惠安县人民政府文件

惠政文〔2026〕88号

惠安县人民政府关于印发惠安县“十五五”优化营商环境专项规划的通知

各镇人民政府，县直各部门，各工业园区管委会：

《惠安县“十五五”优化营商环境专项规划》已经县政府第87次常务会研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

惠安县人民政府

2026年11月2日

（此件主动公开）

惠安县“十五五”优化营商环境专项规划

“十五五”时期是惠安推动高质量发展、优化提升营商环境的重要战略机遇期。为全面贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署，深入学习贯彻习近平总书记关于营商环境建设的重要论述和在福建考察时的重要讲话精神，坚持以新发展理念引领改革，加快打造市场化、法治化、国际化、便利化的一流营商环境，根据《优化营商环境条例》及国家“十五五”规划纲要和省、市相关部署，结合惠安实际，编制本规划。规划基准年为2025年，规划期为2026—2030年。

一、发展基础和目标

（一）发展基础

“十四五”以来，惠安县出台一系列纲领性文件，系统布局147项重点任务，累计推出“惠企安商”系列措施127条，优化营商环境的“四梁八柱”初步构建。

市场主体方面，全县经营主体达8.8万户，较2020年净增约2.5万户，企业开办时间压缩至0.5天，简易注销公告时间缩短至20天。“八闽办税码”“企业税信码”两项举措获评泉州市赋能营商环境十大数字化应用。**法治保障方面，**包容审慎“四张清单”覆盖20个部门1086项，不予处罚决定53.07万起、从轻14021起，减轻6249起，减负超6400万元。“综合查一次”综合检查目录涵盖13个单位、16个场景、40个事项。商事纠纷

审理约42天，首次执行案件结案平均用时不超55天，执行到位率达77.3%。成立全省首家公安机关知识产权保护工作站，移送涉嫌知识产权犯罪案件11起，查办知识产权违法案件327起。破产审理约138天，破产司法成本占资产总值0.38%。**开放合作方面，**深入实施“抓开放招商促项目落地”专项行动，创新组建县招商服务中心，并率先成立粤港澳大湾区招商工作组，实现前沿驻点与精准对接。着力塑造“惠安优品”公共品牌体系。持续提升惠台农业融合发展水平，落地对台农业合作项目24个，引进“五新”成果21项。**政务服务方面，**深化惠企政策“线上直达”改革，创新“政策红利账单”主动推送机制。兑现惠企资金24.84亿元，退税减税降费超40亿元。“一趟不用跑”事项占比86.6%，“全流程网办”事项占比75.1%，镇村“数智化综窗”窗口压减65%，人员优化50%。推动“无证明城市”建设，直接调用3267项材料，智能填表系统数据自动回填率达60%。12345营商环境诉求办结满意率连续三年100%。创新构建“1+1+N”工作体系，推动510余个工程审批办件加快办结，80多个重点项目审批平均提速达3个月。**要素供给方面，**政银企对接活动89场，授信签约超1000亿元。小微企业融资放款2.28万笔，219.49亿元。引进省级以上人才147人，省级人才团队3个，市级高层次人才1987名，高校毕业生4775名。建成国家级技能大师工作室1个、国家级企业技术中心1个，省市级各类平台68个。召开首届惠安县科技创新大会，落地高水平科创平台3个，高新技术企业保有量达240家，规上工业企业研发活动覆

盖率达37%，高价值发明专利320件，年技术合同成交额突破1亿元，国家级专精特新“小巨人”实现零的突破。

（二）发展目标

到2030年，全面建成与高质量发展相适应、与国际高标准规则相衔接的全国一流县域营商环境。**市场化达到新高度，**要素配置效率和市场主体活力达全国县域先进，统一开放、竞争有序市场体系全面形成，涌现一批具有全国竞争力的龙头企业和高成长企业；**法治化形成新优势，**法治成为最硬内核，依法行政和执法公信力提升，知识产权全链条能力增强；**开放合作能级实现新突破，**对接国际高标准经贸规则，利用台资外资规模质量再上新台阶，建成国际竞争力产业集群，口岸综合服务成本达国际先进，两岸融合发展示范区建设形成全国示范效应；**便利化树立新标杆，**政务服务数智化，推广“无感申报、智能审批、一网通办”，提升企业群众满意度获得感。

