖公园等城市公园与设施发展山地户外运动，打造家庭友好型城市休闲运动空间；通过文旅赋能特色商业街区与主题夜市，繁荣夜间经济，构建集文化体验、休闲消费、城市漫步于一体的高品质城市休闲消费空间，实现“山、海、城”资源互通、功能互补、联动共融发展新局面。

培育业态融合新动能。立足“山、海、城”资源互通、功能互补的整体格局，深入推进“文旅+”与“+文旅”双向融合，构建以新场景、新消费、新业态为核心的新文旅产业生态体系。“+美学艺术”，以青山湾艺术湾区、小岬生活艺术岛、崇武五峰村艺术村落等为载体，引入艺术驻留、策展空间、滨海美学市集、艺术主题酒店与轻奢露营基地，打造艺文消费新地标。“+滨海休闲”，依托崇武海岸沿线微度假单元集群，发展非标住宿、装配式旅居、海洋科普研学、海上运动技能培训与认证、休闲垂钓

及海鲜自助烹饪等高品质滨海业态，构建融海洋运动、休闲度假、渔事体验于一体的滨海体验体系。“+非遗国潮”，依托崇武古城核心片区，打造沉浸式文化体验馆、非遗工坊、非遗主题演艺剧场等独具特色的非标商业业态，开发国潮系列文创与数字藏品，推动传统文化的活态传承与创新表达。“+户外研学”，依托惠西研学产业矩阵和科山、东湖等城市公园，培育农业科普、矿坑工业、科技科普、户外体育、城市轻运动联赛、主题露营等差异化研学与健康运动产品。“+夜间经济”，文旅赋能特色文化商业街区与主题夜市，融入惠女家宴美食、非遗展演等夜游场景，打造全时全域消费动线，激活城市休闲消费空间。

第四节 提升惠安文化传播力、影响力

聚焦惠女 IP 精准传播破圈。以“惠女”为核心形象与流量引擎，系统推动其 IP 化、时尚化与年轻化转型。精准锁定年轻消费群体与垂直兴趣社群，依托社交媒体平台与达人矩阵，持续输出系列短视频、轻量化图文及互动话题、时尚文创产品；策划以“惠女旅拍”等为主题的轻巧型、强传播的创意事件，将惠女文化从传统民俗符号转化为可参与、可讨论、可分享的当代时尚话题。以惠女 IP 及服饰旅拍为触点，有机融入惠雕、惠建等非遗技艺，推动其从静态展示转向旅拍动线、打卡场景与沉浸体验的活态呈现，打造“惠女引客、文化留客、深度共鸣”的体验闭环，最终构建“流量—体验—消费”可持续转化路径，实现文化传播与市场价值的双重提升。

提升全媒体宣传实效。建立立体宣传网络，优化传播平台布

局，运营好海内外平台社交账号，打造“惠女精神”“惠安文旅”“惠安乡贤”“惠台关系”等具有惠安特色文化标识度的对外交流精品，构建新型主流媒体集群和多语种社交平台矩阵。加强全媒体传播建设，推进主流媒体系统性变革，建强县级融媒体中心，优化“惠安速报”等特色新媒体品牌。加强形势宣传、主题宣传、成就宣传与典型宣传，生动展现惠安奋力谱写高质量发展新篇章的创新实践与丰硕成果。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，培育积极健康，向上向善的网络文化，营造共鸣共情共享宣传生态。

专栏 9-1：文旅强县建设重点工程

文化事业。理源美术艺术馆项目、科山智慧体育公园、惠女精神传承旅游基地、传纪实业雕艺展览馆、文笔书院、县综合档案馆、山霞青山宫综合整治提升及修复项目、惠安县城南体育公园项目。

文化产业。缔梦科技 AI 智能教育综合体建设、崇武雕艺总部项目、雕艺循环经济产业园、惠安石雕产业数字化转型与创新发展项目、聚龙艺馨园项目（雕艺大师创意园）。

文旅项目。惠安小桥春野、啵啵农文旅、路通满山红矿坑运营、惠女精神传承旅游基地、海峡两岸文化青年交流活动中心、崇武古城核心片区提升、崇武旅游度假区配套提升、小岞生活艺术岛旅游基础配套设施（一期），谋划高雷山一问海、霞西逸港、西沙湾沙滩公园、国家中心渔港渔文旅体验、簸箕湾日落矿坑营地项目、崇武五峰村艺术村落等微度假单元节点建设。

第十章 坚定不移转模式，绘就美丽惠安生态画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，深化生态环境全域治理，不断提升生态环境质量，扎实推进绿色低碳循环发展，协调推进降碳、减污、扩绿、增长，以“五个美丽”为抓手，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，努力建设人与自然和谐共生的现代化惠安样板。

第一节 加强生态系统保护和修复

系统构建“一屏一带、八廊多点”生态安全格局，筑强“一屏一带”生态空间基底，严格保护山体，推进植被恢复，加强山体生态修复与保育，筑牢笔架山一文笔山生态屏障；加强沿海防风林建设，推动海域、海岛、海岸、湿地、河口生态保护和修复，构筑滨海生态连绵带。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，推进科山森林公园核心区、珍稀鸟类栖息地等重要生态系统保护和修复工程。深化落实河湖长制，加快黄塘溪、林辋溪、蔗潭溪、锦阳溪等流域水环境综合整治。加强自然岸线保护管理，推进惠安县东南部海岸带生态修复项目，强化大港湾、湄洲湾惠安段等重点区域的海洋生态保护。深化“林长+”协作机制，开展国土绿化美化行动，推进林分结构优化和森林景观美化，推进重点区域林相改善，强化公益林、天然林和野生动植物保护，加强森林病虫害防治。加强退化土地修复治理，深化水土流失综合治理，持续推进历史遗留矿山生态修复和工矿废弃地治理。构建滨海湿地、生态海堤、优质沙滩、海岸

生态防护带复合系统，加强河口湿地、海湾红树林营造与修复。健全国土空间用途管制制度，严格保护自然生态空间，落实生态保护红线管控要求，推进自然保护区强化监督等专项行动。

第二节 持续改善环境质量

深入推进环境污染治理。全面落实精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战。巩固提升大气环境质量，推进重点行业深度治理和超低排放改造，加强区域联防联控，强化氮氧化物（NO_x）、挥发性有机物（VOCs）等多污染物协同控制，巩固提升细颗粒物改善成效，提升污染天气预测预警和应对能力。保障提升水环境质量，深化饮用水源地环境保护，巩固提升城市和农村黑臭水体治理成效，强化近岸海域环境综合整治，加强入河入海排污口排查整治。加强土壤污染源头防控，严控建设用地土壤污染风险，推进化肥农药减量增效。加强新污染物多环境介质协同治理和新污染物治理的监督执法，降低新污染物环境风险。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化。完善环境风险常态化管理体系，强化环境风险源监管和隐患排查整治。指导健全企业环境治理责任体系，分类指导石化、化工等重点行业企业提升治理效能。健全环境风险预警与应急响应机制，提升环境应急监测预警、应急处置和物资储备能力，防范海上溢油、危险化学品泄漏等风险。完善核与辐射安全监管体系。深化环境信访投诉“治重化积”。提升生态环境监测网络自动化、智能化水平，推行非现场监管、智慧监管。

专栏 10-1：蓝天、碧水、碧海、净土保卫战

蓝天保卫战：实施空气质量改善提升行动，动态更新重点区域、重点园区、重点行业大气污染源管控清单，健全多方联防联控机制，优化提升空气环境质量综合指数。深化石化、化工等重点行业企业提升治理，排查整治低效、失效大气污染治理设施。加强机动车排放监管，强化非道路移动源综合治理。精准开展扬尘、餐饮油烟等群众“家门口”环境问题整治。

碧水保卫战：统筹水资源、水环境、水生态，推进黄塘溪、林辋溪、蔗潭溪、锦阳溪等流域生态环境综合治理。严格上游准入与下游整治，加强畜禽养殖污染防治与重点湖库藻类监测防控。强化工业污水集中收集处理，推进工业园区“污水零直排区”建设。持续开展生活污水处理提质增效，全域消除城市和农村黑臭水体。全流域推进水生态保护与修复，因地制宜开展人工湿地建设、水生生物增殖放流，常态化推进河流“四乱”清理，提升河湖生态廊道功能。

碧海保卫战：坚持陆海统筹、河海联动，深入实施近岸海域污染防治，强化陆源入海污染系统防治，加大入海河流综合治理和入海沟渠截污治理力度。完善港口船舶水污染物联合监管与全过程信息化处置体系。健全海漂垃圾“岸上管、流域拦、海面清”综合治理机制，推广智慧化监管模式，实现陆海环卫一体化衔接。

净土保卫战：落实土壤污染重点监管单位土壤污染隐患排查与自行监测制度，推进重金属环境安全隐患排查和治理。强化耕地源头污染防治，建立农产品质量安全监测评估与跟踪机制，推进耕地土壤重金属溯源。推进农用地分类管理，落实耕地安全利用和严格管控任务，开展受污染耕地安全利用率核算。落实建设用地土壤污染风险管控和治理修复制度，保障建设用地安全利用，推进关闭搬迁企业污染地块风险管控与治理修复，防范在产企业新增土壤污染。

新污染物治理：探索建立新污染物调查、监测与管控体系，开展化学物质环境信息调查和风险筛查。执行国家动态更新的重点管控新污染物清单，落实

企业新污染物环境风险管控措施。推动有毒有害化学物质替代和减排，将相关控制要求纳入绿色制造评定标准。加强畜禽、水产养殖抗菌药物管控，推进高毒高风险农药淘汰和替代。严格落实废药品、废农药等特定废物收集利用处置要求。

第三节 扎实推进绿色低碳循环发展

加速产业低碳化进程。完善绿色制造和服务体系，依法淘汰落后产能，严控高耗能、高排放项目盲目发展，鼓励企业开展产品开发创新与工艺流程创新，培育专业化绿色低碳公共服务平台和服务机构，开发推广绿色制造解决方案。落实工业能效、水效领跑者行动，选树并宣传推广一批节能节水标杆企业和示范案例。推广“五节一循环”模式，促进农业绿色发展。落实绿色转型财税制度，深化绿色税费优惠政策“免申即享”。落实绿色制造标准与认证体系，引导企业开展绿色产品设计推动龙头企业建立碳足迹追溯体系，提升绿色供应链管理水平。完善绿色金融支持保障机制，落实绿色转型价格政策。

推进能源绿色低碳发展。以安全保供为底线，系统推进绿色低碳发展，加快谋划海上风电、海上光伏、海洋牧场、海水淡化等多种能源资源集成发展。构建产业发展良好生态，积极探索零碳园区建设，推动市场驱动、多方协同机制，推进交通、建筑等领域分布式新能源融合开发，鼓励采用合同能源管理或虚拟电厂等模式，参与电力市场交易，形成对接全国碳市场的碳资产，提升碳汇收益。

提升交通运输和城乡建设绿色低碳发展质量。推进交通领域清洁能源替代项目，加快低碳交通基础设施建设，优化交通运输结构，实施城市公共交通优先发展战略。扩大新能源汽车充电桩覆盖范围，拓展新能源汽车在公交、出租、环卫、应急等公共服务领域的应用。将绿色低碳理念贯穿到城乡规划、建设、管理各环节，推广新型建造方式，发展装配式建筑，应用绿色建筑材料，推动超低能耗、低碳建筑规模化发展与智能建造。增强城市气候韧性，留足城市河湖生态空间和防洪排涝空间。推动既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造，加强建筑运行管理。

践行绿色低碳生活方式。培育生态文明主流价值观，加快形成全民生态自觉，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动。积极开展“全国低碳日”主题宣传活动，引导消费者优先采购节能家电、节能器具等，限制一次性用品使用，推动包装减量与循环利用。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、环保机制，积极探索创新碳金融工具。建立和完善绿色积分等激励回馈机制，探索推出更加丰富的绿色低碳产品和绿色消费场景。深化“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。

推进资源节约集约循环利用。完善资源总量管理和全面节约制度，加快构建覆盖全面、运转高效的废弃物循环利用体系，将再生资源回收网点、分拣中心等设施纳入城市基础设施配套网络。推进“无废城市”建设，实施固体废物综合治理，强化工业废弃物精细管理，加强农林废弃物收集体系建设，完善社会源废弃物分类回收体系，推进垃圾分类处理，完善分类处理与资源化利用