表1 “十五五”惠安优化营商环境主要发展目标

指标分类	指标名称	单位	2025年	2030年
市场化水平	有效发明专利拥有量	个	1756	1856
	年新增技能人才数	人	600	650
	全社会研发经费投入	亿元	12.83*	17
	企业开办全流程时长	天	0.5	＜0.5
	A、B级纳税人比例	%	46.84	48

法治化水平	欠薪线索按时办结率	%	100	100
	买卖合同纠纷案件实际执结率	%	77.3	80
	行政复议纠错率	%	20.42	10
国际化水平	实际利用外资（验资口径）	万美元	39961	40760
	新批利用外资项目数	个	23	25
	有实际进出口业绩的外贸企业数	家	313	345
便利化水平	“高效办成一件事”数量	项	53	80
	“数据最多采一次”办件覆盖率	%	90	95
	纳税服务投诉量	件	17	15
	公共数据汇聚量	亿条	2.948	4.5
	企业诉求“接诉即办”办结率	%	100	100

注：带*为2024年数据，2025年数据尚未公布；行政复议纠错率仅针对被申请人系县级行政机关的案件开展统计；实际利用外资（验资口径）指标为5年累计数。

二、重点任务

（一）营造公平高效的市场环境

1. 完善市场准入管理。开展市场准入效能评估，探索建立行业综合许可制度。加快推进省内企业迁移登记“一件事”。完善民营企业参与特色产业重大项目建设长效机制；优化新业态新领

域市场准入环境，严格落实“非禁即入”要求。健全企业破产机制，扩大简易注销适用范围，完善企业退出机制。

专栏 1 高标准市场准入制度体系建设行动
1. 创新优化新业态新领域市场准入环境。聚焦石雕文创设计、食品深加工体验等县域新业态新领域，严格落实“非禁即入”要求，简化新兴行业审批流程。探索建立新业态发展容错机制，降低创新风险。建立新业态新领域市场准入情况跟踪监测机制，根据监测结果动态调整市场准入政策和措施，确保政策有效性和针对性。 **2. 加强市场准入制度落实和监督管理。**强化准入监管，建立与市场准入相适应的监管模式，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的良好格局。聚焦重点行业和领域，开展日常监管，加强对市场准入制度落实情况的审查。 **3. 持续深化商事制度改革。**推进企业迁移登记“一件事”高效办，强化部门间数据共享，实现企业迁移登记“一地办理”。深化“证照分离”改革，对校服纺织企业推行“一照多址”改革、食品小作坊实行“备案制+分类监管”模式，减少审批环节和材料。

2. 推动经营主体壮大。推进个体工商户分型分类精准帮扶，鼓励“个转企”“小升规”转型。支持重点企业对接资本市场，推动优质企业上市。完善中小企业分层分类成长计划，培育专精特新企业。建设小微企业孵化培育体系，搭建企业孵化基地，降低初创企业开办成本。

3. 强化公平竞争保障。破除县域行业垄断和准入壁垒，保障

民营企业平等参与政府采购和项目招投标，依法平等保护各类市场主体合法权益。落实公平竞争审查制度，统筹做好增量审查和存量清理，有序清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法。健全基层审查执行机制，构建全流程动态管理清单，推行部门联合审查会商。强化重点领域执法监管，开展虚假宣传等专项整治，建立“企业投诉—快速核查—结果反馈”闭环机制，公开曝光典型案例。完善企业信用信息公示系统，加强信用监管，对守信企业给予更多便利和支持，对失信企业实施联合惩戒。

4. 清除隐性壁垒障碍。建立行业隐性壁垒发现机制，提升政府部门主动发现、识别能力。畅通企业诉求反馈渠道，构建“受理—核查—整改—反馈”快速响应机制，对反映的问题专题督办。健全隐性壁垒清理机制，简化评估评审，公开典型案例和整改结果。完善成效认定机制，推行“主动发现是成绩、被动处置是问题”的评估导向，建立部门联合评审机制，核查整改成效。