设施。强化危险废物、医疗废物等重点领域治理，提升分类收集、转运、利用处置全链条能力，规范医疗废物源头分类、收集与无害化处置，全面推动废弃物精细管理与高效回收。鼓励公共机构带头开展废旧物资分类回收。推广资源综合利用新技术、新工艺、新设备，支持以纸代塑等循环经济产业发展，培育发展资源综合利用企业。鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。

专栏 10-2：美丽惠安建设工程

水生态保护与修复：惠女水库、菱溪水库和陈田水库库区内水生态保护修复项目、林辋溪沿岸污水提升治理及面源污染治理项目，林辋溪水生态提升综合利用示范项目—生态提升工程、惠安县小流域防洪综合治理项目等。

海岸带与海洋生态保护：惠安县东南部海岸带生态保护与修复项目、泉惠石化工业园区 A 地块及鲤鱼岛滞洪区生态建设工程、惠安县海堤治理工程等。

林业生态保护：林地高质量保护与利用项目等。

第四节 持续提升“两山”含“金”量

拓展生态产品价值实现路径。落实自然资源有偿使用原则，完善生态产品价值高效转化机制，推进以森林碳汇、海洋碳汇、土壤碳汇等为核心的增汇工程建设，鼓励各类生态资源权益集中流转经营。持续推进集体林权制度多方得益、多式联营、多重服务改革试点县建设，推动森林“四库”联动，探索发行“福林票”，拓宽林权抵押贷款、森林保险等融资渠道。加强红树林、盐沼等典型海洋生态系统的保护修复，鼓励发展海洋牧场等绿色产业，培育“农旅融合”“渔旅融合”等新业态，提升生态产品附加值，夯实海洋碳汇能力基础。深化土壤碳汇项目开发，推广

“牡蛎养殖—废壳利用—土壤改良—碳汇交易”等农业生态循环模式，推动土壤碳汇价值有效转化。

落实生态文明体制机制改革。落实党政领导生态环境保护目标责任制，压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，持续抓好生态环境保护督察反馈问题整改落实。全面推进领导干部自然资源资产离任（任中）审计全覆盖，编制重点流域和海湾自然资源资产负债表，基本实现“山水林田湖草海”一体化核算管理强化审计与环保、海洋、自然资源等督察的协同联动，完善生态司法机制。落实生态环境损害赔偿制度改革，建立从损害评估到修复验收的全链条工作机制。落实国土空间生态修复规划，鼓励社会资本参与生态保护修复。落实生态环境分区管控，全面推行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。落实环境信息依法披露制度，完善企业环境信用评价体系。实施碳排放总量和强度双控制度。

专栏 10-3：惠安县“五个美丽”建设方案

美丽城市：从全面提升生态环境质量、推动绿色低碳发展、改善城乡人居环境、紧抓重点领域安全防范、加强城市治理数智赋能等五个方面发力，稳步提升城市建成区生态品质与环境治理能力，到 2030 年建成美丽城市。

美丽乡村：从精塑美丽乡村建设格局、提升农村生态环境质量、推进农业绿色低碳发展、提升农村幸福宜居品质、培强育优生态富民产业等五个方面发力，到 2026 年全县涉农行政村基本完成美丽乡村建设。

美丽河湖：从着力推动“保好水、治差水”、持续深化河湖水资源保护、推动河湖生态保护与修复、不断满足群众亲水需求、强化美丽河湖示范引领等五个方面发力，打造“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的美丽河湖，实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。以林辋溪、锦阳溪综合治理为重点，持续推进美丽河湖

建设。

美丽海湾：从加强陆海统筹一体化治理、维护鸥鹭翔集的自然海岸线、打造亲海乐海的滨海风光带、提升美丽海湾治理能力、强化美丽海湾示范引领等五个方面发力，建成“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾。以惠安县东南部海岸带生态修复为重点，持续推进美丽海湾建设。

美丽园区：从科学规划园区产业布局、推动园区绿色低碳改造、提升园区集约循环发展水平、加快推进智慧园区建设等四个方面发力，建设集约有序、灰绿相融、低碳循环、智慧和谐的美丽园区。到 2030 年泉惠石化工业园区建成中级版美丽园区。

第十一章 坚定不移惠民生，打造全龄全周期友好环境

坚持尽力而为、量力而行，适应人口发展新趋势，全面推进公共服务均等化、普惠化、优质化，健全覆盖全人群、全生命周期的基本公共服务体系，更高水平实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，确保让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

第一节 多措并举促进就业增收

构建就业友好型发展模式。深入实施就业优先战略，推动就业产业协同联动，构建与传统产业转型升级需求相匹配的高质量就业创业体系，积极培育新职业新岗位，支持市场主体稳岗扩岗。促进多渠道灵活就业，规范发展就业新形态。加强劳动者权益保障，健全劳动关系协商协调机制。完善就业评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。落实就业失业管理，扎实做好就业援助。优化创业政策支持，推进以创业带动就业，扶持青年创业和初创企业成长。

强化重点群体就业保障。促进市场化就业，鼓励高校毕业生等青年投身重点领域、重点产业、城乡基层和中小微企业就业创业。坚持农民工外出就业和就近就地就业并重，建强“惠安师”劳务品牌，壮大新工艺富民产业。常态化开展脱贫人口稳就业预警监测，落实就业帮扶响应机制。实施就业困难人员个性化援助行动，鼓励支持企业吸纳就业、自主创业，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

完善就业公共服务体系。加强人力资源开发利用，高标准建设市级人力资源数字经济产业园，运用大数据绘制“惠安县人力资源导航图”，提高人力资源市场运行效率。加快打造就业服务品牌，建设“线上平台为主，线下站点辅助”的公共就业服务网络，组织办好校园招聘、劳务协作等工作。强化“泉就业”信息平台运用，规划发展零工市场、“家门口”就业服务站，打造“15分钟就业服务圈”。

加强技能型人才队伍建设。健全终身职业技能培训制度，深化“技能惠安”行动，做强“惠安石雕建筑师”劳务品牌。推行“岗位需求+技能评价+就业服务”一体化培训模式，提升就业能力与就业稳定性。推动产业工人队伍建设，选树一批工艺大师、金牌工匠。打造技能强县品牌，鼓励院校、企业、社会培训机构参与职业（工种）培训，加强公共实训基地建设，发挥技工教育联盟作用，推进工学一体化培养模式，举办各行业高水平技能竞赛，培育更多技能型和应用型的高技能人才。

推动城乡居民持续稳定增收。实施城乡居民增收行动，推动居民收入与经济增长同步提升，通过技能提升增强就业竞争力，依托产业升级带动薪酬增长，构建能力提升、收入增长的良性循环。完善收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。落实再分配调节机制。规范收入分配秩序和财富积累机制，建立先富带后富促共富工作体系，健全回报社会激励机制，促进和规范公益慈善事业发展。

第二节 办好人民满意的教育

推动教育高质量发展。深化教育综合改革，实施新时代立德树人工程，健全“五育并举”育人体系，推进大中小学思想政治教育一体化。深入实施“名学校培育、名校长培养、名教师锻造、名学科建设、名学生（名校友）塑造”“五名”工程，强化校长队伍建设与教师分类培训，构建一贯制培养机制，全面提升教育质量，加快建设教育强县。完善教育评价体系，加强学校家庭社会协同育人。推进适应学龄人口变化的基础教育资源布局动态调整，保障教育经费投入，推进教育资源充分利用，促进教育公平。加大特殊教育学位投入，推动特殊教育学校易址重建，显著改善办学条件，优化特殊教育资源布局，更好保障残疾儿童青少年平等受教育权利，开展医康教融合实践。引导规范民办教育发展，促进公办民办教育协调有序发展。推进数字校园建设和智慧校园试点建设，倡导终身学习，加快发展老年教育，共筑学习型社会。拓展“教育发展基金”，打造教育慈善“惠安样板”。

优化基础教育资源统筹配置。创建全国义务教育优质均衡发展县，逐步推行免费学前教育。有序推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校。提升教育资源使用效益，撤并一批小、散、弱乡村完全小学，推进有条件的初中校和小学整合统筹校舍资源，加快形成“一校多区”办学格局。优化调整一贯制学校中学学位比例，增加工农学校、尾山学校等初中学位，实现初中“渡峰”。推动螺城、螺阳、东岭等重点片区优质教育资源辐射，加快惠安一中城南校区建成投用，推进惠安三中、荷山中学等中学扩容项目。推动高中教育优质特色发展，扩大综合高中办学规模，依托

惠安职业中专学校、开成职业中专学校增设综合高中班，拓宽学生多元发展路径。探索“小一初一高”长链条贯通培养，推动高中教育优质特色发展。

推进职业教育融合提质。围绕科技创新和产业发展需求，优化职业教育布局，支持惠安职业中专学校、惠安开成职业中专学校合并升格为高等职业院校，加快推动泉州信息工程学院惠安人工智能学院办学招生，建设一批办学特色鲜明的高水平职业学校。探索职普融通，鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通。推动惠安技术学校升格为高级技工学校，推进惠安低空经济科教产业园等项目建设。深化产教研融合模式，推动企业深入参与学校办学，聚焦人工智能、新能源、新材料等“新工科”领域，实现专业设置与产业需求精准对接，开展订单式、“冠名班”等人才培养。

打造高素质专业化教师队伍。弘扬教育家精神，健全师德师风长效机制，引导教师以德立身、以德立学、以德施教。优化教师交流轮岗制度，推动优秀教师向乡村和薄弱学校流动，促进县域内师资均衡配置。建立健全教师跨学段转型发展机制，支持中小学教师通过培训和实践具备多学段教学能力，通过人才引进、支教跟岗、交流轮岗、引导鼓励中学退休教师返聘等多种形式保障师资供给与结构优化加强教师培养培训，提升教师专业素养与教学能力。深化教育家精神铸魂强师行动，深化基础教育教师精准培训改革，开展教育家型名校长、专家型名师培养工程，持续推动“双师型”教师队伍建设。强化教师待遇保障。

专栏 11-1：教育设施建设重点工程

基础教育：福建省惠安第一中学分校、惠安第三中学新建项目（校区扩建）、德音民办高中（艺术特色）等。

职业教育：开成职校产教融合基地项目、泉州信息工程学院惠安校区项目、泉州华光学院健康养老产业学院及教学实训示范基地项目等。

其他：县委党校新校区、泉州市中小學生社会实践基地项目等。

第三节 加快建设“健康惠安”

优化医疗资源统筹配置。优化县域医疗资源布局，推进紧密型医共体建设，构建“县级强、乡级活、上下联、信息通”的紧密型医疗卫生服务体系，推进“1+2+12”紧密型医共体建设¹和分级诊疗体系建设。县医院分院区正式投入使用，打造专科诊疗中心。推进县域医疗次中心建设，强化基础学科服务支撑，推动县域医疗设备有序更新升级。以信息化发展为抓手，持续推动医共体建设，提升人财物管理水平。设立医学发展基金，为培养和引进高层次医疗人才提供保障。创新人才引进、培养、使用和激励机制，优化人才队伍结构。加强医疗卫生行业综合监管，支持社会资本规范办医。打造“15分钟医疗圈”，基本实现“大病不出县、康复在基层”目标。

提升医疗卫生服务能力。推动县级医院高质量发展，县医院力争创成三级综合医院，建成2至3个省级或市级重点专科。提升基层医疗服务能力，加强基层医疗卫生机构硬件建设，提升服务效能，鼓励打造差异化、特色化服务品牌，建成“一镇一品”

¹ 构建以县总医院为统领、县中医院与妇幼保健院为支撑、12个乡镇卫生院为基础的三级医疗服务网络。

特色专科。推动中医药传承创新和产业融合发展，建设全国一流针刺中心，加强基层中医药服务机构建设和能力提升，力争 2030 年实现乡镇卫生院中医馆全覆盖。优化院前医疗急救网络布局，推进全域急救一体化，科学规划急救站点，强化院前急救队伍建设，普及应急救护知识技能，扩大公共场所配置自动体外除颤器（AED）覆盖面。建立医防融合、医防协同发展新机制，健全传染病疫情和突发公共卫生事件应急体系，提升监测预警、风险评估、综合研判与快速处置能力。推进爱国卫生运动，实施基本公共卫生服务普惠行动，持续优化基本公共卫生服务项目，强化重点人群系统连续服务，健全心理健康和精神卫生服务体系，推进职业病防治技术支撑体系建设，加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。加强城乡居民健康教育，强化“一老一小”健康服务。