5. 推动市场高效畅通。深化生产要素市场化配置改革，盘活存量工业用地保障产业扩张需求，优化企业用工技能培训，引导金融机构设立特色产业专项信贷。建立跨区域用工协作机制，联合发达地区共建产业技术创新中心，促进要素跨域流动共享。探索数据招商模式，引进优质数字企业，释放数据要素价值。完善现代流通服务体系，建设电商直播基地，升级冷链物流仓储中心，健全城乡一体化配送网络。

（二）营造自由便利的开放环境

1. 提升外商投资服务水平。优化外商投资环境，引导外资优

先投向重点领域，落实电信、互联网、教育、文化、医疗等领域对外开放相关举措。保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。编印《外籍人士惠安服务指南》，便利外籍人士在惠安生活、工作和投资兴业。建立外资企业诉求快速响应机制，定期召开座谈会，开通线上诉求直达通道，实行“受理—处置—反馈”闭环管理。

专栏 2 优化便利投资环境行动
1. 加速推广制度型开放措施。借鉴泉州、厦门自贸区改革经验，推动落地更多标志性项目和应用场景。建立县级开放试点风险防控清单，制定风险处置预案和应对措施，切实防范化解重大风险。 **2. 探索产业数据流动模式。**依托特色产业数据要素市场，推动企业利用公共数据优化生产经营。强化数据安全保障机制，落实数据分类分级管理要求，加强数据流动治理。 **3. 完善外商投资服务保障。**定期召开外资企业诉求对接会，畅通线上线下沟通渠道，及时协调解决企业困难。优化重点外资项目要素保障，统筹配置用地、信贷等资源，提升项目落地服务效率。

2. 推动跨境贸易创新发展。培育跨境电商新业态，布局特色产业海外仓，支持企业拓展国际市场。提升外贸数字化服务水平，推动内外贸一体化。完善海外仓、海外展销展示中心布局，提高跨境物流配送效率。加快打造跨境电商集聚区，配套相应基础设施保障和公共服务。

专栏 3 服务贸易创新发展行动
1. 推进数字服务贸易发展。深化特色产业数字融合，推动石雕、食品、纺织服装等优势产业与数字服务贸易深度融合。发展基于三维扫描与建模技术的石雕数字藏品、数字文物与虚拟仿真实景游览等新业态，探索石雕文化数据资产的交易与运营。依托本地农产品资源，发展食品电商直播、内容电商、沉浸式体验消费等新模式。建设贸易数字化管理平台。支持企业建设集采购、生产、销售、物流及售后服务于一体的贸易数字化管理平台。鼓励平台与跨境贸易大数据综合服务平台及全球数字贸易综合交易平台对接，利用数据智能提升全球市场洞察、供应链协同与风险管控能力。 **2. 培育多元贸易主体。**实施市场主体培育计划，鼓励中小微企业发展跨境电商、在线教育、远程医疗、云外包等新业态。引导龙头企业向整体解决方案提供商转型，带动中小微企业“抱团出海”。开展数字贸易专项技能培训。积极推广“数据资产质押融资”“知识产权质押融资”等创新金融产品，研究设立服务贸易创新发展引导基金，撬动社会资本共同支持服务贸易和数字贸易领域发展。

3. 扩展外贸进出口业务。落实出口退税、信保补贴等惠企政策，支持企业参加国际展会。培育外贸龙头企业，支持中小微外贸企业、传统加工企业转型升级。设立外贸服务中心，提供报关、物流、融资“一站式”服务。建成投用中国物流泉州综合物流园，打造泉州中欧班列的核心枢纽与集结中心，构建“海港”“陆港”联动发展新格局。

4. 加快推动两岸共同市场建设。深化惠台融合发展，支持台湾农民创业园加快发展。简化台企审批流程，推进对台小额贸易创新。推动台企与高校、科研机构共建研发平台，促进科技成果转化和人才共享。健全台胞台企权益保障机制，畅通线上线下诉求反映渠道。推动台胞就医、就业、子女入学等便利化措施落地。鼓励引导更多台湾青年来惠就业创业、筑梦圆梦。