推动“三医”联动协调发展。落实药品耗材集中带量采购改革，落实公立医疗机构医疗服务价格动态调整机制，促进医疗机构合理收费，深化医保支付方式改革，落实按病种打包付费，加强医保基金监管，确保基金安全可持续运行。推进医保服务网络建设，积极推进医保经办服务持续向基层延伸，推动符合条件的村卫生室医保结算应纳尽纳，巩固拓展“15 分钟医保服务圈”。

专栏 11-2：医疗设施建设重点工程

医疗设施建设：惠安县医院分院、惠安县崇武镇中心卫生院迁建项目、惠安县中医院三期工程等。

医疗配套及信息化提升：惠安县新型城镇化建设公共卫生服务提升（二期）工程、医疗设备改造提升包、县域医共体信息化能力提升等。

第四节 加快完善社会民生保障网络

健全多层次社会保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，引导更多人员参加企业职工基本养老保险，积极发展企业年金、个人养老金，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。落实退休人员养老金调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，扩大基本医疗保险覆盖面，优化基本医保待遇保障，完善大病保险和医疗救助制度，鼓励商业健康保险和医疗互助发展。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，加强工伤保险与医疗救助、基本医疗保险等制度的有效衔接。完善社保关系转移接续政策机制，扩大社保覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体参保率。加快建立长期护理保险制度，推行分级分类待遇支付政策。

强化社会托底保障网络。健全分层分类的社会救助体系，巩固提升“362100 爱邕到家”等服务类社会救助。落实与本地人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，科学合理调整低保标准，加强低收入人口动态监测和救助帮扶。加强政府救助与慈善帮扶衔接，引导、支持慈善组织、社会工作服务机构、志愿服务组织等多元主体参与政府救助。发展教育、就业、健康等增能型社会救助，完善零就业家庭就业帮扶，开发公益性、辅助性就业岗位，对符合条件的就业困难人员进行安置帮扶。加强困难、弱势群体关爱服务，拓展残疾人社会福利覆盖面。提升殡葬服务保障水平，加强城镇公益性安葬（放）设施供给，推行绿色节地生态葬式。规范扶持公益性社会组织，有效引导侨资侨力、民营企业、乡贤人士等社会力量参与救助服务。加强社会救助信息化建

设。

完善重点群体社会保障。保障妇女儿童合法权益。持续改善妇女发展环境，保障卫生健康服务权益，精准帮扶农村留守妇女等弱势群体。保障儿童健康服务、教育保障、权益维护等方面权利，重点加强疾病预防控制、近视肥胖干预、留守儿童关爱、孤儿保障和未成年人司法保护。健全法规政策性别平等评估咨询机制，引导全社会注重家庭家教家风。保障青少年发展权益，加强青少年心理健康教育，关爱困境青少年群体，有效预防青少年违法犯罪。强化退役军人服务保障体系，落实优抚待遇，拓宽就业安置渠道，加强技能培训与就业创业支持，优化抚恤优待程序，保障抚恤优待对象合法权益，加大对特殊困难抚恤优待对象的关爱帮扶力度。

推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，有序建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，培育发展住房租赁市场，稳妥推进配售型和配租型保障性住房建设，优化保障性住房供给。支持国有企业盘活存量商品房转为保障性住房。推动新增保障性住房优先布局于交通便捷、配套齐全区域，不断完善城市一刻钟便民生活圈，加快推进东桥镇保障性租赁住房等项目建设。因地制宜增加改善性住房供给。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，推进安全舒适绿色智慧的“好房子”建设。推广“房票安置”、住房“以旧换新”等政策应用场景。支持老旧住房自主更新、原拆原建，探索可持续运营模式。建立房屋全生命周期安全管理制度，为房屋安全提供有力保障。

第五节 促进人口高质量发展

建设生育友好型社会。深入实施家家幸福安康工程，加强对适龄青年和新婚家庭的婚恋观、生育观和家庭观引导。优化生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴、生育休假、个税抵扣等制度，完善生育保险制度，有效降低家庭生育养育教育成本。完善妇女生育保障和就业支持，加强对女职工群体的特殊劳动保护，保障女性职工在怀孕、生育和抚育阶段的就业合法权益，完善生育休假制度，巩固扩大生育保险覆盖面。强化生殖健康服务，优化生育全程服务，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。扩大普惠托育服务供给，大力发展普惠托育、托幼一体化服务，力争到 2030 年，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达 4.6 个。加强妇女和儿童健康服务，落实妇女全生育周期系统保健制度，增加优质妇幼健康服务与基层儿童医疗保健服务供给。

完善多层次养老服务体系。构建县乡村三级养老服务网络，提前谋划全县普惠性床位供给，筹划新建县级第二福利中心（县级养老院），加大镇级普惠型养老床位供给，完成崇武镇、涂寨镇敬老院消防改造并投入运营，推进山霞镇、螺阳镇、东岭镇敬老院改造或异地新建，实现 2030 年养老机构护理型床位数提升到 2380 张。因地制宜完善幸福院、长者食堂、老年人活动中心等多种形式村养老服务设施站点，力争 2030 年底前实现全县村级养老设施全覆盖。持续推进医养结合养老服务，创新推动“医中有养”“养中有医”“医养签约”等模式，探索在东岭卫生院新院区等开展医养结合试点，增加医养结合护理型床位供给，力争 2030 年前在全县二级以上医院及住院率较低的镇级卫生院中，

至少改造新增 1 所医护型养老机构。持续打造老年友好型社区，推动居家社区机构养老服务融合发展，探索“物业+养老”新业态，深化全国居家和社区基本养老服务提升改革试点成果，探索以自立支援为核心的上门照护服务，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，培养养老服务专业人才。积极开发老年人力资源潜力。发展银发经济，拓展智能养老服务机器人及老年人智能产品等适老产品供给，打造银龄产业新高地。

专栏 11-3：“十五五”十大社会民生领域“惠民暖心”工程

聚焦“人”的全面发展与全生命周期需求，从就业、教育、医疗、住房、养老、育儿、青年、安全、法治和应急等领域开展十大民生领域“惠民暖心”工程。

就业领域——“惠聚英才·安业筑梦”就业促进工程

重点开展三大行动。1.数字就业平台建设：依托惠安县人力资源数字经济产业园，打造区域性人力资源服务枢纽；深化“泉就业”平台功能，开发“惠安县人力资源导航图”，提供一站式就业解决方案。2.“惠安师”品牌提升行动：打造“惠安师”职业技能竞赛品牌，推动品牌高技能人才队伍建设；打响“惠安师”劳务品牌知名度，构建完整的技能人才培养体系，加大校企合作培养力度，开展建筑、石雕等特色产业专项培训，促进多渠道就业。3.创业就业扩容行动：优化创业扶持政策体系，推动创业带动就业，拓展灵活就业、共享用工等新型就业形态，拓展乡村特色产业就业空间，推动就业岗位下乡。

教育领域——“惠育未来·文教强基”教育提质工程

重点开展四大行动。1.“五名”工程建设行动：系统推进名学校、名校长、名教师、名学科、名学生（名校友）培育与评选，制定名校培育项目，建立名校长工作室，锻造名教师队伍，推进名学科发展，塑造名学生（名校友），带动区域教育水平整体提升，加快建设教育强县。2.“扩容提质”建设行动：扩

大优质教育资源覆盖面，推进优质中学扩容项目，加大普通高中学位供给力度；加强基础教育资源整合利用和动态调整，加快形成“一校多区”办学格局。3. 组建“技工教育联盟”：推动惠安技术学校等院校与企业共建专业联盟，共享实训基地，推行订单式、冠名班、现代学徒制等人才培养模式。4. “强师赋能”行动：建设高素质专业化教育队伍，优化教育引进与激励机制，开辟人才引进绿色通道。

医疗领域——“惠医安康·健康守护”健康惠安工程

重点开展三大行动。1. 县域医共体“提质增效”行动：深化“1+2+12”紧密型医共体建设和分级诊疗体系建设，推进中医药传承创新，构建统一的县域医疗信息集成平台，实现县域内医疗业务及管理数据互联互通。2. 健康惠安行动：打造覆盖全县的“15 分钟医疗服务圈”，扩大托育服务供给，推进医养深度融合，完善精神卫生服务体系。3. 公共卫生应急网络织密行动：加强急救网络基础建设，加大 120 急救体系人力资源、基础设施和硬件建设投入，加强院前急救能力建设和院中有效衔接。

住房领域——“惠居无忧·安家暖心”住房保障工程

重点开展两大行动。1. “青惠安家”计划：推出面向新就业大学生、产业工人等重点人群的保障性租赁住房、配售型保障性住房和人才安居补贴。2. “住房保障+”品质提升行动：实施房屋品质提升工程和物业服务业质量提升工程，增设充电桩、社区食堂等公共服务设施，推进适老化改造。

养老领域——“惠享晚年·福寿康宁”养老服务工程

重点开展三大行动。1. “家门口的幸福养老”网络建设行动：建设“县—镇—村（社区）”三级联动设施网络，因地制宜完善幸福院、长者食堂、老年人活动中心等多种形式村养老服务设施站点，力争 2030 年底前实现全县村级养老设施全覆盖。2. 适老化与智慧化融合推进行动：推进公共设施适老化和无障碍改造，鼓励老年人家庭进行适老化改造；建立全县统一养老设施数字化管

理平台，推广智能手环、紧急呼叫器等设备，实现老年人安全监护、健康监测的远程化与智能化，构建“线上快速响应+线下优质服务”的居家社区养老新模式。3.养老服务供给扩容行动：加大镇级普惠型养老床位供给，深化医养结合养老服务，加快护理型床位建设。扩大康复护理、安宁疗护服务供给，培养养老服务专业人才。

育儿领域——“惠童成长·阳光育苗”育儿友好工程

重点开展两大行动。1.托育服务扩容提质行动：破解“幼有所育”供给不足难题，多渠道拓展托育服务资源，鼓励利用社区、国有闲置资产及“党建+”邻里中心兴办普惠托育点；对社会力量创办托育机构给予建设和运营补贴。2.生育友好氛围营造行动：提升青年生育信心，将生育友好理念融入城市发展战略，保障女性就业权益。

青年领域——“惠青有为·活力之城”青年发展工程

重点开展三大行动。1.青年创业就业赋能行动：聚焦石雕、建筑、电商等县域特色产业，搭建“青年创业孵化基地+产业导师团+专项扶持资金”平台，每年培育50个以上青年创业项目；推动企业与高校合作设立“实习实训基地”，提供轮岗实践、技能认证服务，对接产业需求。2.生活服务优化行动：聚焦青年发展型城市建设，依托“党建+”邻里中心、商业综合体等，建设“青年之家”，提供社交空间；在交通、文旅、租房等方面提供青年专属优惠，联动“青惠安家”计划优化住房配套。3.成长环境守护计划：建立“青年权益服务热线+线上平台”，提供劳动维权、法律咨询；举办青年公益相亲会、婚恋讲座等活动；组建青年志愿服务队，鼓励参与乡村振兴、社区治理等社会活动。

安全领域——“惠安如磐·生命至上”长效安全工程

重点开展三大行动。1.安全防线筑牢行动：推进国家安全工作体系建设，完善重点领域协调机制，提高应急应变效能；加强网络、数据、低空等新兴领域国家安全能力建设；保障粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，提升重

要基础设施本质安全水平，稳妥化解房地产、金融等领域风险。2.公共安全提升行动：推动安全治理向事前预防转型，压实安全生产责任，强化食品药品等安全监管，健全灾害监测预警和应急救助体系。3.社会治安防控行动：常态化开展扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪活动；引导社会组织、社区群众有序参与治安防范。

法治领域——“惠法同行·公平正义”法治强基工程

重点展开三大行动。1.法治政府建设行动：全面实行政府权责清单制度，严格执行重大行政决策程序，深化行政执法体制改革，健全行政争议实质性化解机制，提升依法行政水平。2.司法公正维护行动：深化司法体制综合配套改革，强化检察监督与公益诉讼工作，规范司法权力运行，切实解决执行难题。3.法治社会筑基行动：深入开展全民普法，健全覆盖城乡的公共法律服务体系；深化“两中心一平台”建设，推动社会治理资源下沉，优化网格管理，健全基层自治制度，推广智能治理应用。加强社区矫正工作，加大司法救助力度，畅通群众诉求表达渠道，优化司法服务供给。