专栏 4 探索海峡两岸融合发展新路行动
1. 深化特色产业对台合作。推动石雕石材、食品饮料等特色产业对台技术交流，联合台湾同行业协会开展工艺创新、标准共通合作。发挥工业园区主引擎作用，推动惠台石化新材料、纺织鞋服、机械装备、生技医疗等领域深度合作。加强现代农业对台合作，打造闽台农业合作示范样板，拓展两岸农产品贸易渠道。 **2. 打造两岸产业合作平台。**发挥惠雕、惠建等惠安独有文化优势，谋划惠台雕艺文化交流、产业提质，推动石雕工艺、质量检测等标准互认。常态化举办惠台经贸洽谈会、产业对接会和技术研讨会，鼓励台资企业增资扩产和技术引进。厚植泉州市台资企业协会在地优势，推广惠安特色资源与投资机遇，吸引更多台资项目落地，促进台协会与本地协会、社会团体结对交流，有效链接惠台产业链、供应链、价值链。 **3. 优化台胞台企服务保障。**建立台胞创业“全周期”服务机制，提供政策咨询、场地支持、融资对接等服务，吸引台湾青年来惠创业。推进两岸职业技能互认，拓宽台湾职业技能资格采认通道。提升台胞生活便利化水平，落实台胞在医疗、教育、住房等方面同等待遇。积极推广台胞台企登陆“第一数据港”，探索更多涉台服务数字化线上化。

5. 培育特色产业数据要素市场。推动产业数据标准化应用。建设特色产业数据共享平台，设立企业数据共享专区。搭建产业数据监测平台，提升产业数字化监管效能。

（三）营造公开透明的法治环境

1. 切实维护企业合法权益。全面完善产权保护制度，依法保护各种所有制经济产权，对侵权行为实行同责同罪同罚。规范执法司法程序，建立小微企业轻微违法“首违不罚+指导整改”清单。构建商事纠纷多元化解机制，有效利用调解、仲裁等替代性纠纷解决机制。

2. 优化完善企业诉讼服务。推广“家门口”诉讼服务模式，设立乡镇诉讼服务站，提供专业精准的诉讼服务。推进纠纷多元化解机制建设，推广“法院+工商联”“法院+商会”“法院+行业协会”经验做法，为企业提供低成本、多样性、集约式纠纷解决方式。推行小微企业诉讼减负措施，缩短案件审理周期。

3. 完善企业破产退出机制。加快推动企业破产信息核查“一件事”落地，有效解决破产案件受理难、审理周期长、府院联动难等问题。探索特色产业困境企业预重整，优化破产重整企业信用修复机制。完善“执破直通”机制，建立快速清算和重整机制，有效提高“执转破”案件受理效率。

4. 提高执法监管效能。完善“双随机、一公开”“综合查一次”等跨部门协同监管，进一步规范涉企检查行为。健全综合行政执法“两张清单”制度，对违法违规经营主体开具处罚清单和服务清单，帮助企业合规经营。加强乡镇执法能力建设，提升基

层监管效能。

专栏 5 监管执法效能提升行动
1. 深化执法平台县域应用。完善乡镇综合执法案件全流程纳入“闽执法”平台，优化石雕石材、食品饮料等特色产业执法模块，整合行政审批、质量监督、执法检查、消费者权益保护等数据，实现数据跨部门共享互认。推行“一支队伍管执法”，消除多头重复交叉执法，提升基层执法协同效率。 **2. 推行包容审慎监管和柔性执法。**坚持教育为先，宽严适度、过罚相当、理性平和、依法依规、审慎稳妥，体现严格规范公正文明执法，做到有温度、有力度、有精度。针对石雕小微企业、食品小作坊推行“首违不罚+指导整改”清单，探索建立“包容期”“沙盒监管”“触发式监管”等机制。利用大数据技术实施动态监控与预警机制，精准识别企业潜在违规风险，提高监管效率与合规管理水平。加强执法队伍建设，加大培训力度，制定系统的培训计划，完善考核机制，将执法质量、工作业绩、群众满意度等纳入考核内容，推动综合执法能力提质增效。