应急领域——“惠护民安·未雨绸缪”防灾应急工程

重点展开三大行动。1.消防救援固本行动：落实消防安全责任制，加强消防救援能力建设，强化基层消防力量和体系建设。加快推进净峰、涂寨、崇山等消防站项目建设，补齐区域消防基础设施短板；开展消防安全隐患排查整治，推进隐患闭环整改；推进老旧场所、人员密集区域、新兴业态场所等消防设施升级改造与智能化监测预警全覆盖，夯实辖区消防安全防控根基。2.应急体系强韧行动：构筑“全灾种、大应急”工作框架，推进应急预案体系建设，统筹应急救援力量梯队建设，优化应急救援协同机制；强化无人机侦测、应急通信、数字孪生建模等先进技术在复杂灾害场景中的实战运用；强化极端天气、地质灾害等典型场景下的实战演练与物资保障。3.社会共治拓能行动：推动应急管理从“政府主导”向“多元共治”拓展；加强群众性应急救援志愿服务队伍建

设；培育发展社区应急响应队、专业志愿者组织、企业专职救援队等社会力量，建立与专业队伍的常态化联训联演与统一调度机制。

第十二章 坚定不移防风险，筑牢治理体系能力

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面提升平安惠安建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，健全主动创稳机制，实践中国特色社会主义善治路径，全力维护全县社会大局安定稳定。

第一节 深化平安惠安建设

强化国家安全保障能力。落实国家安全工作责任制，加强对本地区国家安全工作的领导和支持保障，完善国家安全重点领域和重点专项协调机制。听取属地国家安全机关重大情况汇报，及时协调解决国家安全机关工作的重大问题。落实细化国家安全机关特殊管理保障政策，在科技赋能支撑、业务资源保障、基础设施建设、财政保障体制、职业保障政策等方面予以支持。

筑牢安全防线。把捍卫政治安全摆在首位，持续深化反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂斗争，严密防范和打击敌对势力渗透破坏活动，坚决维护政权安全、制度安全和意识形态安全。紧密关注民营经济、新就业群体、民族宗教、互联网等重点领域，完善舆情风险评估和应急处置机制。完善海外利益保护机制，加强投资风险预警、防控和保护。提升防范化解风险能力，加大对经济犯罪的研判打击，有序化解房地产、中小金融机构等风险。加强国家安全教育，筑牢人民防线。

提升重点领域安全保障能力。强化粮食储备安全，全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，加强粮食购销和储备管理，完善

粮食应急保障网络，强化救灾物资储备管理。强化能源资源安全保障，提升能源供应自主可控能力，建设安全稳定、清洁高效的现代能源体系。强化产业安全保障，建立产业链供应链常态化风险排查机制、关键环节与重点产品替代及应急供应机制，推行“一链一策”精准防控。因地制宜建立完善各类发展规划的安全风险评估会商机制，强化重大安全风险源头管控。提升重要基础设施本质安全水平。加强重要民生商品价格监测和管理。

强化公共安全保障。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，推进社会治安综合治理常态化，强化综治中心的指挥调度效能。构筑“全灾种、大应急”工作框架，推进应急预案体系建设，统筹应急救援力量梯队建设，优化应急救援协同机制，加强公共消防设施建设，建立应急物资保障网络，全面提升突发事件应急响应和处置能力。加强灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，提高灾害救助水平。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产治本攻坚行动。深化“餐桌污染”治理，保障食品药品安全。实行重大决策社会稳定风险评估。加强生物安全监管和风险防控，落实国家生物安全治理体系要求。加强农作物病虫害、林业有害生物、动物疫病和外来入侵物种等防控工作。深化社会治安整体防控体系和能力建设，推进扫黑除恶常态化，严厉打击电信网络诈骗、制毒贩毒、跨境赌博等突出犯罪活动。推进反诈劝返工作常态化。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

积极服务国防和军队现代化建设。完善涉军议事协调体制机制，构建现代化国防动员体系，服务推进跨军地改革，推动军地

协同发展。推进军地需求对接和资源共享，提升新域新质力量和综合防护能力，加强军民科技协同创新，立足新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业，做好技术培育和转化，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。加强国防动员力量建设，加强现代边海空防建设。完善新时代双拥工作机制，深化全民国防教育，挖掘运用好大岷海防女民兵哨所等特色资源，厚植军民鱼水深情，巩固发展军地军民团结，争创全国双拥模范县“两连冠”。

第二节 推进法治民主建设

推进法治惠安建设。坚持法治政府、法治社会一体建设，全面推进严格执法、公正司法、全民守法。全面贯彻实施宪法，维护宪法权威。实行政府权责清单制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。严格落实重大行政决策程序制度，健全合法性审查机制。深入推进依法行政，全面落实行政规范性文件备案审查，加强行政执法规范化建设。全面推动柔性执法和包容审慎监管，规范涉企行政检查，加大基层综合执法力度，完善县镇两级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。持续落实党政机关法律顾问制度，完善实质性化解行政争议机制。深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制。强化检察监督，加强公益诉讼。健全执行工作机制，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查。加大法治文化阵地建设投入。深入开展全民普法，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，加强“谁执法谁普法”普法责任制督促落实。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强特殊人

群服务管理，健全个人极端暴力犯罪的监测预警与快速处置机制，扬言个人极端暴力犯罪的防范控制，有效防范极端案件。

加强民主建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行监督、决定、任免等职能，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持各民主党派、工商联和无党派人士有效发挥参政议政、民主监督和政治协商作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善基层民主协商制度，拓展基层协调阵地，推进协商民主向小区、网络等延伸覆盖。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，最大限度凝聚社会各界智慧和力量。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥党外知识分子和新的社会阶层人士优势作用。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

强化行政权力制约监督。加强对行政部门“一把手”和领导班子的监督，完善权力配置和运行制约机制，健全配套制度。巩固和深化审计制度改革，保障审计机关依法独立行使审计监督权。深化政务公开，依法全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，完善行政规范性文件动态管理机制，打造权威透明、便于查询的文件库。推进基层小微权力监督平台等各类平台优化提升、贯通融合。完善基层监督体系，统筹用好乡镇监督力量。

深入推进反腐倡廉。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细

则精神，传承弘扬“马上就办、真抓实干”等优良作风，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，深化整治权力集中、资金密集、资源富集等领域腐败，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题。深化以案促改促治促教，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固发展风清气正的政治生态。强化受贿行贿一起查，完善对重点行贿人的联合惩戒机制。加强追逃防逃追赃工作。