5. 提升法律服务水平。完善服务企业长效机制，降低企业法律风险。编制企业合规经营手册指引，主动开展企业经营合规指导，稳定经营主体监管预期。推动法律服务资源下沉，在乡镇（街道）设立法律服务站，提供“一站式”服务，简化基层服务流程。加大高层次涉外法律服务人才引进和培育力度，切实防范外贸法律风险。

（四）营造公平获取的要素环境

1. 深化用地保障机制与审批制度改革。深化“一清单三保障”工作机制，加强建设用地报批服务指导。精准保障重大项目用地计划，推行“容缺受理+告知承诺+帮办代办”服务。优化“一区多园”模式，盘活低效工业用地和存量集体建设用地。推动区域评估，落实“多评合一”“多规合一”“一张蓝图”“多图联审”“模拟审批”等改革任务，持续推动“拿地即开工”“交地即交证”工作落细落实。

2. 强化人力资源保障。深化重点群体就业供需对接，开展精准化招聘服务。优化人才全周期服务流程，集成服务事项，健全人才服务体系。加大保障性租赁住房、人才公寓供给，优化住房申请审批流程。建立人力资源市场供需对接平台，帮助企业解决招工难、用工贵问题。

3. 强化“财政+金融”协同抓手。建立政府引导、市场运作的融资担保体系，积极对接省、市融资担保业务奖补和风险补偿政策，降低中小企业融资成本。搭建银企对接平台，建立重大项目融资需求推送机制。落实结构性货币政策工具，降低民营企业综合融资成本。鼓励金融机构创新知识产权质押贷款、供应链金融等产品，打好财政金融政策组合拳。

4. 加强公共数据供给。优化县级公共数据目录体系，统一数据分类和编码标准，保障数据互通和规范管理。健全动态更新与发布机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。推动公共数据共享应用，鼓励企业利用公共数据资源开发产

品、提供服务。

5. 完善公用基础设施。完善立体交通网络规划，加强县域对外联通能力。加快新型基础设施建设，健全融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造。推进城乡网络覆盖升级，建设县域边缘算力节点，夯实数字县域根基。

专栏 6 数字基础设施升级行动
1. 推进城乡网络覆盖升级。加快乡镇千兆宽带网络普及，实现石雕石材产业园、食品加工集中区 5G 基站全覆盖。优化县域通信网络架构，提升工业园区、重点景区网络带宽和稳定性，满足特色产业数字化转型需求。 **2. 建设县域边缘算力节点。**依托县级产业园区建设小型化边缘数据中心，搭建县域云计算服务平台，提供弹性算力资源，支持中小微企业按需租用存储和计算能力。

（五）打造高效便捷的政务服务环境

1. 推进政务服务规范化标准化便利化建设。完善政务服务事项清单管理，实现各级政务服务事项“无差别受理”“同标准办理”。建立“高效办成一件事”重点事项清单，拓展应用场景，实现“一件事一次办”。完善便民服务机制，推行 12345 热线“接诉即办”，构建政务服务效能监督平台。

2. 深化行政审批制度改革。严格落实“全国一张清单”要求，实行“清单之外无审批”，规范业务审批流程。推动“好差评”

制度，规范审批过程文书样式，充分发挥“办不成事”窗口功能。深化“局长走流程走基层、解难题补短板、督整改优服务”专项活动，建立健全工作台账，建立实时反馈机制。推进跨区域通办，减少重复办理，按需开设远程窗口，实现政务服务事项通办。

专栏 7　持续深化工程建设项目审批制度改革行动
持续深化“放管服”改革，进一步简化项目的审批流程，推行“一网通办”“一窗受理”“容缺受理”等服务模式，提高审批效率。围绕“要简单，来惠安”营商环境目标，同步跟进省市最优审批做法，积极深化创新审批制度改革。以建设项目开工“一件事”、联合验收“一件事”为抓手，深化工程建设领域“高效办成一件事”改革，以“一张表单、一次申请、一网查看结果”实现系统集成与流程优化，显著提升企业办事体验与获得感。