第三节 健全社会治理体系

优化基层社会治理体系。坚持党建引领基层治理，增强村(社区)党组织政治功能和组织功能，大力推进“支部建在小区上”，加强基层群众性自治组织规范化建设，引导各方积极参与基层治理。拓展党建引领近邻服务模式，深化建设“党建+”邻里中心建设，推行“四微联动”工作机制，加强基层治理分类指导，优化多维度、延展性、近邻式民生服务供给。健全社区工作者职业体系，优化社区工作者队伍力量配备。持续推进信访工作法治化，全力打通“路线图”，全面落实“四下基层”制度，推动群众的每一项诉求都有人办、依法办，实现权责明晰、底数清楚、依法办理、秩序良好、群众满意。完善凝聚服务群众工作机制，健全新时代志愿服务体系，加强志愿服务队伍建设。健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续擦亮“惠女调解”特色品牌，持续用好“邻里联议家事”等议事载体，以多元共治破解基层治理难题。

完善社会治安整体防控体系。深化“两中心一平台”建设，引导社会治理资源、服务、管理下沉，推进自治法治德治深度融合。落实“排调分离”机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，推动矛盾纠纷分类流转、闭环处置。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。深化公安基层基础建设，分级分类建设社会治安整体防控中心，一体统筹“基础管控、治安防控、融合治理”三项职能，构建“责任共担、信息共享、风险共处、问题共治、平安共保”社会治理新格局。

推进社会组织参与治理。引导社会组织强化服务功能、深耕公益事业，聚焦基层治理、公共服务、应急保障等重点领域发力。深入开展“泉新向党”“泉新共治”行动，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。深化行业协会商会改革发展。健全社会组织管理制度，完善社会组织培育扶持机制，加强社会组织规范管理，优化社会组织“以评促建”的激励机制。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。

提升社会治理信息化水平。充分发挥县、镇、村三级综治中心职能作用，借助数字化、智能化技术赋能，实现互联互通、整合共享，提供高质量数据支撑，推动人民调解、行政调解、司法调解紧密衔接、协调联动，凝聚化解矛盾的整体合力。持续推进人工智能与社会治理融合运用。探索未来社区治理模式，建立跨部门跨层级的数据共享与业务协同机制。

第十三章 强化规划实施保障

本规划经过县人民代表大会审议批准，是未来五年我县国民经济和社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力。要进一步强化党的全面领导，建立保障规划实施长效机制，确保完成规划确定的发展目标和任务。

第一节 坚持和加强党的全面领导

完善推动习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署落实机制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制。发展党内民主，严格落实民主集中制，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持党总揽全局、协调各方，形成党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的规划纲要推进机制。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，选优配强各级领导班子，选准用好“三争担当者”，推进干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，激发干部队伍内生动力和整体活力。深入实施“堡垒工程”，统筹推进各领域基层党组织建设，深化社区、园区、厂区党建“三区联创”创新实践，完善近邻党建工作机制，持续建强“海丝先锋”党员突击队，发挥党员先锋模范作用。

第二节 完善规划实施保障机制

加强规划衔接管理。坚持以国民经济和社会发展规划为总遵循，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，构建全县各级规划统一衔接、功能互补的规划体系。建立健全发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的相互衔接和动态调整机制。报请县委、县政府批准的规划，须事先与本规划纲要进行统筹衔接。加强县级专项规划、区域规划与空间规划的衔接，确保规划落地。统筹各级各类规划编制，精简规划数量，提高规划质量，根据实际建立完善全县全口径规划编制目录清单。

加强政策协同配套。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，保障发展规划顺利实施。财政部门要科学合理制定中期财政规划，县级财政性资金优先投向本规划确定的重大任务、重大专项和重大项目。金融监管部门要引导和鼓励银行业金融机构积极支持本规划确定的重大战略、重大工程、重大项目、重大改革举措和薄弱环节。产业政策、区域政策、重大生产力布局和人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于县发展规划，强化发展规划的引导约束作用和政策间协调配合，形成政策合力。

健全年度计划落实机制。县国民经济和社会发展年度计划要贯彻本规划纲要提出的发展目标和重点任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度重大工程、重大项目、重点举措的实施要求。

第三节 强化重大项目支撑

科学谋划实施重大项目。坚持将项目带动作为推动规划实施的重要手段，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕基础设施、产业发展、民生社会事业等重点领域，每年度组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。

加强重点项目滚动管理。建立规划重大项目滚动管理、逐步实施机制，纳入年度重点项目优先保障。提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管，切实提高项目建设效率、管理效能、产出效益。加强重大工程项目建设社会稳定和环境风险防控。

强化重大项目要素保障。深化“五个一批”重点项目推进机制，重点破解项目征地、环评、用海、资金等“卡脖子”环节。优化财政支出结构和政府投资结构，提高民生类政府投资比重，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本、民营企业投资重大项目。优化土地资源配置和空间布局，优先保障重大工程和民生项目建设。

第四节 加强规划监督考评

明确规划实施责任。县政府统一组织本规划的实施工作，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，应纳入

经济社会发展年度计划组织推进，并落实到县有关部门和各镇。各部门、各镇合理配置公共资源，切实落实本规划涉及的目标和任务。各部门、各镇在编制实施总体规划、专项规划、区域规划、年度计划时，要因地制宜细化落实本规划提出的目标任务，确保规划目标实现。

完善规划监测评估制度。建立常态化监测与定期评估相结合的制度，由县政府统筹组织规划实施情况的中期评估和总结评估，形成评估报告并提请县人大常委会审议，自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督检查。综合运用大数据、人工智能等技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估需要修改调整规划的，由县政府提出调整方案，报县人大常委会批准。密切关注形势变化和风险演化，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。

充分调动全社会积极性。加强规划实施监督，各级各部门要自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查，完善政府向人大报告和与政协的沟通机制。坚持“开门编规划”，完善社会参与机制，搭建规划公众参与平台，面向社会各界公开征集意见建议。加大规划宣传与成果展示力度，及时向社会公布规划实施的重大进展与成效，深化社会各界认知认同，凝聚广泛发展共识，增强社会信心，营造全民共建共享的良好氛围。