3. 深化政务服务数智化建设。深化“无证明城市”“数据最多采一次”改革，扩大涉及范围，切实减少群众申报材料。建立政务服务智能咨询平台，提升 AI 惠女智能化服务能力，实现更精准便捷的 7*24H 政务咨询。加强数据共享应用，拓宽“扫码亮证”“掌上办”“智能审批”“网上办”等应用场景，打造“无实体证照”政务服务大厅。

4. 完善线上线下政企沟通机制。构建“惠速办”“政策找企”“法治找企”“千名干部进千企”服务矩阵，打造“惠企安商”品牌。推广“企业服务专员”，扩大“免申即享”政策覆盖面，力争实现 100%兑现率。建设线上“帮代办”服务系统，提升团

队服务能力，落实“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”。

（六）打造聚势赋能的产业发展环境

1. 深化产业全链条增值服务。健全企业全生命周期服务，建立“一企一策”“一园一策”诉求响应和问题解决机制。提升产业平台承载能力，推动数字化园区建设，促进数据要素释放。深化工程建设项目审批制度改革，推行“一站式施工许可”“联合验收”等模式，压缩审批时限。

2. 提升产业协同发展水平。实施产业链培育工程，聚焦传统优势产业，推动智能化改造和数字化转型；培育新兴产业建链成群，形成大中小企业融通发展生态。建设产业协同创新平台，鼓励产业链企业联合开展技术攻关。创新跨区域产业模式，通过共建产业园区、发展“飞地经济”、实行税收分成方式，健全利益共享机制。

3. 加强新业态新模式制度供给。优化科技攻关机制，引培一批核心技术领先、市场影响力大的企业，持续推动战略性产业发展壮大。推动产业融合发展，深化先进制造业与现代服务业融合；支持文化与产业融合的新业态发展。探索“沙盒监管”机制，采取柔性监管，设置免罚清单。落实“非禁即入”，创新监管方式。

（七）打造活力迸发的科技创新环境

1. 完善科技创新体制机制。强化创新主体地位，建立健全科技型企业梯次培育机制，实施专精特新专项培育计划，重点支持特色产业企业提升创新能力。完善“产业界出题、科技界答题”的科研攻关模式，建立特色产业的技术需求征集制度。加强与闽

西南协同发展区科技合作，扩大对台科技交流合作。深化科技成果转化机制，加快成果转移转化。

2.“四链融合”推动创新。充分发挥资金链和人才链的支撑作用，提升创新体系整体效能和产业体系现代化水平。培育高能级创新平台，建设产学研创新联合体、重点实验室。构建“石化-纺织鞋服”“石化-新能源”产业链群，做大炼化一体化龙头，全力服务中化化纤等牵引性项目建设。打造产业技术攻关平台，推动中试平台建设。

专栏 8　优化涉企金融支持行动
围绕惠安县“1563”现代产业体系，强化“四链”融合的金融支撑。扩大县产业基金规模，引导社会资本共同投向创新创业项目。着眼于国家、省、市的政策性资金支持谋划项目，聚焦中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等重点领域谋划项目。创新投融资模式，按照政府和社会资本合作新机制要求，在交通、物流、市政、生态保护和环境治理等重点领域，谋划推出“使用者付费+特许经营”项目，充分调动民间投资积极性。

3.加强知识产权保护与转化力度。强化知识产权全链条保护，探索线上线下一体化查处打击模式，加强知识产权执法，完善知识产权快速协同保护和专利侵权纠纷行政裁决机制。深化建设惠安县区域产业知识产权运营中心，构建良好的知识产权运营生态。建立高效的知识产权综合管理体系，提升知识产权转化运用效能。

专栏 9　加强知识产权保护和运用行动
深入实施专利转化运用专项行动。完善知识产权转移转化机制，推动知识产权与产业发展深度融合，深化建设惠安县区域产业知识产权运营中心，着力构建良好的知识产权运营生态。严格贯彻落实省市县知识产权奖补政策，重点支持高价值发明专利培育、专利密集型产品认定、知识产权质押融资等工作，引导企业提升专利转化运用效能。开展高价值发明专利提升专项行动，强化高价值专利成果落地转化，着力培育一批创新能力强、市场竞争力突出的企业。

4. 健全人才引育留用机制。完善招商引资与招才引智联动机制，推动“领军人才+创新团队+创新项目”一体引进。支持柔性引才用才，引进紧缺急需的高层次人才。分领域制定规划，强化各类人才培养培训，完善人才自主培养体系。实施惠籍人才回流工程，建设惠籍大学生联络站等异地人才机构。发挥“人才之家”等服务阵地效能，打造专属社群和“15 分钟”服务半径，实现人才服务就近办、贴心办、长效办。

5. 汇聚创新创业活力。改造老旧厂房、低效产业园区，打造 24 小时“创新生态社区”，构建全时域、多功能的创新交互空间，推进存量空间提质增效。

（八）打造宜商宜业的社会环境

1. 建设高质量教育体系。优化普惠性幼儿园布局，支持有条件的幼儿园拓展托育服务；持续推进义务教育优质均衡发展县创建。推进职业院校与本地龙头企业共建，打造惠安职教品牌。探

索“政企校”合作，鼓励引导本地企业参与教育数字化服务供给，打造智慧校园示范校。

专栏 10　深化产教融合协同机制
成立惠安县产教融合联盟，吸纳职业院校、特色产业企业、行业协会等单位参与，定期召开产业人才需求对接会，根据实际情况调整专业设置与培训计划。推动惠安高级技工学校、惠安职业中专等职业院校与企业共建“产业研发中心”，围绕石雕文创设计、食品新产品研发等领域开展技术攻关，将研发成果转化为教学案例与企业生产技术，促成产教融合技术成果落地，实现教育资源与产业发展的双向赋能。

2. 增强卫生服务整体能力。推进公立医院改革，促进多层次医疗保障衔接，完善医疗服务动态调整。优化医疗资源布局，推进“一院两区”建设，强化对片区的辐射能力。深化疾控体系改革，推动医共体协同发展，促进医防融合。加快智慧医疗建设，搭建医疗健康大数据平台，提升诊断能力。

3. 健全多层次社会保障体系。实施基本养老保险扩面专项行动，引导城乡居民参加或接续企业职工基本养老保险。规范用人单位参保缴费行为，扩大企业年金覆盖面，全面落实个人养老金制度。建设劳动者权益保障服务中心，实现“一站式”“一揽子”权益保障服务，提升保障水平。

4. 营造尊重企业家干事创业良好氛围。全面构建亲清政商关系，完善政商交往清单，建立亲清统一的新型政商关系。弘扬优

秀企业家精神，传承“晋江经验”，讲好惠商故事。加强民营企业家培训，强化企业文化建设党建引领机制，创新“党建+企业文化”模式。

5.完善矛盾纠纷多元化解机制。健全劳动争议调解仲裁体系，建立“一站式”争议化解中心，提供多元服务。完善商事纠纷解决机制，建立商事调解组织，为企业提供专业服务。

三、十大改革举措

（一）推行重大项目“要素跟着项目走”全周期服务

完善招商引资与落地服务联动机制，对签约项目即成立“项目管家”专班，实行用地、融资、用工、审批“四要素”一揽子配给和全流程陪跑，建立签约、开工、投产、达效全生命周期台账，推动“签约即对接、落地即快办、投产即达效”。

牵头单位：县招商办

（二）进一步完善重点项目定期调度机制

构建“县党政主要领导、县分管（挂钩、指挥部）领导、县发改局（重点办）、主管单位、项目业主”的分级调度机制，坚持问题导向、结果导向，实行分级负责、分类调度、闭环管理，确保项目推进全程可控、问题高效破解。

牵头单位：县发改局

（三）打造惠安特色“产业一类事”集成服务

以服务惠安县重点产业高质量发展为核心，以经营主体需求为牵引，紧扣企业发展全周期、企业项目全流程、企业品牌全方位拓展等服务场景，打造“全链条、一站式、集成化”产业服务

新模式，破解产业发展审批壁垒、服务碎片化等问题，助力产业高质量发展。2026 年 9 月底前推出“校服产业一类事”试点事项，逐步推动“产业一类事”服务在县域重点产业的全覆盖。

牵头单位：县行政服务中心管委会

（四）创新府院联动“公益破产”机制

依托税法联动机制，由税务部门履行精准筛查职责，对长期欠税、停业失联、无财产可执行、无清算义务人等长期滞留市场的“僵尸企业”精准识别，以债权人身份依法向法院申请破产清算。法院设立公益破产专门通道，实行优先接收、快速审核、批量办理，大幅压缩审查立案周期，实现“僵尸企业”高效、有序出清，切实解决司法领域部分破产企业“名存实亡、久悬未结”的问题。

牵头单位：县人民法院、税务局

（五）建设惠安县人才发展智库

组建惠安县人才发展智库，吸纳高校学者、产业领军人才、人力资源领域专家入库，健全专家管理、课题调研、决策咨询等运行制度，充分发挥智库智囊作用，服务全县人才工作与产业高质量发展。

牵头单位：县人社局

（六）试点“AI+评标”阳光交易

在县公共资源交易平台试点应用 AI 辅助评标和智能监测，自动识别围标串标、异常报价等风险线索，推动招投标全过程留痕、可追溯，净化工程建设、政府采购领域交易环境，维护公平

竞争市场秩序。

牵头单位：县发改局

（七）开展低效工业用地“二次招商”

全面摸排全县低效工业用地、闲置厂房和未利用标准厂房，建立“工业用地+标准厂房”招商资源图谱，推行“亩均效益”综合评价，实行“地等项目、拿地即开工”，将盘活存量与精准招商挂钩，向新引进高质量项目定向投放土地指标，缓解产业扩张用地难。

牵头单位：县资源局

（八）布局产业“共享中试+检验检测”平台

聚焦石化新材料、食品、纺织鞋服等产业共性需求，统筹建设公共中试服务平台和共享检验检测中心，面向中小企业开放设备、场地和检测服务，通过“平台共建、费用共担”降低企业研发和检测成本。

牵头单位：县科技局

（九）建立企业诉求“监督员+云监督”闭环治理

扩面选聘各行各业营商环境监督员，定期召开座谈会收集意见建议。依托“亲清泉州”云监督中心，健全诉求收集、交办、办理、反馈全链条闭环机制，实行问题销号管理，将企业感受作为评价“第一标准”，推动营商环境建设向社会共治深化。

牵头单位：县发改局

（十）聚焦服务升级，构建涉企公共法律服务提质机制

夯实县、镇、村三级公共法律服务网络，依托镇级工作站、

村级服务室开展涉企人民调解，依托掌上公共法律服务平台推送营商环境政策图解；推广线上公共法律服务平台，吸纳律师入驻提供全天候在线服务，规范运行12348法律服务热线，及时响应劳资、工伤等企业咨询；组建服务民营企业律师志愿团，结合一村（社区）一法律顾问，深入企业、园区开展法律宣讲、法治体检、纠纷调解、风险指导，推动法律服务精准对接企业需求。

牵头单位：县司法局

四、保障机制

加强党的领导，发挥基层党组织和党员作用，将党的领导贯穿营商环境建设全过程。强化协同联动，成立专项小组统筹推进。优化政企互动，健全民营企业常态化沟通机制，打响“惠企安商”品牌。完善评估机制，对标国家、省、市评价监测体系，定期开展客观评估和比较分析。严格监督问责，针对薄弱环节点对点指导与帮扶，职能部门跟进监督、问责问效。进一步扩大政务服务、监管执法数据覆盖。做好宣传推介，创新开展“晋江经验”主题宣传，组织优秀企业家宣讲，评选表彰突出贡献企业和企业家，强化主流媒体合作，传播“爱拼敢赢”先进事迹，营造尊商亲商安商的良好氛围。

惠安县人民政府办公室　　2026 年 11 月 2 日印发